



PONTIFICIA
UNIVERSIDAD
CATÓLICA
DE CHILE

Reporte Anual 2015: Votaciones Ambientales

LEGISLATURA 362

11 DE MARZO 2014 - 10 DE MARZO 2015

Francisca Reyes M.
Instituto de Ciencia Política
GAMA UC

29 de Mayo de 2015

Presentación del proyecto

- ¡10 años!, 9 Reportes, financiamiento nacional (Fundación Andes, Instituto de Ciencia Política, PUC, Centro de Ecología Aplicada y Sustentabilidad) e internacional (BID).
- Grupo asesor interdisciplinario: GRUPO GAMA –UC (Facultades de Historia, Geografía y Ciencia Política, Agronomía e Ingeniería Forestal, Ingeniería, Derecho, Arquitectura y Estudios Urbanos y Ciencias Biológicas).

GAMA UC
GRUPO ASESOR EN
MEDIO AMBIENTE



Centro UC
CAPES - Center of Applied
Ecology & Sustainability

2 Objetivos del proyecto

- Fomentar la transparencia, el acceso a la información y la rendición de cuentas del trabajo parlamentario.
- Valorar el impacto y relevancia ambiental del actuar de nuestros representantes.

 la degradación del medio ambiente y la pérdida de biodiversidad ponen en evidencia *fallas de gobernabilidad*, y no de procesos naturales. (Gobernabilidad Ambiental (WRI 2003))

¿Por qué realizamos este seguimiento?

1) Importancia de la LEY: Mandata, prohíbe o permite el desarrollo de actividades en pos del bienestar público.

→ Piedra angular de las políticas públicas.

2) Valor “moral” del Congreso: Foro de deliberación democrática de los “desacuerdos morales” por excelencia. (debate de ideas, transformativo de preferencias)

→ Condiciones para obtener las “virtudes” de esa deliberación:

-Reciprocidad (razonando más allá del intereses personales)

-Publicidad (transparencia, acceso a la información)*

-Rendición de Cuentas*

Nuestro trabajo: (i) Transparencia y Acceso a la Información

Catastro de leyes de relevancia ambiental – agrupadas en 15 temas que componen el área medioambiental (*policy domain*):

- Base de datos pública y gratis: Descargable en www.votacionesambientales.uc.cl

- 1990-2015: 87 leyes de relevancia ambiental

→ 29 leyes LTA (33,3%) y 58 LPA (66,7%).

→ 71 leyes (81,6%)  6 leyes (6,9%)  y 10 leyes (11,5%) 

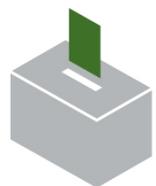
- Concentradas en:



36

Nuestro trabajo: (i) Transparencia y Acceso a la Información

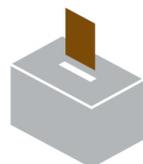
Record de votaciones de relevancia ambiental de nuestros representantes:



Voto ambientalista



Voto indiferente



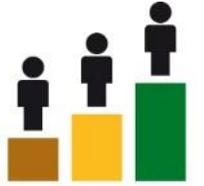
Voto contaminante

EFECTO AMBIENTAL ESPERADO DE LA LEY
(O PROYECTO DE LEY)



Contenido/fondo: ¿La norma propuesta contribuye o no a la protección y cuidado del medio ambiente?, ¿qué efectos podría tener sobre la disponibilidad o calidad de los recursos que regula?

- **Diseño/forma:** Redacción, identificación de objetivos y responsables, viabilidad, pertinencia de los medios e instrumentos.



Nuestro trabajo: (ii) Rendición de Cuentas: Puntaje Ambiental → Ranking

Ranking: Se construye a partir del cálculo del puntaje ambiental (ojo: no todas las leyes son iguales en importancia!)

Tipo de votación



Importancia ambiental



Grado ambiental



Efecto ambiental esperado



Nuestro trabajo: (ii) Rendición de Cuentas: Perfiles

PERFILES PARLAMENTARIOS



Parlamentario interesado: Asiste a las sesiones y vota en más de 2/3 del total de votaciones de relevancia ambiental.



Parlamentario indiferente: Al menos en 1/3 de las votaciones de relevancia ambiental no manifiesta preferencia (a favor o en contra).



Verde: Todas sus votaciones son ambientalistas.



Pro-ambientalista: Sus votos ambientalistas los realiza en más de 2/3 del total de votaciones.



Fluctuante: La suma de sus votos contaminantes e indiferentes es igual o mayor al 33,3% de los votos totales.



Contra-ambientalista: Sus votos contaminantes son igual o superior al 33,3% del total de votaciones.

Resultados Legislatura 362

¿Qué nos preocupa?

1. Votos consecutivos contra-ambientalistas.
2. Fluctuantes (no conocemos sus preferencias/intereses).
3. Indiferentes (no se está cumpliendo su labor parlamentaria).

Ejemplos ranking y perfiles Senado L.362

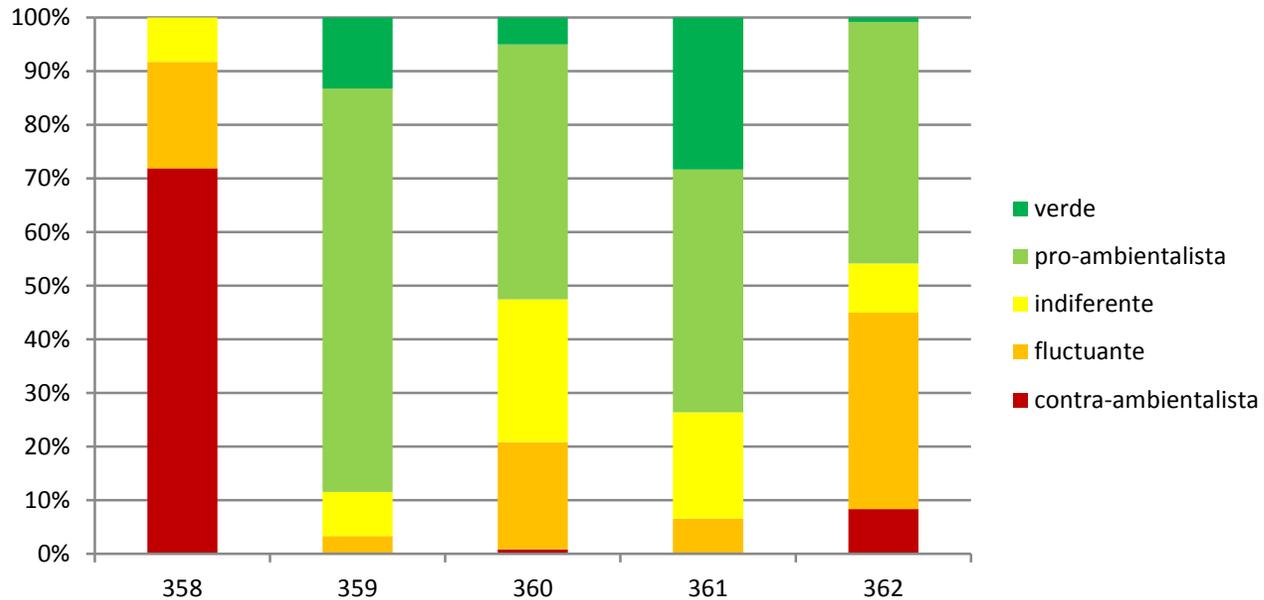
Senador	Puntaje	Perfil				Total
Patricio Walker (PDC)	100		10	0	0	10
Hernán Larraín (UDI)	94		9	1	0	10
Manuel José Ossandón (RN)	95		9	0	1	10
Juan Pablo Letelier (PS)	81		7	2	1	10
Andrés Allamand (RN)	81		6	4	0	10
Fulvio Rossi (PS)	67		2	8	0	10
Adriana Muñoz (PPD)	78		6	3	1	10
Lily Pérez (IND)	76		5	3	2	10

Ejemplos ranking y perfiles Cámara L.362

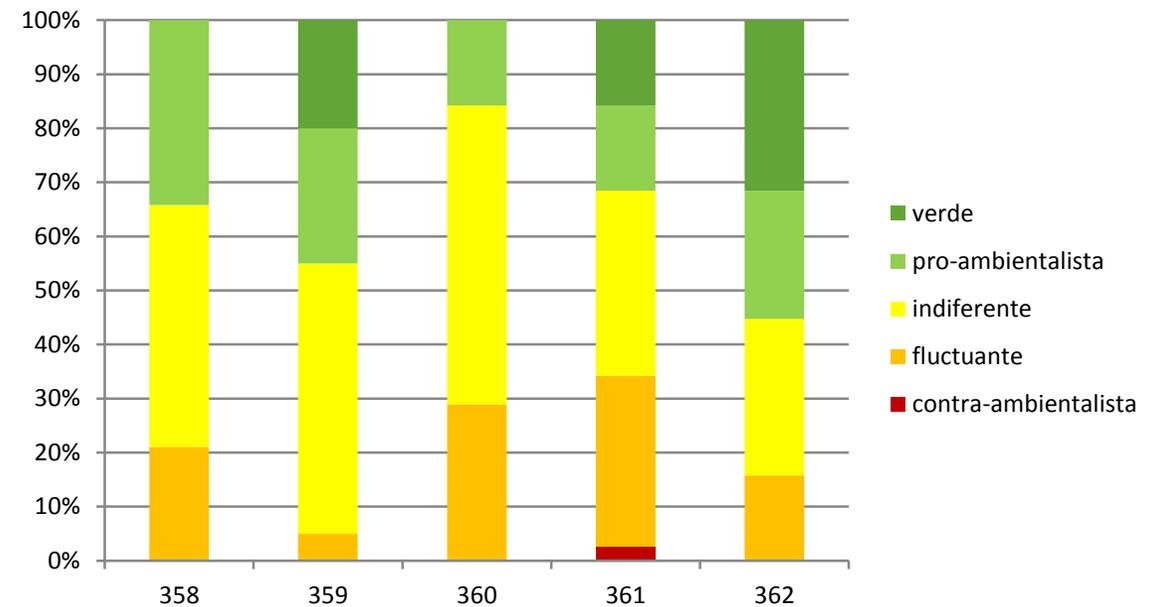
Diputado	Puntaje	Perfil				Total
Roberto León (PDC)	79		7	3	0	10
Cristián Campos (PPD)	82		11	1	4	16
Germán Verdugo (RN)	92		12	1	1	14
Joaquín Godoy (IND)	41		2	6	8	16
Andrea Molina (UDI)	84		8	5	1	14
Oswaldo Andrade (PS)	80		10	4	2	16
Patricio Melero (UDI)	73		9	3	4	16
Pedro Pablo Browne (IND)	54		5	1	8	14
Alejandro Santana (RN)	59		6	1	7	14

Perfiles por cámara: Histórico

Distribución perfiles en la Cámara por legislatura



Distribución perfiles en el Senado por legislatura



A excepción del perfil contra ambientalista, el resto de los perfiles se encuentran en ambas Cámaras, la distribución de estos perfiles va variando en ambas Cámaras y levemente según legislatura

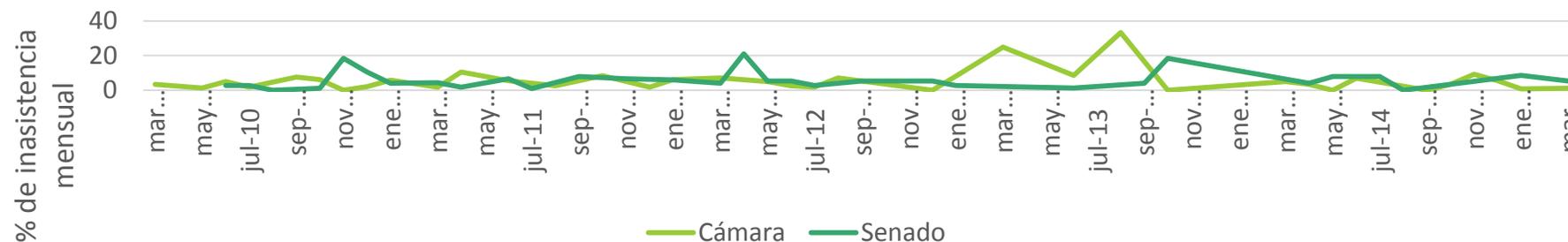
Perfil Verde es un bien “escaso”, con la excepción de los Senadores (31.58% 12 Senadores) en esta legislatura...ojalá mantengamos tendencia!



Preocupación por los indiferentes (inacción)

Legislatura	358	359	360	361	362
Senadores	44,74%	50%	55,26%	34,21%	28,95%
Diputados	8,26%	8,26%	26,67%	17,5%	9,17%

Promedio de inasistencia mensual por cámara



Promedio de "No votó estando presente" mensual por cámara

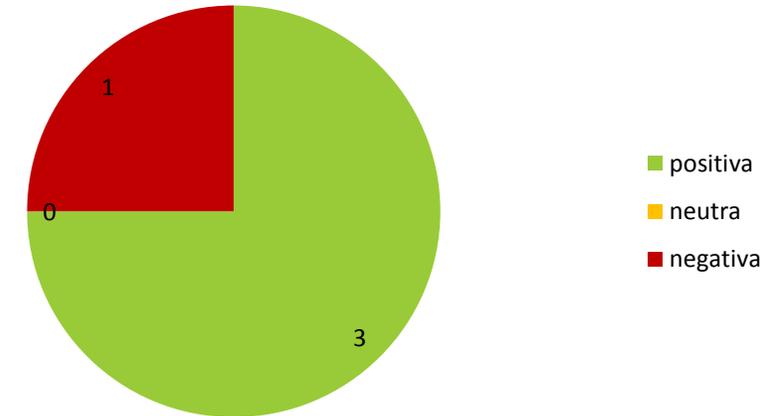


Importancia del trabajo legislativo: General

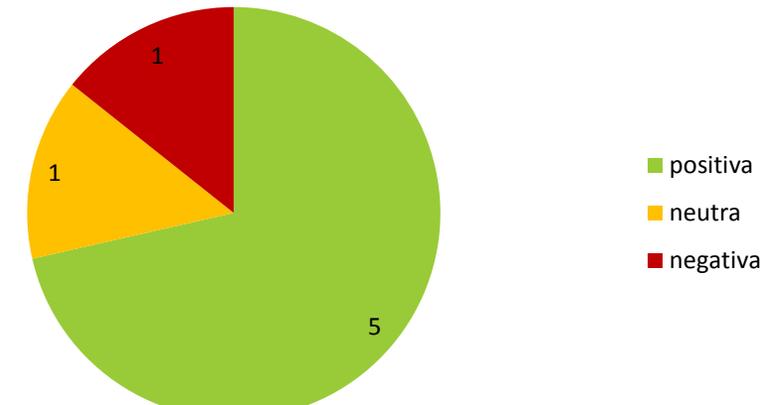
L. 362:

- Fueron analizadas 4 leyes y 7 proyectos de ley.
- 33 votaciones, 13 (Senado) / 20 (Cámara de Diputados).
- Total de leyes aprobadas: 4 leyes, 2 mociones (IAL baja) y 2 mensajes (IAL media). Destacan los temas energía, aire y minería.
 - Reforma tributaria (Ley N°20.780).
 - Regula cierre de faenas mineras (Ley N°20.819).
 - Importación de trolebuses usados (Ley N°20.811).
 - Prórroga la entrada en vigencia de la obligación de instalar dispositivos de posicionamiento automático (Ley N°20.814).

Leyes aprobadas en legislatura 362 por relevancia ambiental



Proyectos de ley con tramitación activa en legislatura 362 por relevancia ambiental

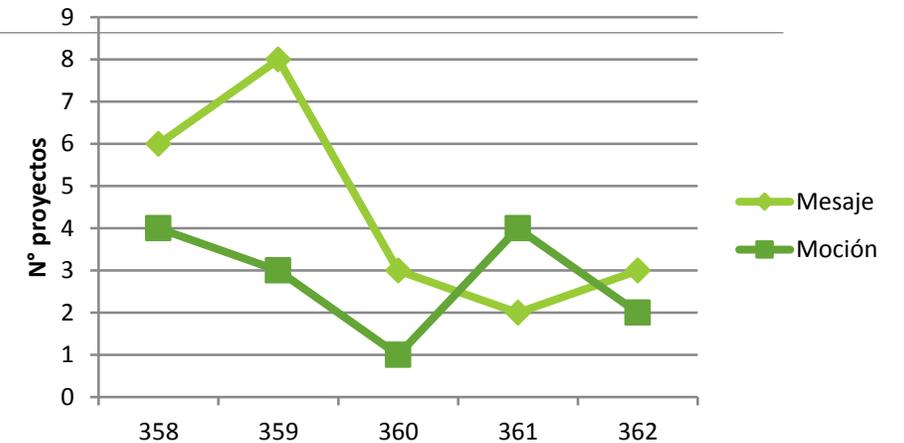


Importancia del trabajo legislativo: Origen

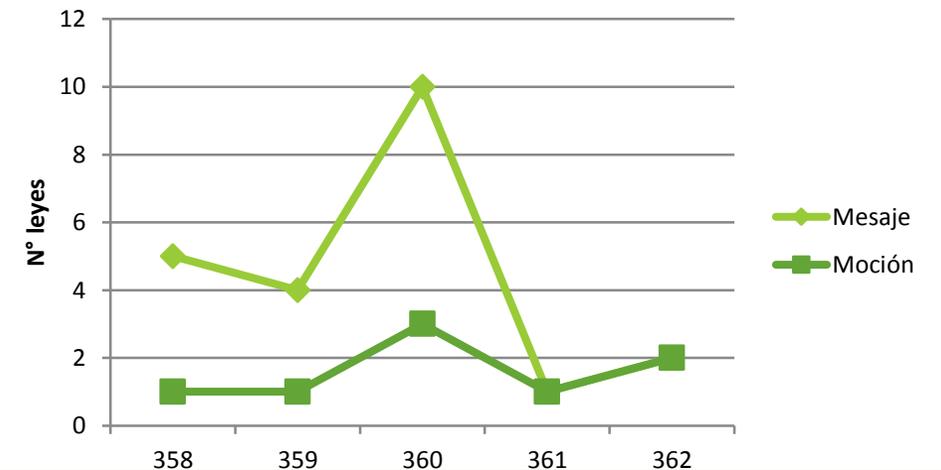
L. 362:

-
- En todas las legislaturas el número de mensajes aprobados es mayor o igual al de mociones.
- Solo en la legislatura 361 fue mayor el ingreso de mociones que mensajes.

Proyectos ingresados con tramitación activa por legislatura de ingreso y origen



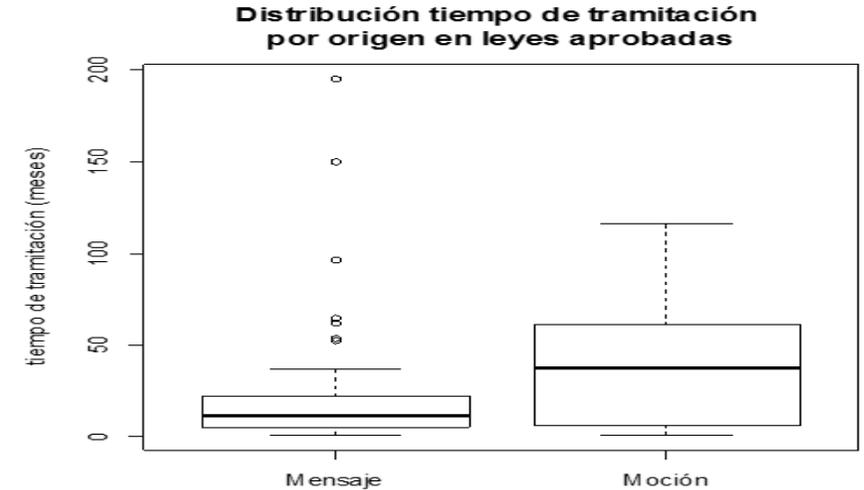
Leyes por legislatura de aprobación y origen



Importancia del trabajo legislativo: ¿Qué podemos concluir?

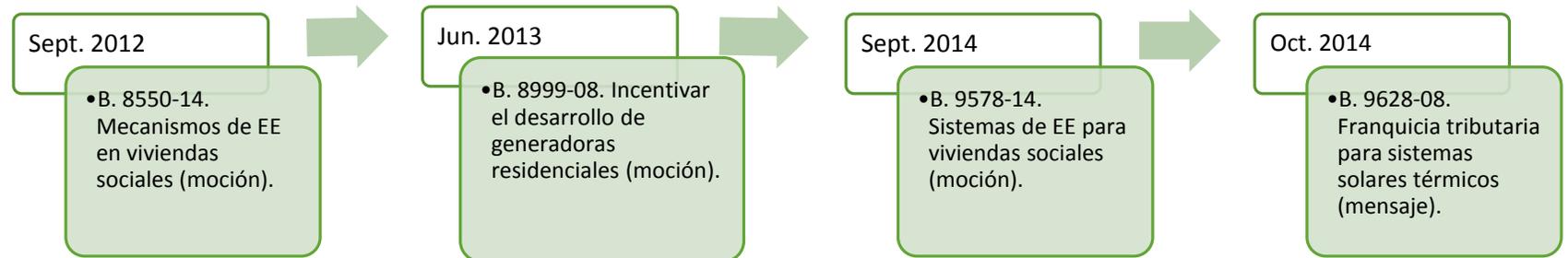
- Rol del ejecutivo:

1. Mayor uso de urgencias en mensajes que en mociones.
2. Menor tiempo de tramitación en mensajes que en mociones



- Rol parlamentario:

1. “Marcador de agenda”:



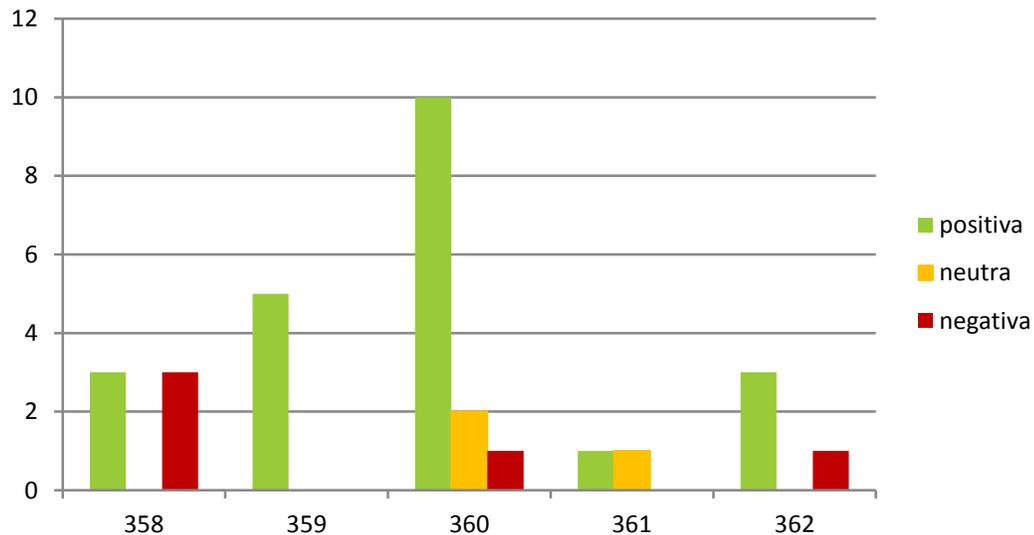
2. “Frena” discusión (aún en presencia de urgencias): SBAP. 1er proyecto b. 7487-12/11 urgencias simple. 2do proyecto b. 9404-12/12 urgencias simple y 1 discusión inmediata.
3. Releva temas que no son prioridad para el Ejecutivo: Instalación de antenas emisoras y transmisoras.

Importancia del trabajo legislativo: Efecto ambiental esperado

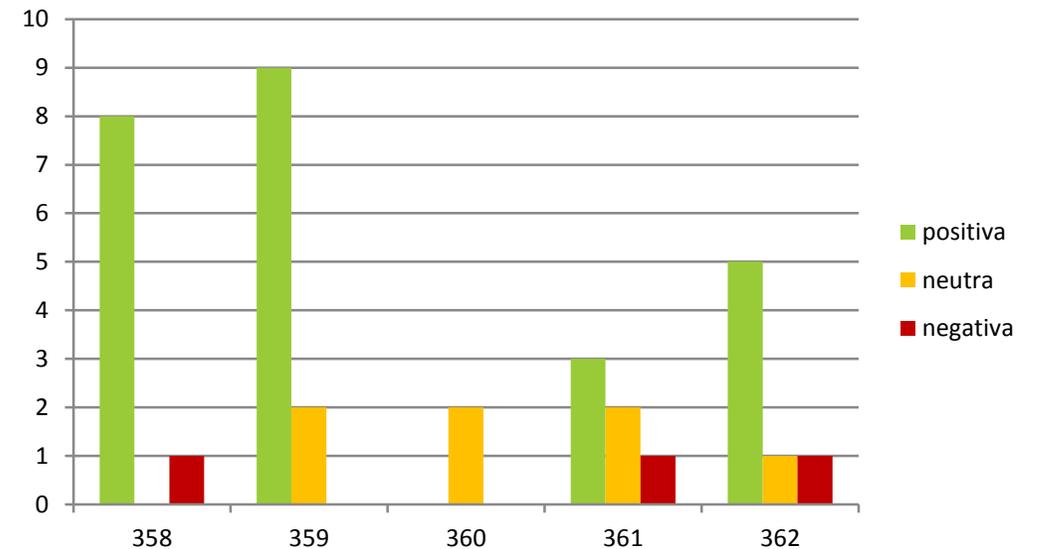
L. 362:

- Del total de leyes aprobadas, 3 son positivas y 1 negativa.
- Del total de proyectos votados, 5 son positivos, 1 negativo y 1 neutro.

Leyes por periodo de aprobación y efecto ambiental esperado

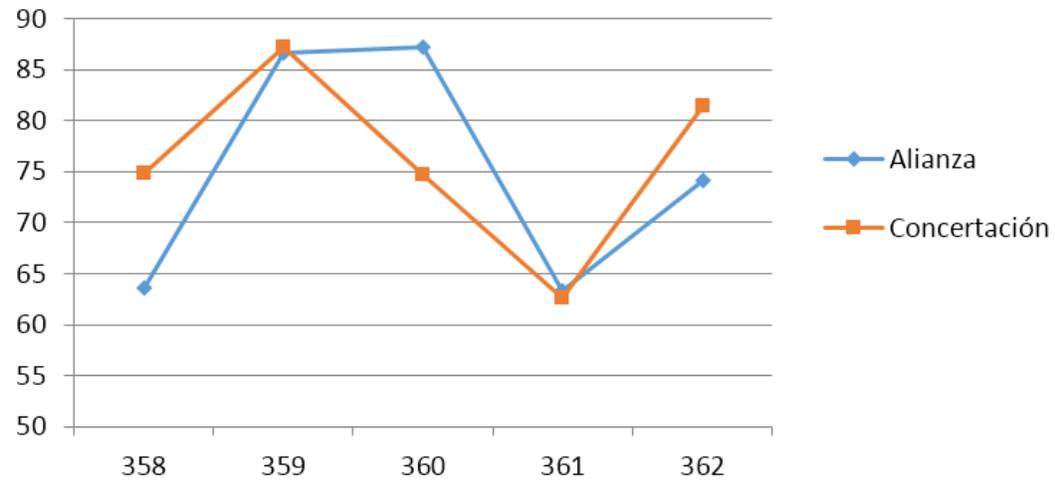


Proyectos votados por legislatura con tramitación activa

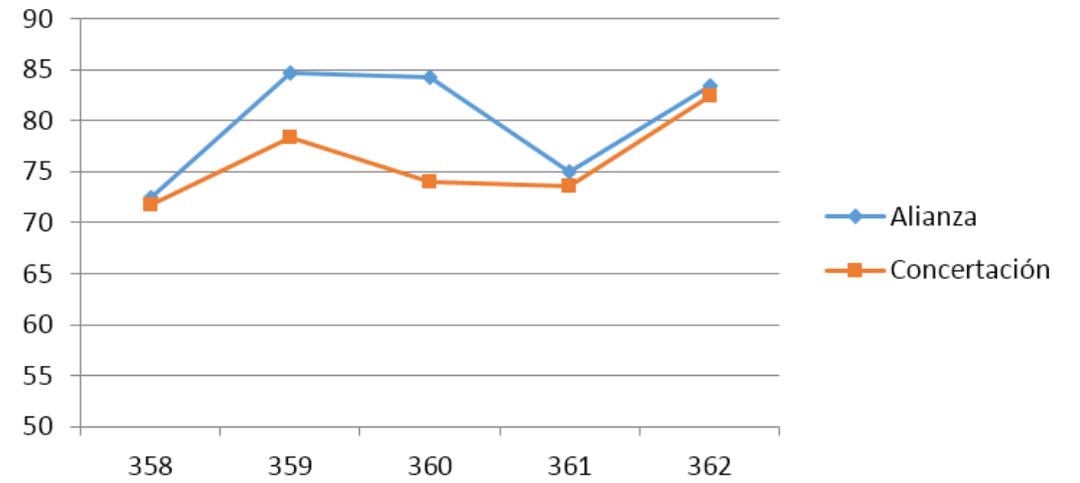


Puntajes partidos políticos: Histórico

Puntajes promedios por coalición y legislatura en la Cámara



Puntajes promedio por coalición y legislatura en el Senado



¿Para qué más sirven estos datos?

- Diseño, implementación y evaluación de la política pública ambiental: el concepto de **coherencia normativa**.

Identificación y análisis de los compromisos de gobierno

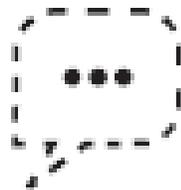
(Discursos 21 de mayo, programas de gobierno, documentos sectoriales e internacionales (MMA, OCDE))



Relación con normas aprobadas y en tramitación.



Objetivos nuevos



Objetivos ausentes



Objetivos retomados

Conclusiones y resultados

- La importancia del trabajo parlamentario: este tango se baila entre dos
- Resultados “sorprendentes”: El problema de las ausencias y de las no votaciones estando presentes
- La técnica legislativa y la evaluación ex post de las leyes