

Legitimidad Democrática de las Ordenanzas Municipales

Aguas, territorio y Sanciones



Centro de Políticas Públicas UC
23 Agosto 2016

1. Descripción, antecedentes y relevancia del problema

1. Selección de Normativas locales
2. Planificación Municipal
3. Ordenamiento territorial
4. Sanciones

2. Objetivos del proyecto y metodología

1. Caracterización de la Normativa Municipal
2. Análisis de la efectividad de la Normativa Municipal
3. Análisis de la legitimidad de la Normativa Municipal
4. Análisis de la efectividad de la Normativa Municipal

3. Principales Resultados

Procesos de Política Pública
1. Definición del problema
2. Selección de actores
3. Definición de la política pública
4. Implementación de la política pública
5. Evaluación de la política pública

4. Revisión de la efectividad de las políticas públicas
1. Definición de la política pública
2. Selección de actores
3. Definición de la política pública
4. Implementación de la política pública
5. Evaluación de la política pública

1. Caracterización de la Normativa Municipal
1. Definición de la política pública
2. Selección de actores
3. Definición de la política pública
4. Implementación de la política pública
5. Evaluación de la política pública

2. Análisis de la efectividad de la Normativa Municipal
1. Definición de la política pública
2. Selección de actores
3. Definición de la política pública
4. Implementación de la política pública
5. Evaluación de la política pública

3. Análisis de la legitimidad de la Normativa Municipal
1. Definición de la política pública
2. Selección de actores
3. Definición de la política pública
4. Implementación de la política pública
5. Evaluación de la política pública

5. Análisis de la efectividad de la Normativa Municipal
1. Definición de la política pública
2. Selección de actores
3. Definición de la política pública
4. Implementación de la política pública
5. Evaluación de la política pública

2. Análisis de la efectividad de la Normativa Municipal
1. Definición de la política pública
2. Selección de actores
3. Definición de la política pública
4. Implementación de la política pública
5. Evaluación de la política pública

4. Preguntas

1. ¿Cuál es el problema?
2. ¿Qué actores están involucrados?
3. ¿Qué políticas públicas se han implementado?
4. ¿Cuál es el resultado de las políticas públicas?
5. ¿Cuál es la legitimidad de las políticas públicas?

Legitimidad Democrática de las Ordenanzas Municipales
 Aguas, territorio y Sanciones

CONDES
 CENTRO DE POLÍTICAS PÚBLICAS UC
 23 Agosto 2018

Sumario

- 1. Descripción, antecedentes y relevancia del problema
- 2. Selección de evidencia científica y metodológica
- 3. Principales Resultados
- 4. Preguntas

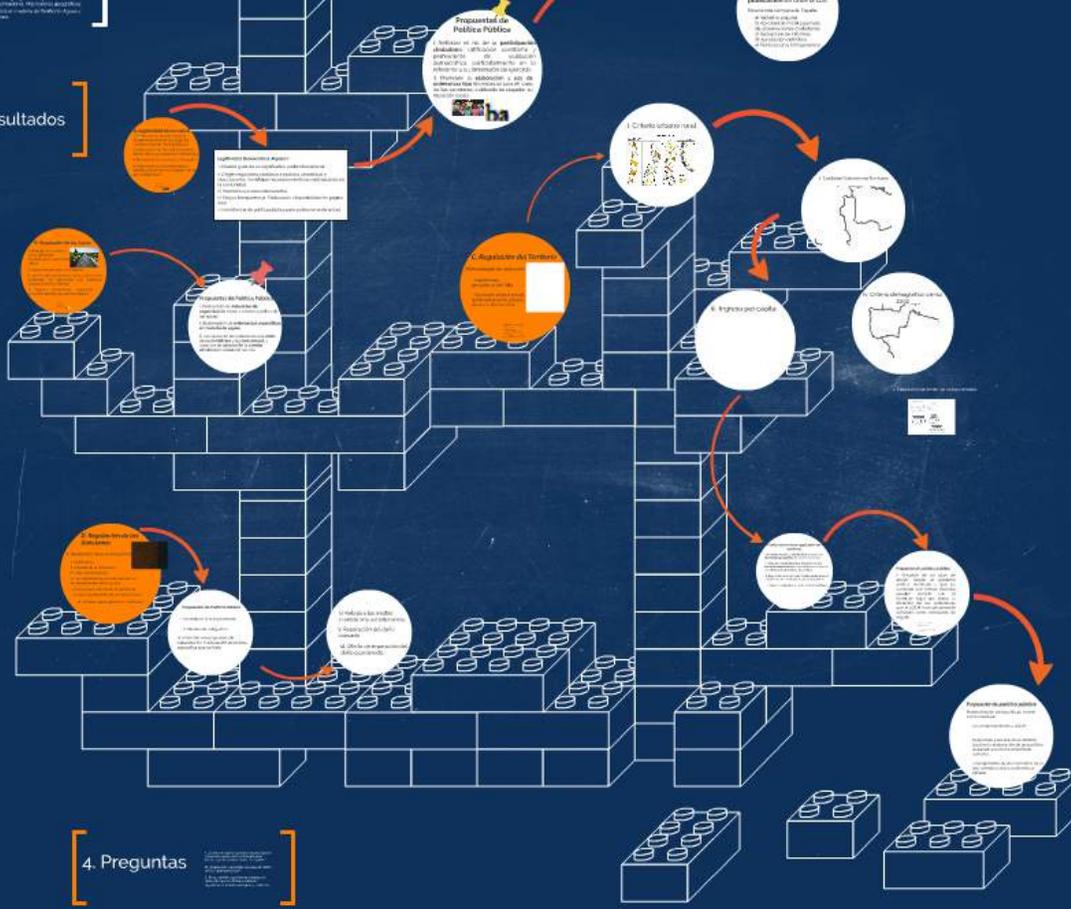
2. Objetivos del proyecto y metodología

El objetivo principal del proyecto es analizar la legitimidad democrática de las ordenanzas municipales en Chile, considerando los aspectos de agua, territorio y sanciones. Se utilizará una metodología mixta que combine análisis de contenido y entrevistas a expertos.

1. Descripción, antecedentes y relevancia del problema

Selección de evidencia científica y metodológica. El estudio se centra en las ordenanzas municipales en Chile, considerando los aspectos de agua, territorio y sanciones. Se utilizará una metodología mixta que combine análisis de contenido y entrevistas a expertos.

3. Principales Resultados



4. Preguntas

¿Cuál es el nivel de legitimidad democrática de las ordenanzas municipales en Chile?

¿Qué factores influyen en la legitimidad democrática de las ordenanzas municipales en Chile?

¿Cómo se puede mejorar la legitimidad democrática de las ordenanzas municipales en Chile?

Legitimidad Democrática de las Ordenanzas Municipales

Aguas, territorio y Sanciones



Centro de Políticas Públicas UC
23 Agosto 2016

1. Des

Sumario



1. Descripción antecedentes y relevancia del problema
2. Objetivos y Metodología
3. Principales resultados
4. Propuestas de política pública
5. Preguntas para diálogo con los asistentes



1. Descripción, antecedentes y relevancia del problema

a. Satisfacción de necesidades locales.



a. Satisfacción de necesidades locales.



b. Potestad regulatoria Municipalidades.

c. Condiciones en que se realiza la potestad regulatoria: revisión panorama y desafíos concretos.



2. Objetivos del proyecto y metodología





- a. Examen facultades de las Municipalidades. Ley N° 18.695 Orgánica Constitucional de Municipalidades.
- b. Revisión de las Ordenanzas Municipales como parte del ejercicio de la potestad regulatoria.
- c. Criterios geográficos representativos de la realidad nacional. Macrozonas geográficas.
- d. Análisis en materia de Territorio, Aguas y Sanciones.

3. Principales Resultados



A. Legitimidad Democrática

- i. Emisión de ordenanzas tiene su fundamento en art.12 Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades.
- ii. Ordenanzas son fruto de un proceso democrático, que puede ser robustecido.
- iii. Elección de los alcaldes y concejales.
- iv. Autonomía de los municipios y satisfacción de las necesidades de la comunidad local.



Legit

- i. Alc
- ii. Ori
reacc
la co
- iii. He
- iv. Ex
web.

Dimensiones de la democracia en funciones municipales:

a) Democracia de origen o representativa: En este sentido, la ciudadanía validaría los planes y políticas públicas que impulsarán las autoridades por ella elegidas. Sin embargo, difícilmente un candidato a alcalde o concejal podrá prever, a priori, todas las materias que impulsarán durante los años de ejercicio, razón por la cual, es conveniente complementarla con otra acepción.

b) Democracia de ejercicio o participativa: con una permanente retroalimentación de la ciudadanía, que les permitirá mantener su apoyo y alcanzar buenos niveles de bienestar local. Esta se desarrolla mediante la participación ciudadana.



Legitimidad Democrática. Reparos:

- i. Alcalde goza de un significativo poder discrecional.
- ii. Origen regulatorio obedece a motivos casuísticos y reaccionarios, no reflejan necesariamente las motivaciones de la comunidad.
- iii. Hermético proceso deliberativo.
- iv. Exigua transparencia. Publicación, disponibilidad en página web.
- v. Inexistencia de política pública para potenciar ordenanzas.

Propuestas de Política Pública

- i. Reforzar el rol de la **participación ciudadana**: ratificación constante y permanente de validación democrática, particularmente en lo referente a su dimensión de ejercicio.
- ii. Promover la **elaboración y uso de ordenanzas tipo** (en especial para el caso de las sanciones, cuidando de respetar su vocación local)





iv. Procedimiento de **elaboración, audiencia y publicación** de ordenanzas.

Experiencia comparada: España

- a) Iniciativa popular
- b) Aprobación inicial y periodo de observaciones ciudadanas
- c) Recepción de informes
- d) Aprobación definitiva
- e) Publicación y transparencia

B. Regulación de las Aguas

i. Municipios no cuentan con ordenanzas específicas en materia de aguas.



ii. Dispersión de reglas municipales

iii. A pesar de la dispersión: líneas o directrices uniformes, sin apreciarse una distinción sustancial en el contenido.

iv. Algunas excepciones: regulación específica (protección de humedales)

- Medio Ambiente
- Normas Generales: Direccion
- Agua
- Asco y ornato
- Mantenimiento de áreas verdes
- Mantenimiento de especies vegetales
- Extracción de arboles



- Medio Ambiente
- Normas Sanitarias Básicas
- Aseo
- Aseo y ornato
- Mantenimiento de áreas verdes
- Mantenimiento de especies vegetales
- Extracción de áridos





Propuestas de Política Pública

- i. Promoción de **instancias de capacitación** sobre el marco jurídico de las aguas
- ii. Elaboración de **ordenanzas específicas en materia de aguas.**
- iii. Incorporar en las ordenanzas una **visión de sostenibilidad y sustentabilidad**, y aspectos de **adaptación al cambio climático** en el **uso** del recurso.

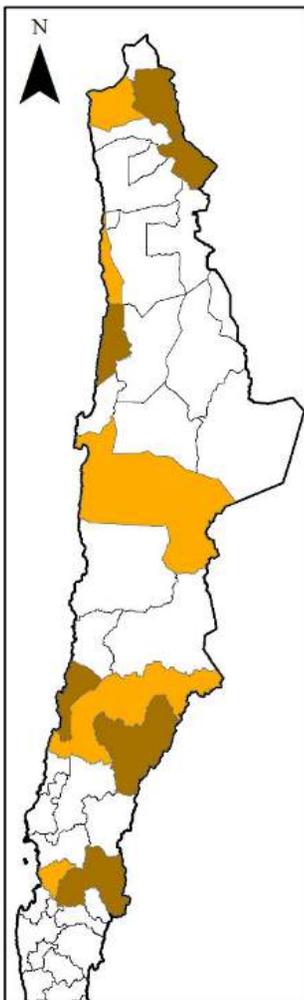
Materias examinadas:

- Medio Ambiente
- Aseo y Ornato
- Comercio Ambulante
- Manejo de especies vegetales
- Ferias libres
- Instalación y práctica de actividad comercial desarrollada en quioscos

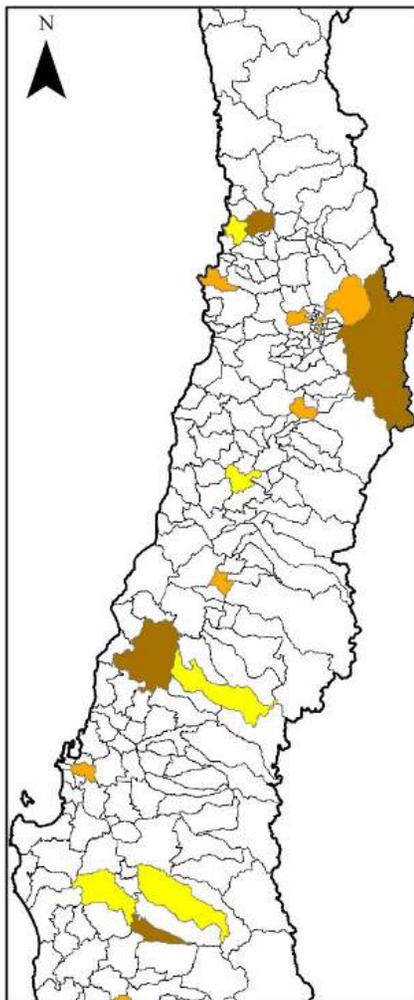
i. Criterio urbano rural

Criterio urbano/rural

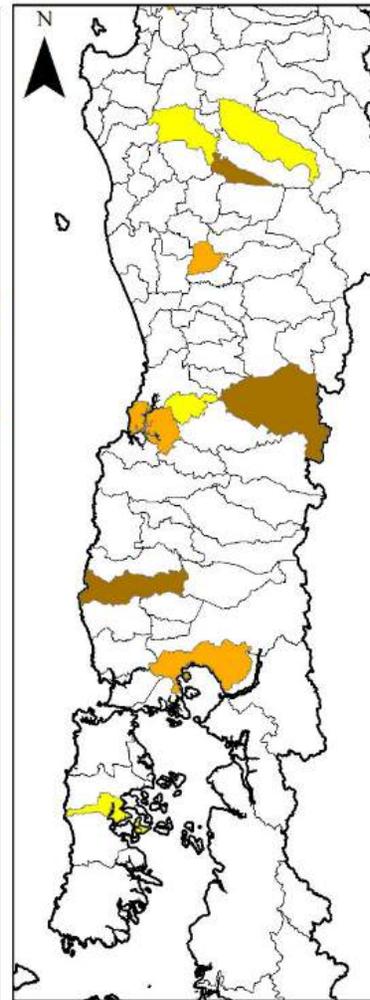
Macrozona norte grande y macrozona norte chico



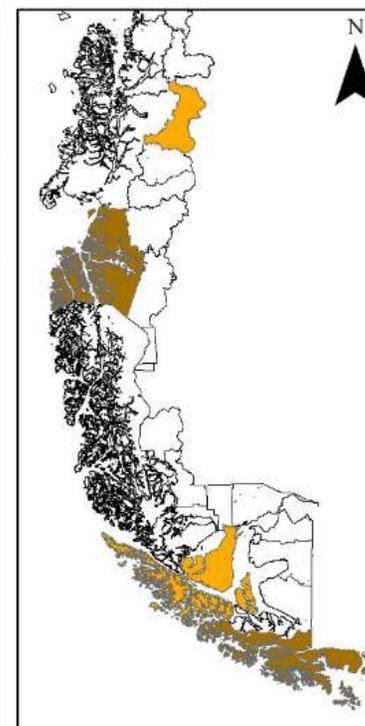
Macrozona central



Macrozona sur



Macrozona austral



Leyenda

Criterio urbano/rural

-  Predominantemente rural
-  Intermedia
-  Predominantemente urbana
-  Límite regional

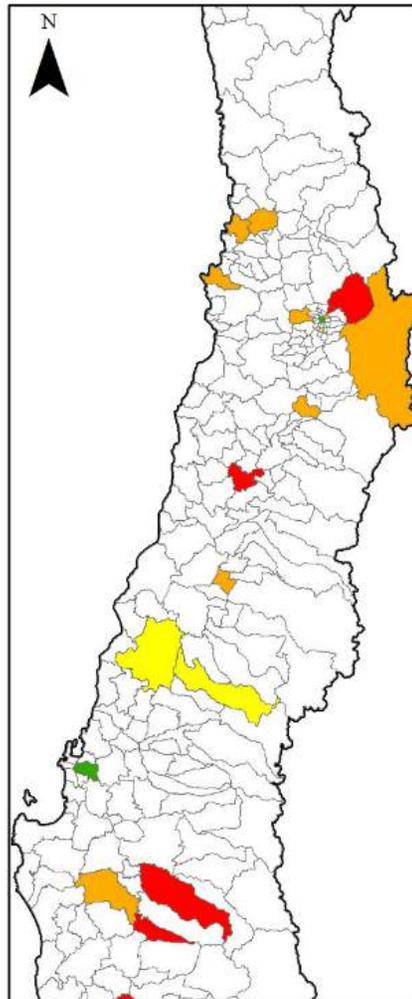
ii. Cantidad Ordenanzas Territorio

Cantidad de ordenanzas: Territorio

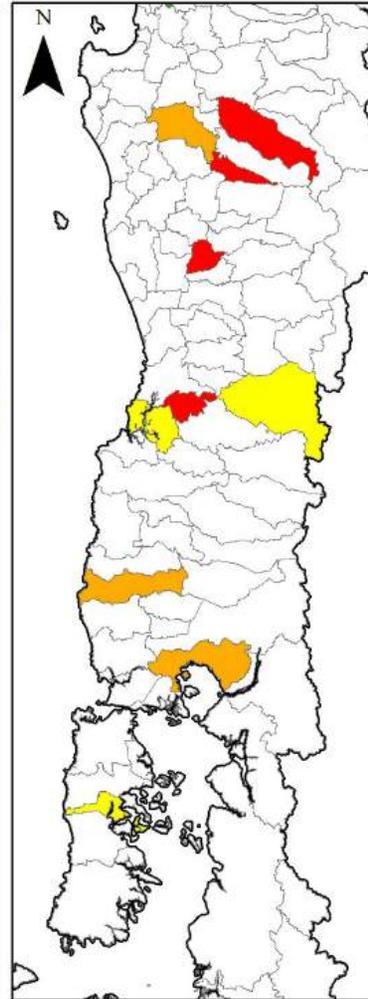
Macrozona norte grande y macrozona norte chico



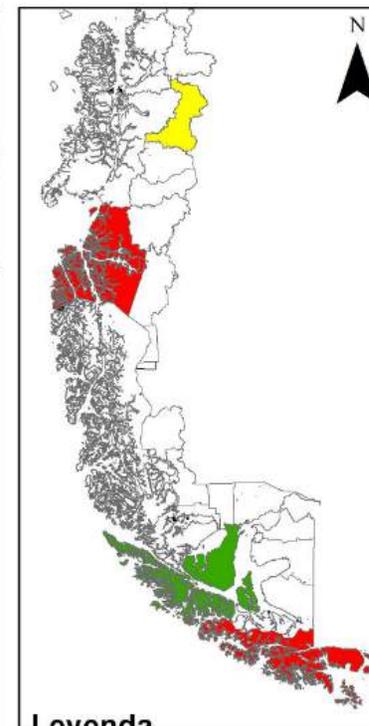
Macrozona central



Macrozona sur



Macrozona austral

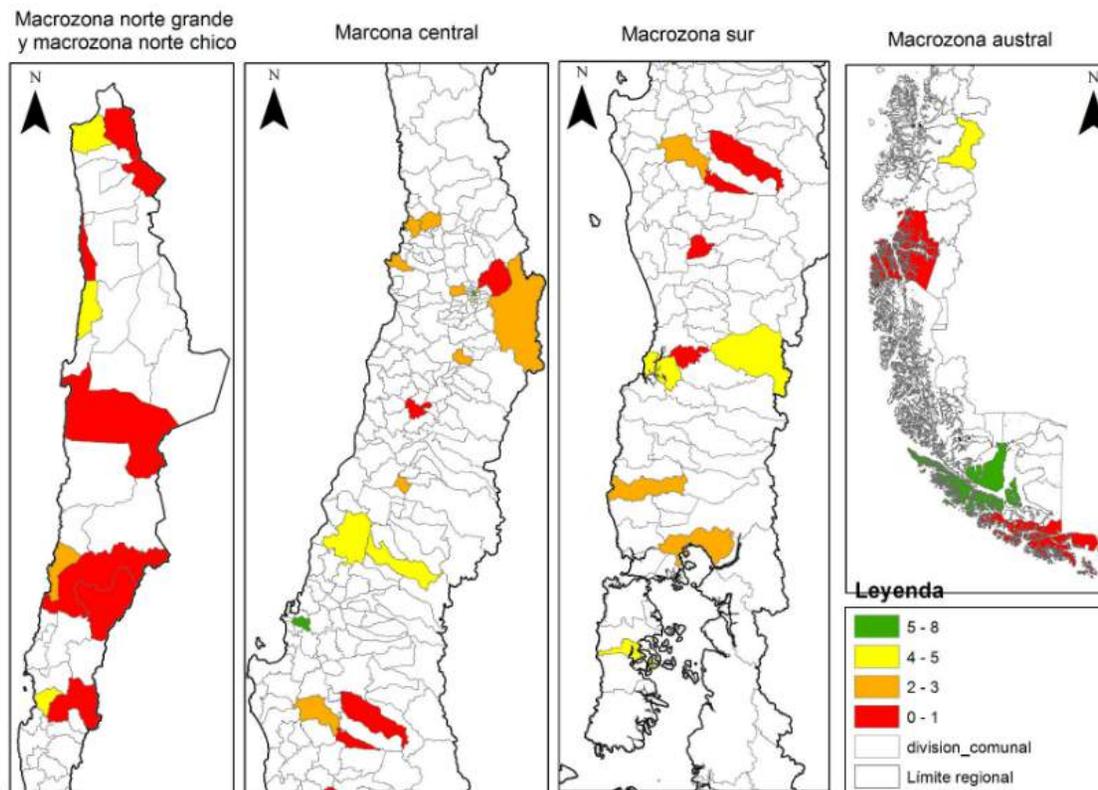


Leyenda



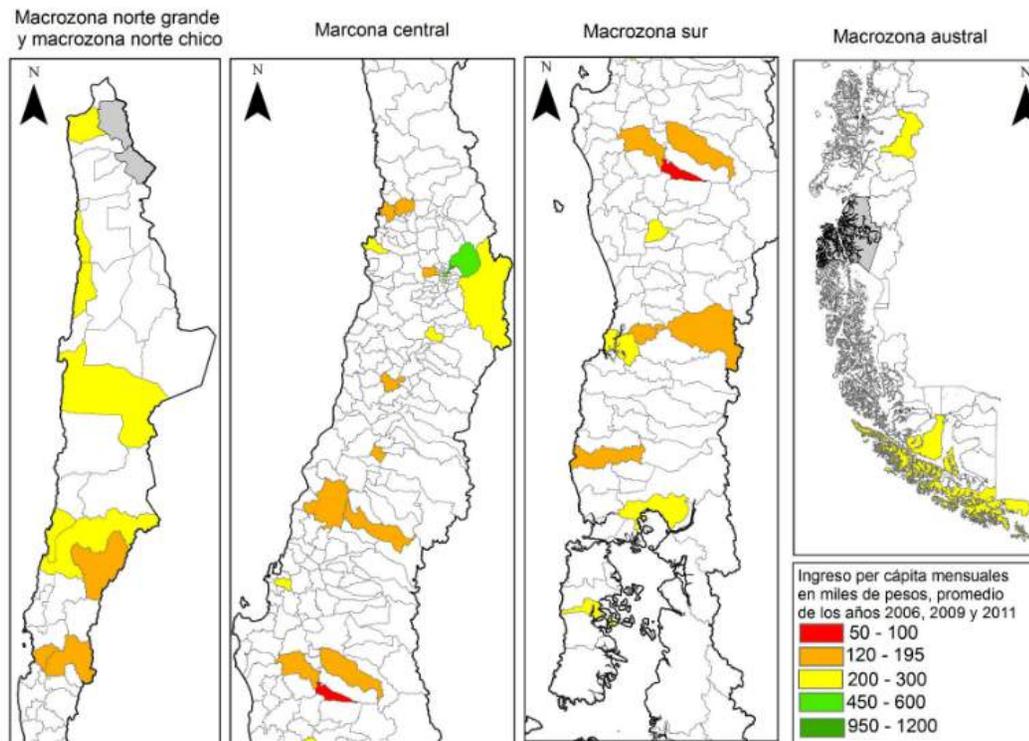
ii. Cantidad Ordenanzas Territorio

Cantidad de ordenanzas: Territorio



iii. Ingreso per cápita

Ingreso per cápita mensuales 2006 - 2009 - 2011



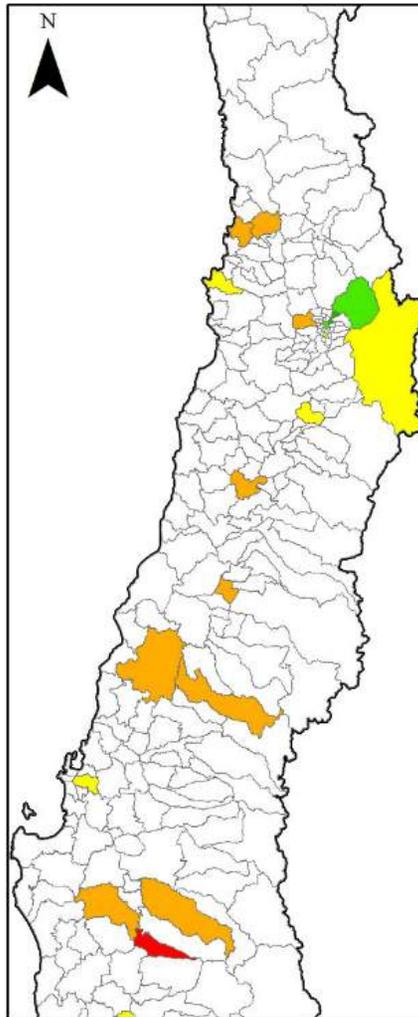
iii. Ingreso per cápita

Ingreso per cápita mensuales 2006 - 2009 - 2011

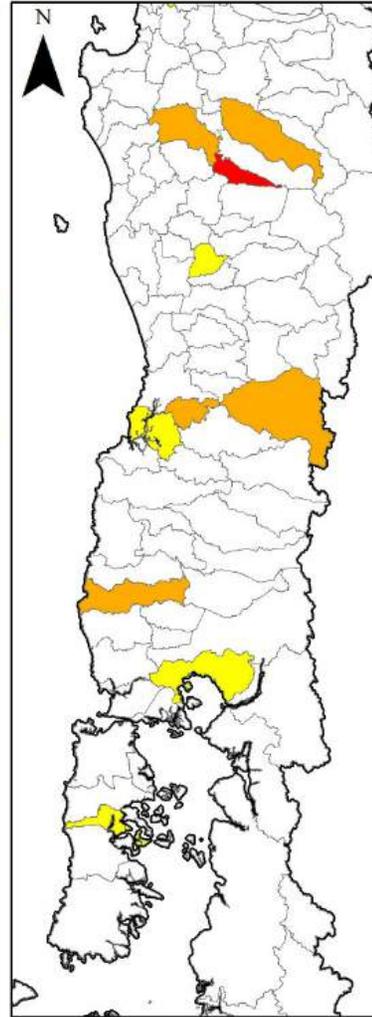
Macrozona norte grande
y macrozona norte chico



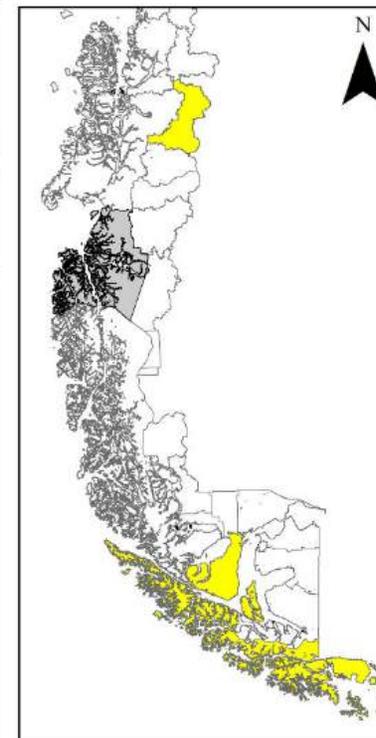
Macrozona central



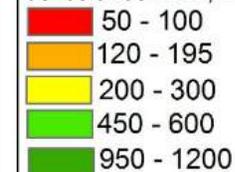
Macrozona sur



Macrozona austral



Ingreso per cápita mensuales
en miles de pesos, promedio
de los años 2006, 2009 y 2011

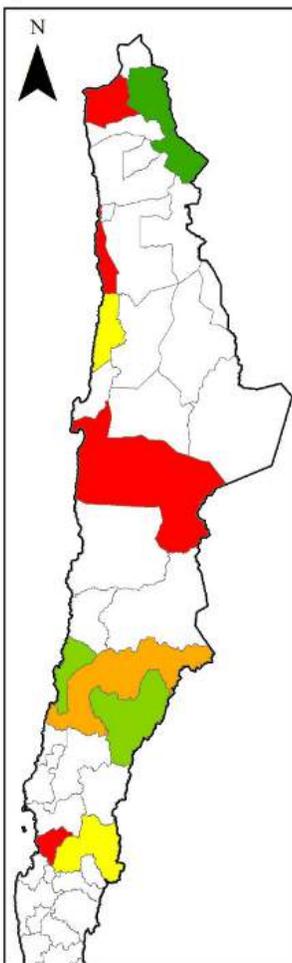


iv. Criterio demográfico: censo 2002

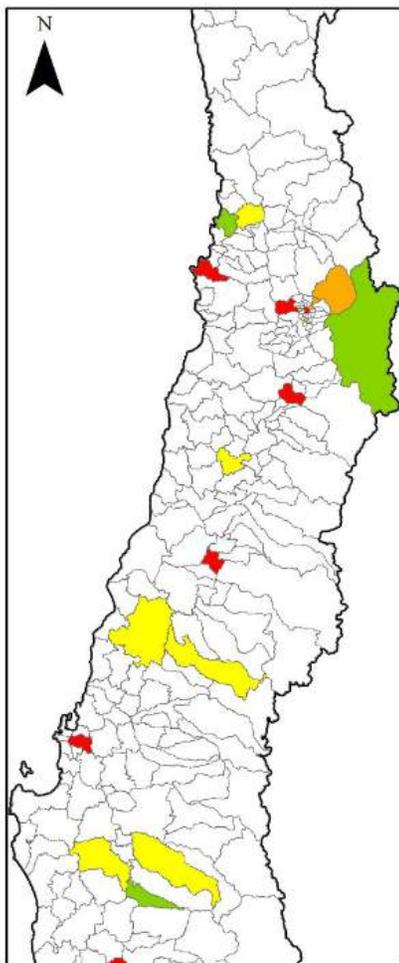
2002

Criterio demográfico: Censo 2002

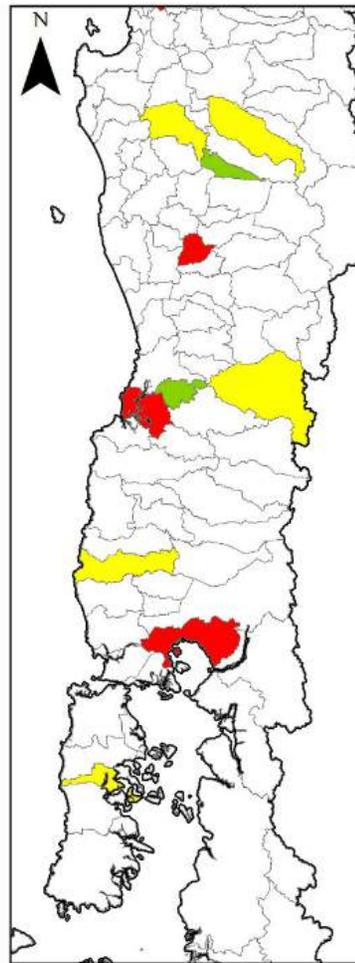
Macrozona norte grande y macrozona norte chico



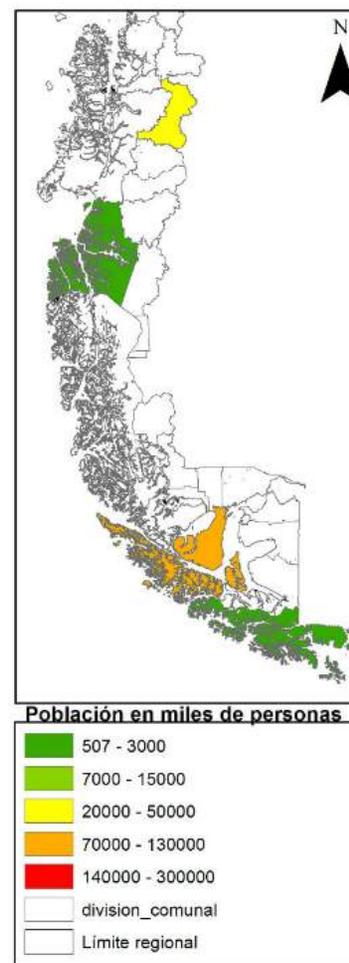
Macrozona central



Macrozona sur

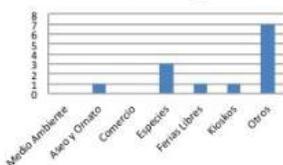


Macrozona austral

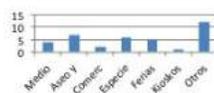


v Estadística ordenanzas seleccionadas

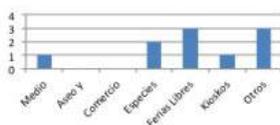
Cantidad de ordenanzas macrozona norte grande



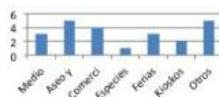
Cantidad de ordenanzas macrozona central



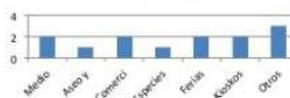
Cantidad de ordenanzas macrozona norte chico



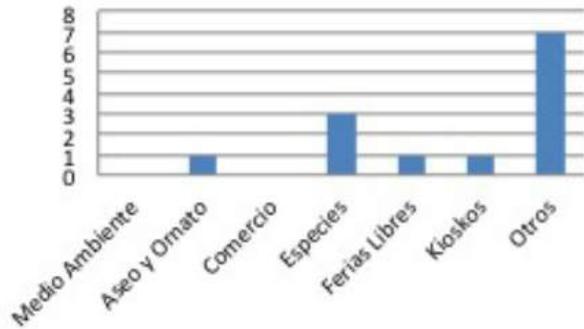
Cantidad de ordenanzas macrozona sur



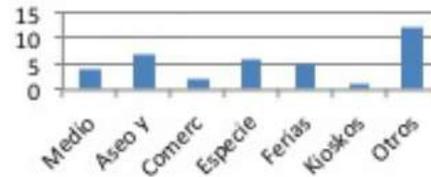
Cantidad de ordenanzas macrozona austral



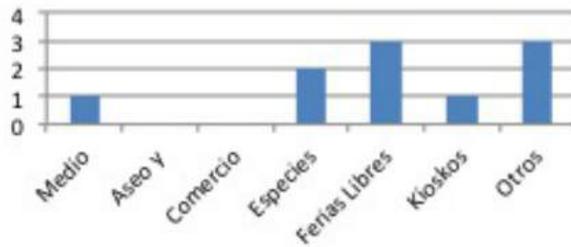
Cantidad de ordenanzas macrozona norte grande



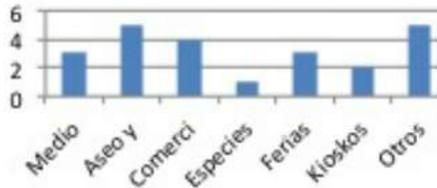
Cantidad de ordenanzas macrozona central



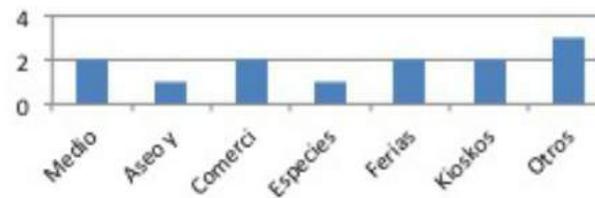
Cantidad de ordenanzas macrozona norte chico



Cantidad de ordenanzas macrozona sur



Cantidad de ordenanzas macrozona austral





Conclusiones de la regulación en territorio

- i. No existe variación significativa en razón de **diversidad geográfica** de cada macrozona.
- ii. Variación contenidos dice relación con los **recursos económicos** de la comuna, no en razón de criterios de diversidad geográfica.
- iii. Bajo nivel de cumplimiento del mandato legal LOCM. Ordenanza de participación ciudadana.
- iv. Mayor grado de regulación y sistematicidad

Propuesta de política pública

i) Creación de un plan de apoyo, desde el gobierno central, destinado a que las comunas con menos recursos puedan cumplir con el mandato legal que busca la dictación de las ordenanzas que la LOCM ha especialmente señalado como necesarias de regular.

Esta propuesta se diferencia de otros apoyos a municipalidades como:

- i) Fondo Nacional de Desarrollo Regional.
- ii) Fondo Común Municipal.

Por cuanto:

- i) Posee fines concretos (cumplir con lo dispuesto por LOCM)
- ii) No supondría participar en un concurso, sino que los sujetos de apoyo gubernamental atenderían a las carencias de las municipalidades a apoyar.

Esta propuesta se diferencia de otros apoyos a municipalidades como:

- i) Fondo Nacional de Desarrollo Regional
- ii) Fondo Común Municipal

Por cuanto:

- i) Posee fines concretos (cumplir con lo dispuesto por LOCM)
- ii) No supondría participar en un concurso, sino que los sujetos de apoyo gubernamental atenderían a las carencias de las municipalidades a apoyar.





Propuesta de política pública

Materialización de la políticaa, traería como resultado:

- a) Cumplimiento de la LOCM

 - b) Apertura para practicar reflexión local en la elaboración de una política sistemática en torno al territorio comunal,

 - c) Surgimiento de una normativa local que considera sus características propias.
- 

Propuesta de política pública

Materialización de la políticaaa, traería como resultado:

- a) Cumplimiento de la LOCM

- b) Apertura para practicar reflexión local en la elaboración de una política sistemática en torno al territorio comunal,

- c) Surgimiento de una normativa local que considera sus características propias.

D. Regulación de las Sanciones

A. Resultados de la investigación

- i. Tipificación
- ii. Entidad de la infracción
- iii. Tipos de infracción
- iv. Incumplimiento contractual versus incumplimiento infraccional
- v. Plazo para solucionar el problema.
- vi. De la graduación de las infracciones
- vii. Criterios para aplicar las sanciones.



Propuestas de Política Pública

- i. Incentivos al cumplimiento
- ii. Planes de mitigación
- iii. Inserción en programas de capacitación o educación en el área específica que se trate.

iv. Rebaja a las multas si existe una autodenuncia.

v. Reparación del daño causado.

vi. Oferta de reparación del daño ocasionado.

4. Preguntas

A. ¿Consideran que los procesos de participación propuestos pueden reforzar la legitimidad democrática de las ordenanzas municipales?

B. ¿Cuáles son los problemas que advierten en su implementación?

C. En su opinión ¿qué temas consideran relevante que las Municipalidades regularan en materia de aguas y territorio?

A. ¿Consideran que los procesos de participación propuestos pueden reforzar la legitimidad democrática de las ordenanzas municipales?

B. ¿Cuáles son los problemas que advierten en su implementación?

C. En su opinión ¿qué temas consideran relevante que las Municipalidades regularan en materia de aguas y territorio?

Legitimidad Democrática de las Ordenanzas Municipales
 Aguas, territorio y Sanciones

CONDES
 CENTRO DE POLÍTICAS PÚBLICAS UC
 23 Agosto 2018

Sumario

- 1. Descripción, antecedentes y relevancia del problema
- 2. Selección de herramientas de análisis y metodología
- 3. Principales Resultados
- 4. Preguntas

2. Objetivos del proyecto y metodología

El objetivo principal del proyecto es analizar la legitimidad democrática de las ordenanzas municipales en Chile, considerando los aspectos de agua, territorio y sanciones. Se utilizará una metodología mixta que combine análisis de contenido y entrevistas con expertos.

1. Descripción, antecedentes y relevancia del problema

Selección de herramientas de análisis y metodología. El análisis se basará en el estudio de la legislación municipal, considerando los aspectos de agua, territorio y sanciones. Se utilizará una metodología mixta que combine análisis de contenido y entrevistas con expertos.

3. Principales Resultados



4. Preguntas

¿Qué rol juega el agua en la legitimidad democrática de las ordenanzas municipales?
 ¿Cómo se relaciona el territorio con la legitimidad democrática de las ordenanzas municipales?
 ¿Qué rol juega la sanción en la legitimidad democrática de las ordenanzas municipales?