



CENTRO DE
**POLÍTICAS
PÚBLICAS UC**



Propuesta

Problemas globales, respuestas locales:

Planes de Manejo como articuladores de un sistema de gobernabilidad policéntrica de los recursos pesqueros

Taller I

26 de abril de 2016

PROPUESTAS PARA CHILE

CONCURSO DE POLÍTICAS PÚBLICAS 2016

Francisca Reyes, Instituto de Ciencia Política; Stefan Gelcich, Facultad de Ciencias Biológicas, Mónica Ríos, CAPES

Quienes somos y que nos anima



- ...Un *atípico* grupo multidisciplinario unido por la convicción de que ...
- ...la degradación del medio ambiente y la pérdida de biodiversidad ponen en evidencia *fallas de gobernabilidad*, y no de procesos naturales...

¿**Quiénes** toman las decisiones?

¿**Cómo** tomamos las decisiones?

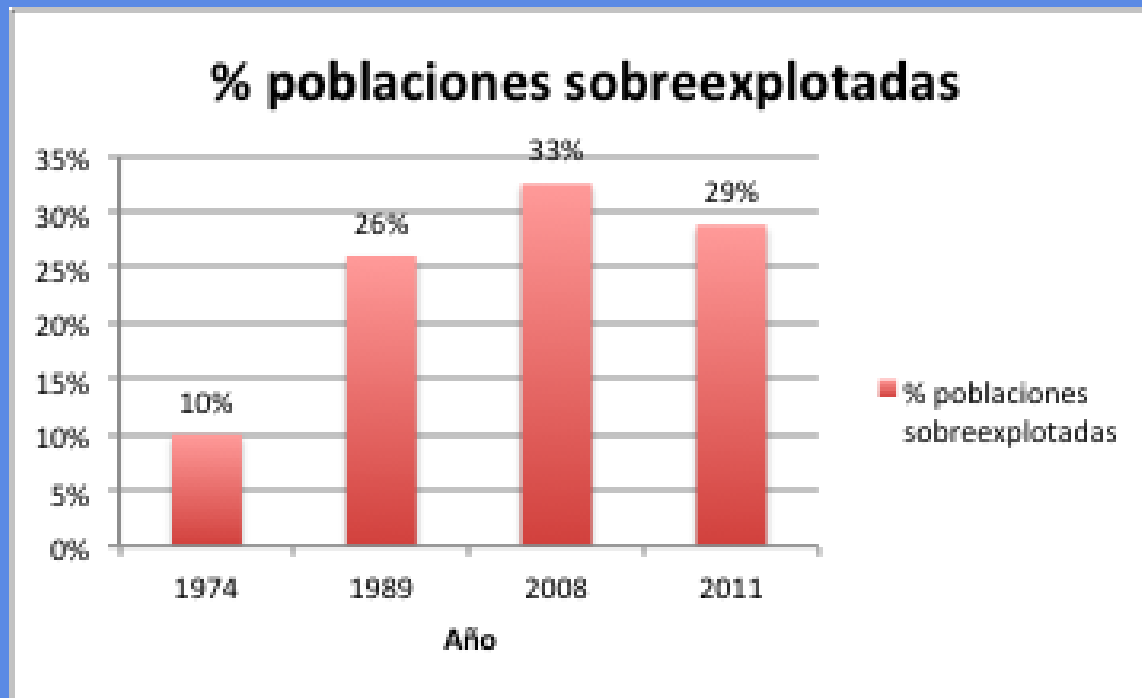
•

¿Qué tenemos?



(1) Sobreexplotación creciente y aguda crisis de recursos pesqueros:

- A nivel global



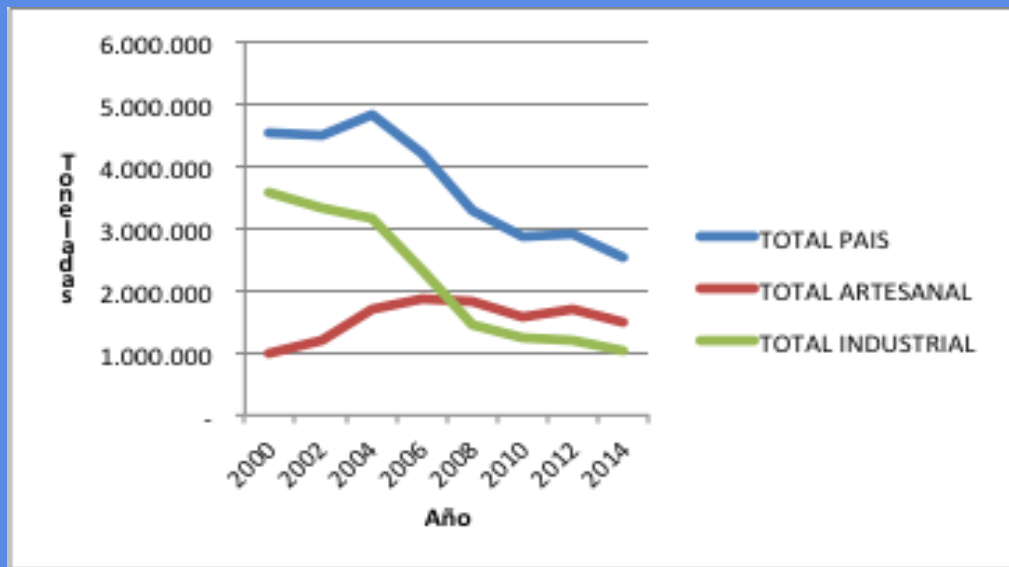
Fuente: elaboración propia en base a FAO (2014).

Estado Mundial de la pesca y la acuicultura, pgs. 38-40

¿Qué tenemos?



- ...y a nivel local



Fuente: Ríos, M. (2015). Ley de Pesca N. 20.657 y misceláneas: Avances y desafíos en su implementación. Serie Informe Económico N. 252. Instituto Libertad y Desarrollo.

Pesquería	Regiones	Estado de situación 2015
Merluza de cola	V - XII	Plena Explotación
Merluza común	IV - 41 LS	Sobreexplotación
Jurel	XV - X	Plena Explotación
Anchoveta	V - X	Sobreexplotación
Sardina común	V - X	Plena Explotación
Congrio Dorado	X - XII	Sobreexplotación
Merluza de tres aletas	X - XII	Sobreexplotación
Merluza del sur	X - XII	Plena Explotación
Anchoveta y sardina española	XV - II	Plena Explotación
Anchoveta y sardina española	III - IV	Plena Explotación
Langostino amarillo	III - IV	Plena Explotación
Langostino colorado	XV - IV	Plena Explotación
Camarón Nailon	II - VIII	Plena Explotación

	Plena Explotación
	Sobreexplotación
	Agotamiento

Fuente: elaboración propia en base a Subpesca (2016). Estado de situación de los recursos pesqueros 2015.

¿Qué queremos?: La respuesta global



(2) 25 años de conferencias y acuerdos internacionales ...

2002
Cumbre de la Tierra,
Johannesburgo (Río + 10)

2004
Convenio sobre
Diversidad Biológica
(CBD), Guías
Técnicas Enfoque
Ecosistémico

2012
NU Conferencia sobre
Desarrollo Sostenible
(Río + 20)

2003
FAO Guías Técnicas de
Pesca Responsable:
Enfoque Ecosistémico

2010
Convenio CBD,
Metas de AICHI de
Biodiversidad

2015
UN Cumbre sobre Desarrollo
Sostenible (Objetivos de
desarrollo sostenible) // FAO
Directrices Voluntarias para la
sostenibilidad de la pesca en
pequeña escala

(3) ... legan un cambio de paradigma regulatorio: la aparición del **enfoque ecosistémico**

¿Qué queremos?:

La respuesta global: la aparición del enfoque ecosistémico

- (4) **Enfoque eco sistémico** *"busca balancear distintos objetivos de la sociedad, tomando en consideración el conocimiento y las incertidumbres existentes acerca de los componentes humanos, bióticos y abióticos de los ecosistemas y sus interacciones, y aplicando a la pesca un enfoque integrado."* (FAO Technical Guidelines for Responsible Fisheries)
- *¿Cómo lo logramos? Entre otros, FAO recomienda incorporar:*
 - 1) **Diversidad de datos e información, incluyendo conocimiento de fuentes locales y tradicionales**
 - 1) **Diversidad de intereses, en parte a través de un mejor proceso de consulta con un mayor número de stakeholders**

¿Qué queremos?

La respuesta local: el caso de Chile



(5) Antecedentes del cambio de marco regulatorio 2012-2013

- *Necesidad (Estado crítico de los recursos)*

+

- *Oportunidad (Término de derechos de pesca industrial (LMCA) de pesquerías de peces y crustáceos)*

(6) *Nuevo marco regulatorio:*

- *Ley 20.657 sobre sustentabilidad, acceso a la actividad pesquera industrial y artesanal, investigación y fiscalización, 2013*
- *Ley 20.625 sobre descarte de especies hidrobiológicas, 2012*
- *Ley 20.597 que crea Comisión Nacional de Acuicultura y Consejos Zonales, 2012*
- *Ley 20.560 sobre pescas de investigación, 2012*

¿Qué queremos?

La respuesta local: los hitos de la reforma Chilena

(1) Cambio de objetivos:

- *Lograr la conservación y **uso sustentable** de los recursos pesqueros*
- *Establece objetivo de manejo: **Mantener o llevar las pesquerías hacia el Rendimiento Máximo Sostenible (RMS)***
- *Otros objetivos para la sustentabilidad: proteger ecosistemas marinos vulnerables, reducir descartes, ...*

(2) Nuevo instrumento:

- ***Planes de manejo** para mantener o llevar pesquerías al RMS*
- *Obligación de establecer **programas de recuperación** de pesquerías sobreexplotadas o colapsadas*

¿Qué queremos?

La respuesta local: los hitos de la reforma Chilena

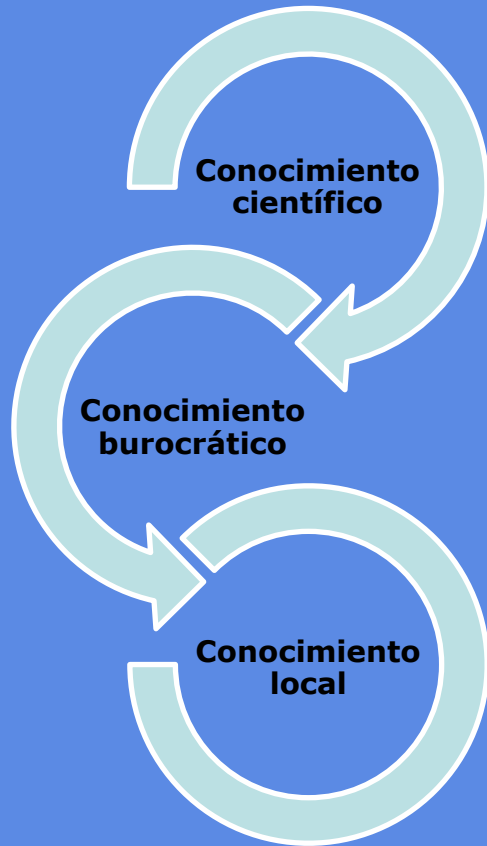
(3) Nuevos procesos/actores

- *Con asesoría de Comités de Manejo y Comités Científicos*
- **Más ciencia** y mayor incidencia en toma de decisiones de la Autoridad (i.e. Cuotas globales, vedas, etc.)
- *Mayores exigencias de transparencia para la Autoridad pesquera*
- **Rol vinculante** de Comités Científicos en fijación de cuotas
- Mayor **autonomía a IFOP** como proveedor de información científica

Nuestra propuesta: objetivo del Proyecto

- A más de 3 años de aplicación del nuevo enfoque, se han constituido 8 CCT pesqueros y 25 Comités de Manejo, se han aprobado 9 PM de algas y bentónicos
- Hacer recomendaciones para potenciar el **enfoque ecosistémico** en la elaboración, implementación, y evaluación de planes de manejo como instrumentos clave en la gobernabilidad de los recursos pesqueros, con mayor énfasis en el análisis de:
 - 1) Oportunidad 1: ampliar el proceso de generación y entrega de tres tipos de **conocimiento** - científico, burocrático-administrativo, y local-aplicado
 - 2) Oportunidad 2: potenciar el proceso de **participación** y acceso a la información

Oportunidad 1: la importancia de co-producir conocimiento:



Conocimiento Científico:

"...se desarrolla principalmente por los expertos [...] su validez... modelos y métodos científicos + rigurosos controles de calidad del proceso de revisión por pares"

Conocimiento Burocrático:

"...prácticas administrativas y gubernamentales... "

Conocimiento de los stakeholders

" ...se basa en las experiencias de los interesadosse refiere a las experiencias y puntos de vista locales y está fuertemente entrelazado con las actividades del día a día de las personas. Se deriva de las prácticas en las que participan personas (habitantes, empresarios, etc.)"

Oportunidad 1: Conocimiento científico

PROCESO GENERACIÓN PM PESQUERO

DECLARACIÓN
STATUS
PESQUERÍA
(Anual)

Responsable:
Subpesca con
información
provista por el
CCT
Plazo: Marzo
2015

Elaboración propuesta Plan
de Manejo
Responsable: Comité de
Manejo

DIAGNÓSTICO

Conocimiento científico:

- *limitado a conocimiento biológico/pesquero*
- *entregado tardíamente*

OPORTUNIDADES CO-PRODUCCIÓN CONOCIMIENTO

EEUU: Comités Científicos y Estadísticos (CCE Atlántico Sur: economistas, sociólogos, abogados, biólogos etc...) + Paneles Consultivos + Instancias de participación abiertas público

Canadá: Comités Desarrollo Planes de manejo (departamentos de Ciencia, Gestión de recursos, Economía del Fisheries and Oceans Canada) + Consulta pública de todos interesados

Pesca responsable requiere conocimiento Biológico, Ecológico, social y económico (FAO) + desarrollar mecanismos para hacer más accesible la información de todas las disciplinas (ciencias naturales y sociales) y de los sistemas de conocimientos pertinentes, en particular las basadas en prácticas locales y tradicionales (CBD)

Oportunidad 1: Conocimiento burocrático

PROCESO GENERACIÓN PM PESQUERO

DIAGNÓSTICO

OPORTUNIDADES CO-PRODUCCIÓN CONOCIMIENTO

DECLARACIÓN
STATUS
PESQUERÍA
(Anual)

Responsable:
Subpesca con
información
provista por el
CCT
Plazo: Marzo
2015



Elaboración propuesta Plan
de Manejo
Responsable: Comité de
Manejo

Conocimiento burocrático
/administrativo limitado en
contenidos

EEUU: Los representantes
institucionales -Guardia Costera y
NMFS- de los Consejos Regionales
proporcionan directrices de
aplicación a los administradores
para la implementación de los
planes de manejo + instancias de
participación abiertas al público

Canadá: Miembros DFO del Comité de
Desarrollo de los PM - "Conservation &
Protection": encargados cumplimiento
de la ley, inspecciones de captura y de
artes de pesca, control de licencias
etc... encargados de guiar la
elaboración de la sección del plan
referente a cumplimiento.

Oportunidad 1: Conocimiento local



PROCESO GENERACIÓN PM PESQUERO

DIAGNÓSTICO

OPORTUNIDADES CO-PRODUCCIÓN CONOCIMIENTO

DECLARACIÓN
STATUS
PESQUERÍA
(Anual)

Responsable:
Subpesca con
información
provista por el
CCT
Plazo: Marzo
2015

Elaboración propuesta Plan
de Manejo
Responsable: Comité de
Manejo

Conocimiento local/aplicado
limitado a representantes de
gremios + contenidos

EEUU: Cuerpos asesores de los
consejos regionales (Comités y
Paneles consultivos) + instancias de
participación abiertas al público

Canadá: Comités asesores por
especies + consulta pública + ley
consulta a los pueblos aborígenes.

Facilitar la consulta y la participación apropiadas con las partes interesadas en las distintas etapas de elaboración y aplicación de las leyes y reglamentos (FAO)/CBD

El conocimiento local se utilizaría para diseñar regulaciones más efectivas de manera proactiva (FAO)

Oportunidad 2: transparencia y participación

PROCESO GENERACIÓN PM PESQUERO

DIAGNÓSTICO

OPORTUNIDADES CO-PRODUCCIÓN CONOCIMIENTO

DECLARACIÓN STATUS PESQUERÍA (Anual)
Responsable: Subpesca con información provista por el CCT
Plazo: Marzo 2015

Elaboración propuesta Plan de Manejo
Responsable: Comité de Manejo



Revisión Plan de Manejo
Responsable: CCT

Aprobación Plan de Manejo
Responsable: Subpesca,

Implementación PM
Responsable: Subpesca

Evaluación Plan de Manejo
Responsable: CM

Fiscalización PM
Responsable: Sernapesca

Transparencia, acceso a la información y rendición de cuentas del proceso *Subpesca publica actas, informes y opiniones del CM

Mejoras a realizar: no se especifican contenidos ni estándares mínimos de calidad, sólo se exige dejar constancia de disensos en las actas (Reglamento, Arts. 12, 14 y 15) + No hay requisito de periodicidad ni oportunidad de entrega de la información (Ejemplo: última reunión CM merluza del sur el 22.11.2015 sin acta todavía...)

los procesos de toma de decisiones sean transparentes y proporcionen soluciones oportunas a cuestiones urgentes. (FAO)

Asegúrese de que todos los interesados tengan una capacidad equitativa de intervenir eficazmente, incluso asegurando un acceso equitativo a la información, la capacidad de participar en los procesos, etc. (CBD)

Metodología del Proyecto



- 1) Revisión del proceso de elaboración de planes de manejo (i.e. Actas),
- 2) Revisión de la experiencia internacional (i.e. EE.UU. y Canadá), y
- 3) Revisión de literatura y documentos oficiales (i.e. Documentos FAO, ...)
- 4) Entrevistas con actores clave

Objetivos del Taller



Expectativas:

1- Discutir la pertinencia de estos dos focos de oportunidades:

. ¿Cómo mejorar/potenciar la generación y entrega de:

1.1. Conocimiento científico

1.2. Conocimiento burocrático-administrativo

1.3. Conocimiento local-aplicado

¿Cómo mejorar/potenciar el proceso de **participación** y acceso a la información en el proceso de elaboración y revisión del PM?

El proceso



I. Taller I: 26 de Abril

Objetivo: Discutir diagnóstico y características generales

II. Taller II: Objetivo: Presentación avances propuesta

III. Reunión final: Objetivo: Entrega resultados finales