

Políticas de Familia Exitosas

Francisca Dussillant

Centro de Políticas Públicas UDD

El bienestar de la familia

- El bienestar de la familia se construye en diversos ámbitos:
 - El **bienestar material** de los individuos que la conforman y del núcleo como un todo.
 - La **fortaleza de los vínculos** entre sus integrantes y de la familia con el entorno.
 - Vínculo padre-hijo
 - Vínculo madre-hijo
 - Vínculo padre-madre
 - Vínculo Hermanos
 - Relación con el entorno
 - El **bienestar subjetivo** de sus integrantes.
 - Realización personal
 - Equidad
 - Buen trato
 - Otros
- Muchas veces las políticas de familia se diseñan pensando en objetivos intermedios, que apuntan a mejorar el bienestar en **algunos** de los ámbitos recién mencionados
 - Fomentar alguna estructura familiar determinada (o desincentivar otras)
 - Reconciliar trabajo con maternidad y otras responsabilidades familiares.
 - Aportar para que los padres puedan tener el número de hijos que desean.
 - Movilizar la oferta de trabajo femenino.
 - Promover la igualdad de género.
 - Combatir la pobreza, en especial la pobreza infantil.
 - Promover el desarrollo infantil.
 - Velar por el bienestar de los niños desde su primera infancia.
 - Propiciar el fortalecimiento de vínculos al interior de la familia

- La política pública puede incidir en el bienestar familiar sin acudir a argumentos valóricos o que limiten la libertad de los individuos
- Estas políticas han sido exitosas en diversas naciones, aunque su impacto es en ocasiones menor al que se hubiera deseado
- Los diferentes ámbitos del bienestar familiar han sido abordados por la política pública de manera diferencial
 - Algunos son objetivos de política prioritarios
 - Otros se han definido como fuera del espacio de lo público

Objetivos de política gubernamental

- Estructura familiar: Fecundidad
- Pobreza infantil y general
- Equidad
- Desarrollo infantil

- Algunas políticas inciden en más de un objetivo.
 - Posnatal en equidad y desarrollo infantil
 - Inserción laboral femenina en pobreza y equidad

- En esta presentación se mencionarán brevemente tres grupos de políticas de familia
 - Estructura familiar: fecundidad
 - Embarazo adolescente
 - Tasa de fecundidad
 - Empleo femenino
 - Desarrollo infantil

Estructura familiar

- A partir de los estudios sobre bienestar hemos aprendido que
 - Los niños están mejor cuando viven con ambos padres.
 - Los adultos están mejor cuando tienen pareja.
 - El vínculo del niño con su madre, padre y cuidador es determinante en su desarrollo y bienestar posterior.
 - Muchas familias se sienten restringidas para tener hijos por consideraciones económicas y de cuidado infantil.
- En términos económicos sabemos también que
 - [Familias monoparentales son más pobres](#)
 - Tasas de fecundidad tienen repercusiones amplias en términos de productividad y de pensiones

Dos políticas que impactan la estructura familiar

- Reducción del embarazo adolescente:
 - Algunas políticas tienen como objetivo evitar la formación de familias monoparentales. La probabilidad de que una familia monoparental sea pobre es muy alta
 - La probabilidad de que la familia que surge de una maternidad adolescente sea monoparental es alta
 - En términos vinculares, la relación de una madre adolescente con su hijo está más tensionada que en casos de maternidad adulta. Lo mismo ocurre con la relación padre-hijo y el vínculo de pareja
 - La maternidad adolescente es un mecanismo de reproducción de la pobreza
- Políticas para modificar las cifras de fecundidad
 - Bajas cifras reflejan barreras a la crianza que llevan a que muchas familias tengan menos hijos que los que hubieran deseado, afectando su proyecto de familia
 - Esto genera en el largo plazo efectos en la economía agregada: problemas de productividad y dificultades con los sistemas de pensiones

En términos de política pública...

- No todos los países tienen estructuras familiares similares
- Ciertas problemáticas son mucho más agudas en algunos países que en otros
- Estudiar la evidencia comparada es muy útil para identificar políticas públicas exitosas
- Un ejemplo...

Embarazos por cada 1000 adolescentes de 15 a 19 años

Los países con mayor **maternidad** adolescente son también los que han logrado una menor tasa de **embarazo** adolescente.

Los países con menor **maternidad** adolescente **no son los que tienen mayor tasa de aborto**.

La tasa de embarazo adolescente en Estados Unidos y Nueva Zelanda es más de cuatro veces la de Suiza y Holanda.

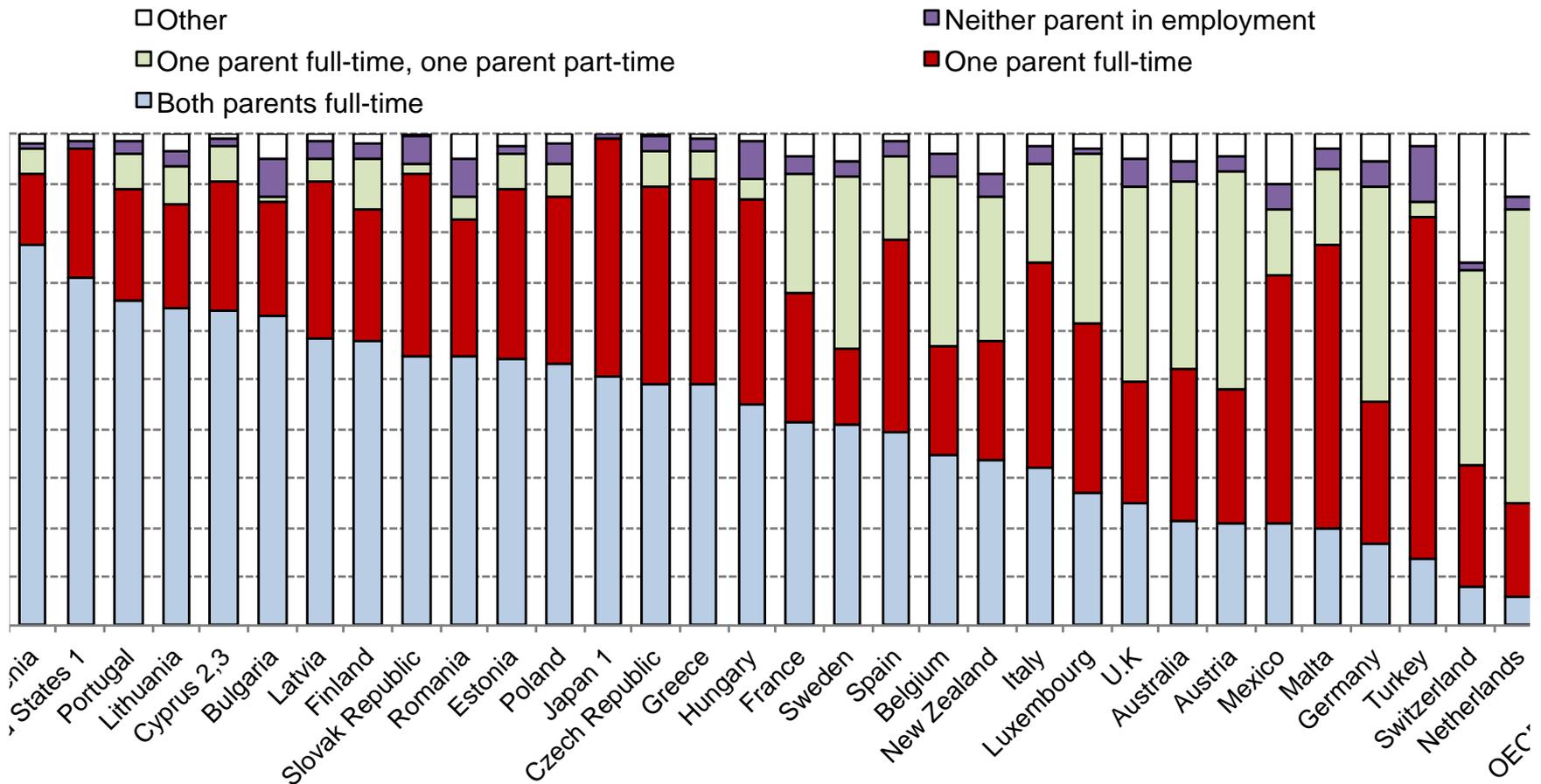
	Tasa de embarazos	Tasa de abortos	Tasa de nacimientos
Bélgica	21	8	10
Dinamarca	21	14	5
Inglaterra	47	20	21
Finlandia	23	13	8
Francia	25	15	7
Israel	23	8	13
Holanda	14	7	5
Nueva Zelanda	51	18	26
Noruega	23	13	7
Portugal	25	8	13
España	26	13	10
Suecia	29	20	6
Suiza	8	5	2
Estados Unidos	57	15	34

Empleo Femenino

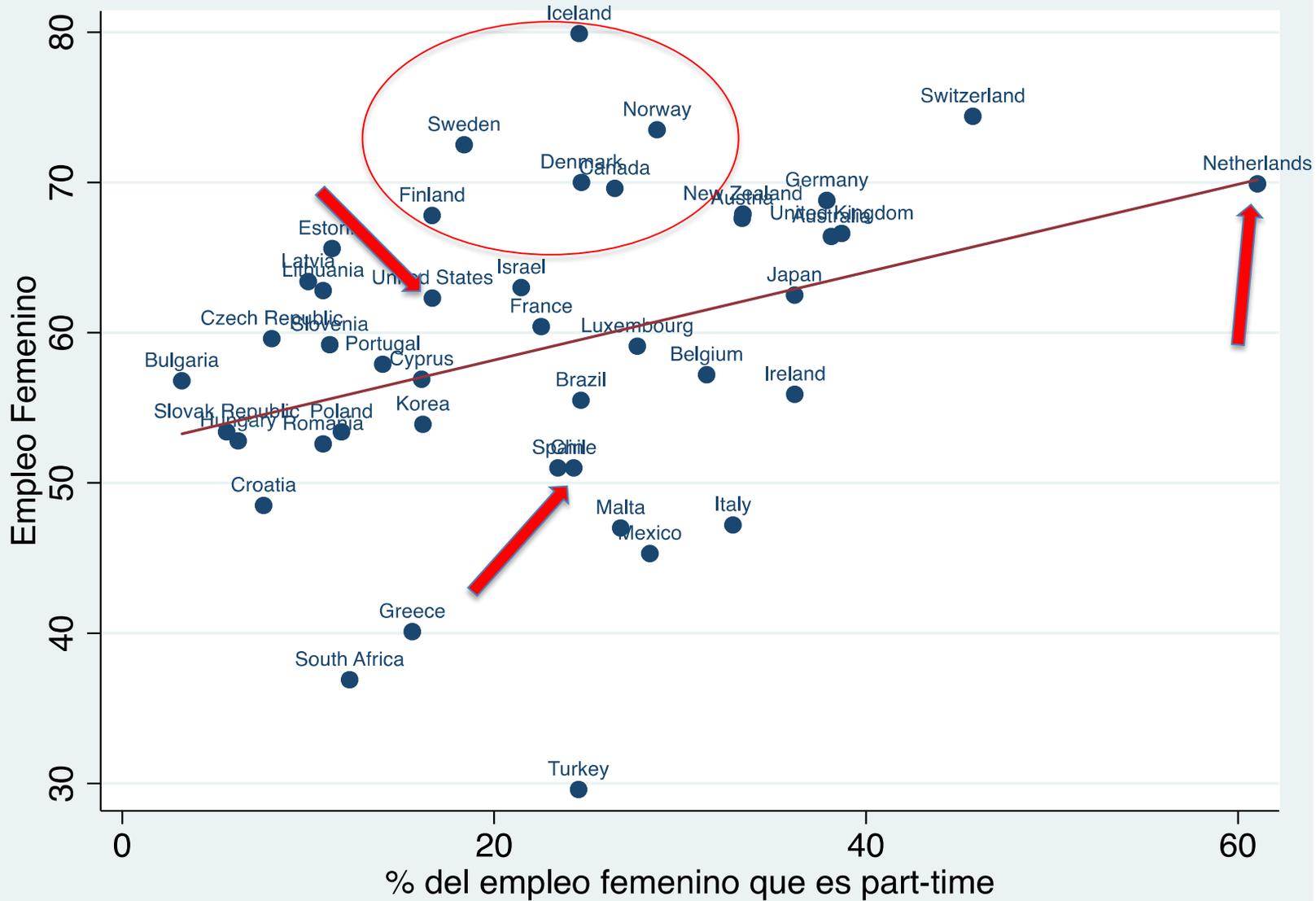
¿Por qué empleo femenino?

- Argumentos de equidad, proyecto de vida, autoestima, autonomía. Bienestar en general como objetivo de política pública
- Desde la economía: trabajo femenino como instrumento para vencer la pobreza
- En muchas sociedades se la dificultad de conciliar trabajo con crianza explica la baja tasa de participación laboral femenina
- Sin embargo, la estructura laboral de las familias diferentes naciones no es la misma.

- La estructura laboral de las familias es muy distinta en diferentes países, lo que obedece no solo a asuntos culturales sino a la estructura de incentivos presentes en el mercado laboral junto a las políticas de apoyo a la crianza.



- Los países con mayor empleo femenino son también aquellos en que la proporción de mujeres que trabajan part-time es mayor.
- Excepción son los países nórdicos y Canadá, donde el alto empleo es muchas veces full time.
 - Estos países gastan mucho en protección a la infancia y herramientas para compatibilizar trabajo y maternidad (posnatal muy extendido, subsidios para el cuidado de niños pequeños)



- Sin embargo, para diseñar políticas de inserción laboral femenina hay que ser sumamente cuidadosos
- Políticas que buscan beneficiar a madres que trabajan pueden terminar perjudicando sus salarios y posibilidades de encontrar empleo
- A veces los efectos no deseados de estas políticas terminan perjudicando no solo a las madres sino a todas las mujeres
- En general se debe ser cauteloso al proponer políticas que generen asimetrías entre las condiciones laborales de hombres y mujeres, ya que podrían desfavorecer la empleabilidad de estas últimas



WOMEN AT WORK

When Family-Friendly Policies Backfire

By CLAIRE CAIN MILLER

MAY 26, 2015

621

In Chile, a law requires employers to provide working mothers with child care. One result? Women are paid less.

In Spain, a policy to give parents of young children the right to work part-time has led to a decline in full-time, stable jobs available to all women — even those who are not mothers.

Elsewhere in Europe, generous maternity leaves have meant that women are much less likely than men to become managers or achieve other high-powered positions at work.

Family-friendly policies can help parents balance jobs and responsibilities at home, and go a long way toward making it possible for women with children to remain in the work force. But these policies often have unintended consequences.

Políticas para desarrollo infantil

¿Por qué bienestar infantil?

- Inversión en infancia: altos retornos económicos y también psicológicos.
 - Disminuye criminalidad, embarazo adolescente, consumo de sustancias
 - Aumenta empleabilidad, productividad futura
 - Inversión en infancia tiene una alta rentabilidad, mayor que la inversión en etapas posteriores del desarrollo
- Políticas de infancia incluyen
 - [Salud infanto-materna](#)
 - Cuidado y educación tempranos
 - Pre y posnatal
 - Inversiones alternativas (capacitación de padres, visitas)

Políticas de familia exitosas

- No todas las políticas son igual de efectivas para lograr los objetivos para los que fueron planteadas
- No todos los objetivos han sido posibles de abordar con éxito por parte de la política pública
- Sin embargo, ciertas combinaciones de política han resultado en que, en algunas naciones, la calidad de vida y el bienestar de las familias es superior que en otros
- No hay una sola combinación de política que sea exitosa. Los objetivos de política varían de nación en nación.

Estudio OCDE: Políticas públicas de familia que han funcionado

Adema, Ali y Thévenon 2014

Objetivos de política

- El estudio establece tres objetivos de política
 - Tasa de fecundidad
 - Tasa de empleo femenino
 - Mortalidad infantil

Alternativas de política

- Apoyos financieros a las familias
 - Transferencias condicionadas y no condicionadas
 - Ayudas “en especies” (por ejemplo cobertura de salud, apoyos en vivienda, etc)
- Permisos laborales para compatibilizar familia y trabajo.
 - Pre y posnatales
 - Posnatal masculino
 - Educación y cuidado temprano
- Sistemas tributarios pro familia
 - Incentivos al trabajo part-time
 - Exenciones y recortes tributarios a familias con hijos
 - Tasa marginal ventajosa para el segundo proveedor.

Efectos de tres políticas de familia

	OECD 30		
	LN Total fertility rate	LN Female employment rate	LN Infant mortality rate
	(a)	(b)	(c)
<u>Family spending and benefits</u>			
Spending on leave and birth grants	+ (*)	=	=
Spending on childcare services	=	=	=
Spending in family cash benefits	+ (***)	=	=
<u>Leave entitlement and childcare services</u>			
Weeks of paid leave for mothers	+ (***)	=	- (**)
Weeks of paternity leave	+ (**)	=	=
Childcare enrolment rates (lagged for (b))	+ (***)	+ (**)	- (*)
Pre-school enrolment rates (lagged for (b))	+ (*)	+ (***)	
<u>Tax based work incentives for women</u>			
Tax incentives to work part-time	=	++ (***)	=
Relative marginal tax rates on second earners	++ (*)	=	=

- Estudio muestra asociaciones entre variables que son valiosas como una primera aproximación a un tema cuyo análisis estadístico es complejo

Sin embargo

- No incluye todos los objetivos que nos interesan
- No incluye todas las políticas que nos interesan

Otras políticas exitosas, otros objetivos.

- Objetivo: desarrollo infantil
 - Programas de educación preescolar de calidad, se ha demostrado que hay efectos significativos en diversos ámbitos (criminalidad, embarazo adolescente, tasa de graduación escolar...)
 - Efectos son de mayor tamaño en poblaciones vulnerables, por lo que estas políticas reducirían brechas de origen.
- Objetivo: estructura familiar
 - Políticas de prevención de embarazo adolescente
- Objetivo: reforzamiento de vínculos con los hijos
 - Políticas para reconocimiento de la paternidad
 - Políticas de posnatal
- Objetivo: reforzamiento de vínculos de pareja
 - ¿Reforzar vínculos o imponer estructura familiar?
 - Política pública reacia a establecer “matrimonio” como objetivo de política.

- La política pública puede incidir en el bienestar familiar sin acudir a argumentos valóricos o que limiten la libertad de los individuos
- Estas políticas han sido exitosas en diversas naciones, aunque su impacto es en ocasiones inferior al que se hubiera deseado.

- La política pública puede incidir en el bienestar familiar sin acudir a argumentos valóricos o que limiten la libertad de los individuos
- Estas políticas han sido exitosas en diversas naciones, aunque su impacto es en ocasiones menor al que se hubiera deseado
- Los diferentes ámbitos del bienestar familiar han sido abordados por la política pública de manera diferencial.
 - Algunos son objetivo de política prioritario
 - Otros se han definido como fuera del espacio de lo público

Muchas Gracias