

# PRINCIPALES PROBLEMAS AMBIENTALES EN CHILE:

## Desafíos y propuestas

• Kay Bergamini • Ricardo Irarrázabal • Juan Carlos Monckeberg • Cristian Pérez



PONTIFICIA  
UNIVERSIDAD  
CATÓLICA  
DE CHILE

**Centro UC**  
Políticas Públicas

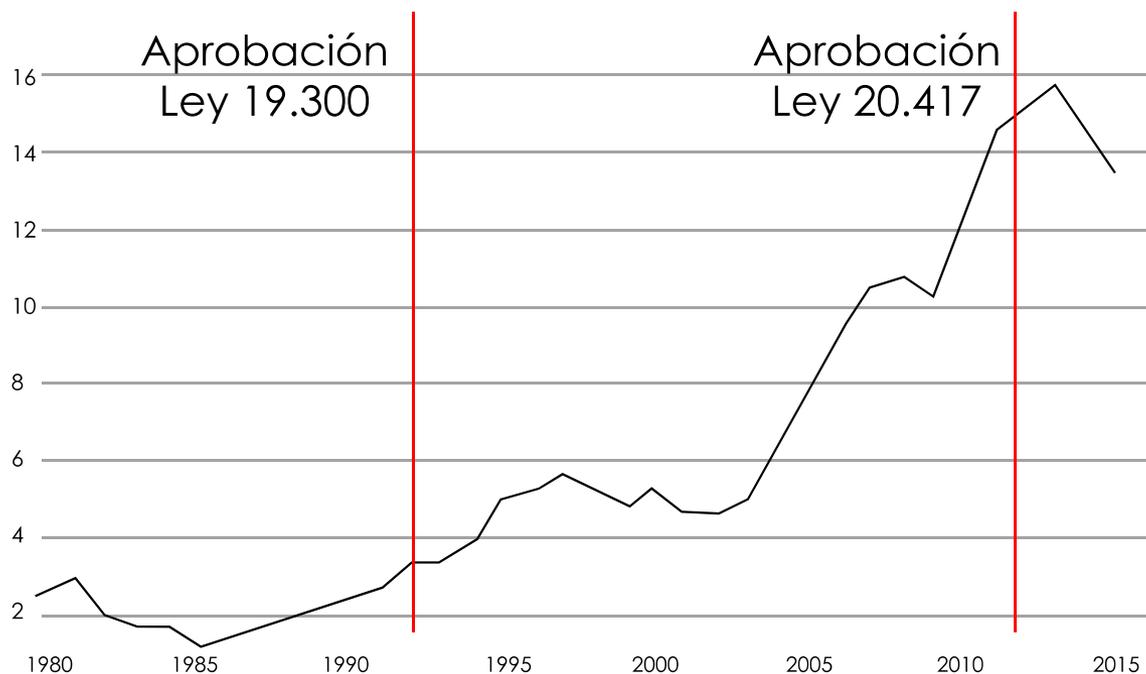


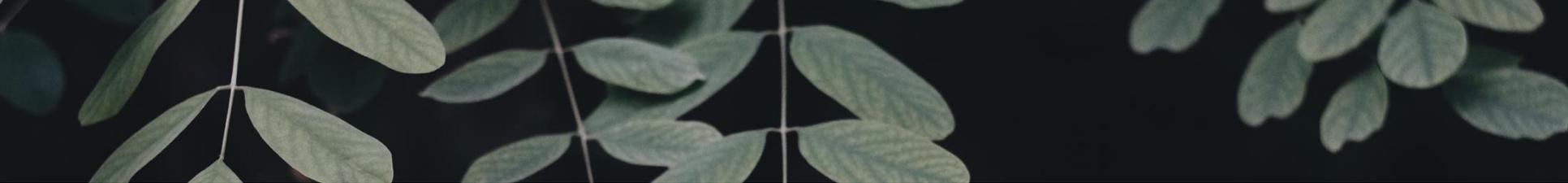
INSTITUTO DE ESTUDIOS URBANOS  
Y TERRITORIALES  
FACULTAD DE ARQUITECTURA, DISEÑO Y ESTUDIOS URBANOS

# INTRODUCCIÓN

## PIB per cápita (US\$ a precios actuales)

Datos sobre las cuentas nacionales del Banco Mundial y archivos de datos sobre cuentas nacionales de la OCDE





# OBJETIVO

- **Identificar y analizar los principales problemas ambientales existentes en Chile, para reconocer las principales dificultades institucionales y normativas para su adecuada gestión, para posteriormente, generar un marco de recomendaciones, en el ámbito de las políticas públicas, que permita avanzar en propuestas de solución.**



# **CONTENIDOS**

- I. Identificación de los principales problemas ambientales de Chile
- II. Identificación de problemas normativos e institucionales por materia ambiental
- III. Síntesis de problemas identificados
- IV. Recomendaciones



# ***PRINCIPALES PROBLEMAS DEL MEDIO AMBIENTE EN EL CHILE ACTUAL***

# PRINCIPALES PROBLEMAS DEL MEDIO AMBIENTE EN EL CHILE ACTUAL

Ámbito	OCDE (2016)	Informe País (2016)	Informe Estado del Medio Ambiente (2011)
<b>Recursos Hídricos</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Escasez de agua y contaminación en zona centro-norte del país.</li> <li>• Se deben reducir fugas en las redes de agua.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Efecto antrópico sobre el régimen de precipitaciones.</li> <li>• Influencia del uso de suelo y prácticas de manejo de éste sobre la disponibilidad del recurso.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Escasez de fuentes de agua en el norte del país.</li> <li>• Calidad del agua presenta una fuerte variabilidad.</li> </ul>
<b>Contaminación Atmosférica</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Continúa elevada en zonas urbanas e industriales.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Reducción de concentraciones ha sido insuficiente.</li> <li>• Dificultad en el cumplimiento de metas en los PDA.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Más dañino es PM 2,5</li> <li>• Problemas en zonas con fundiciones de cobres, centrales de energía y sectores combustión de leña.</li> </ul>
<b>Biodiversidad</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fuertes presiones sobre la diversidad biológica del país.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• No es posible estimar el estado de bosque nativo.</li> <li>• Existe un rezago histórico en materia de biodiversidad.</li> <li>• Disminución de los recursos pesqueros ha sido fuerte y sostenida.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ecorregiones con niveles en peligros de conservación de su biodiversidad.</li> <li>• No existe una evaluación del estado de ecosistemas marinos del país.</li> </ul>

# PRINCIPALES PROBLEMAS DEL MEDIO AMBIENTE EN EL CHILE ACTUAL

Ámbito	OCDE (2016)	Informe País (2016)	Informe Estado del Medio Ambiente (2011)
<b>Cambio Climático</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aumento de emisiones de GEI.</li> <li>• Aumento de Vulnerabilidad.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• No indica.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Consumo de energía es el que más aporta GEI.</li> </ul>
<b>Residuos sólidos</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aumento en tasas de generación.</li> <li>• Más de 95% aún se descarga en vertederos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• No indica.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aún se dispone en sitios sin autorización.</li> <li>• Excasa valorización de RSM.</li> </ul>
<b>Suelo</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• No indica.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Los suelos se han empobrecido y agotados, existen pérdidas por erosión y el incremento de los procesos de desertificación.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Presencia de suelos contaminados en diferentes zonas del país.</li> <li>• Degradación física como erosión.</li> </ul>
<b>Otros</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aumento en el consumo de energía</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• No indica.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Población expuesta a rangos de ruido peligrosos.</li> <li>• Déficit y desigualdad en acceso a áreas verdes.</li> <li>• Contaminación lumínica.</li> <li>• Agotamiento de la capa de ozono.</li> </ul>

# PRINCIPALES PROBLEMAS DEL MEDIO AMBIENTE EN EL CHILE ACTUAL

Ranking de Principales Denuncias Ciudadanas y de Principales Percepciones de Problemas Ambientales

Ámbito	Denuncias SMA		Encuesta Nacional del Medio Ambiente	
	2015	2014	2015	2014
Ruido y vibraciones	1	1	5	3
Emisiones Atmosféricas / Contaminación Atmosférica	4	4	1	1
Residuos sólidos o peligrosos / Basuras	-	5	2	2
Olores	3	2	-	-
Aguas Superficiales / Residuos líquidos	2	3	-	-
Contaminación en general	-	-	3	4
Circulación vehicular	-	-	4	5



# ***PRINCIPALES PROBLEMAS DEL MEDIO AMBIENTE EN EL CHILE ACTUAL***

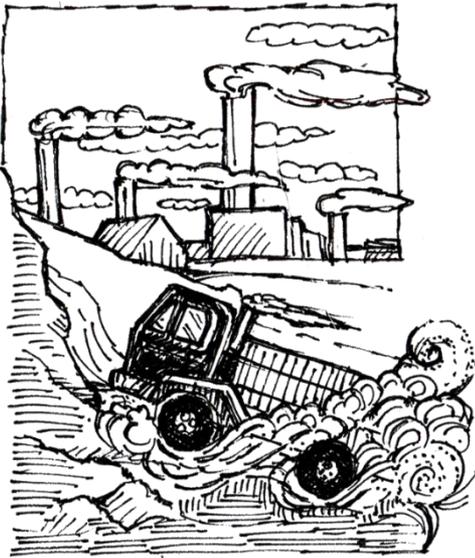
- I. Contaminación Atmosférica
- II. Escasez y Contaminación de Recursos Hídricos
- III. Degradación, Pérdida y Contaminación de Suelos
- IV. Ruidos Molestos
- V. Manejo de Residuos Sólidos
- VI. Pérdida de Biodiversidad



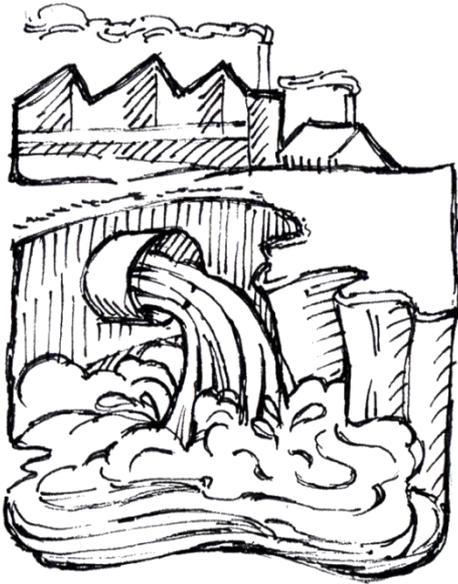
***IDENTIFICACIÓN DE PROBLEMAS  
NORMATIVOS E INSTITUCIONALES POR  
MATERIA AMBIENTAL***

# CONTAMINACIÓN ATMOSFÉRICA

- Jerarquía normativa del instrumento
- Lógica coordinadora
- Fiscalización
- Flexibilidad normativa
- Cobertura territorial



# ESCASEZ Y CONTAMINACIÓN DE RECURSOS HÍDRICOS



- Marco regulatorio
- Gestión del recurso
- Normas de calidad
- Información catastral
- Cambio Climático



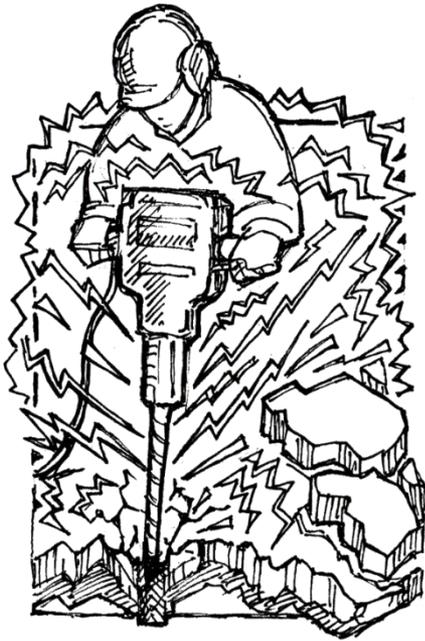
# DEGRADACIÓN DE SUELOS



- **Dispersión institucional**
- **Escasez normativa**
- **Ordenamiento territorial**
- **Información para la gestión**



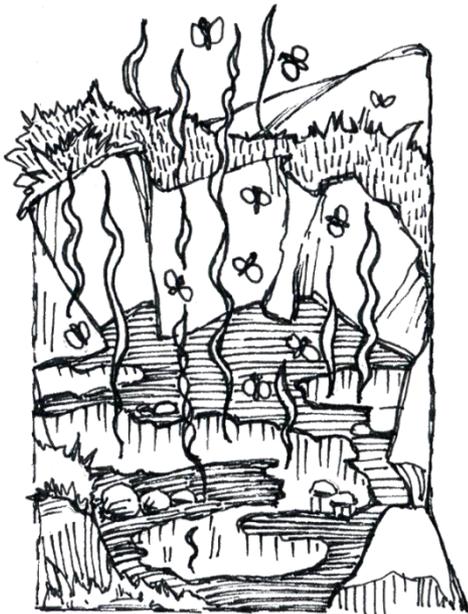
# RUIDOS



- Normativa acotada
- Medición de calidad ambiental acústica
- Fiscalización
- Ordenamiento Territorial



# MANEJO DE RESIDUOS SÓLIDOS



- Incentivos puestos en el aumento de generación de basura
- Economías de escala
- Estrategia de reciclaje
- Fiscalización
- Problemas de equidad territorial ambiental



# ***PÉRDIDA DE BIODIVERSIDAD***

- **Falta de representatividad**
- **Dispersión de instrumentos**
- **Aproximación sectorial**
- **Institucionalidad**
- **Falta de información para la gestión**

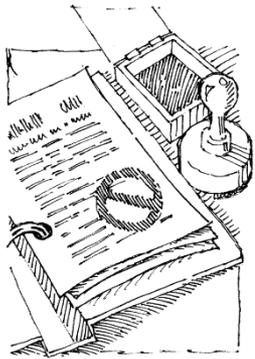




# ***SÍNTESIS DE PROBLEMAS IDENTIFICADOS***

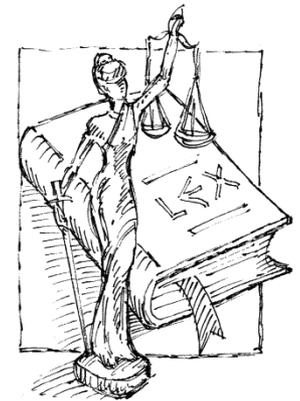


# SÍNTESIS DE PROBLEMA



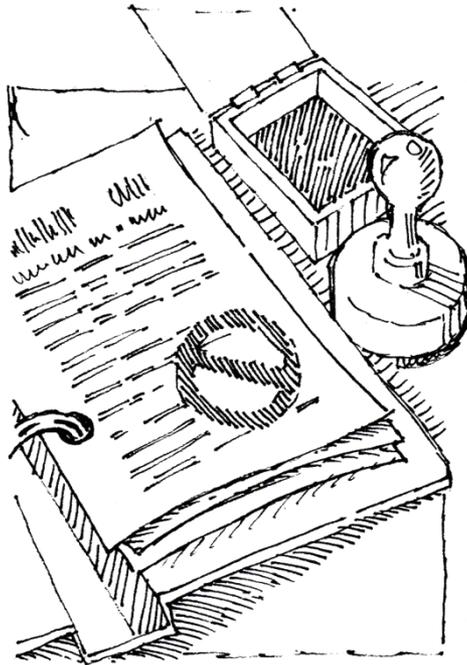
Dificultades  
vinculadas a los  
Instrumentos

Dificultades  
vinculadas a nivel  
Institucional





# SÍNTESIS DE PROBLEMA

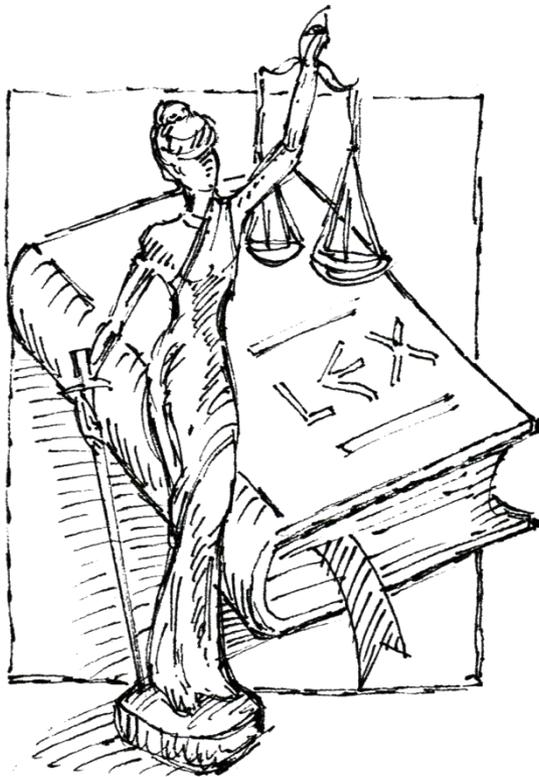


- **Dificultades vinculadas a los instrumentos**
- Jerarquización de los IGA
- Alcance territorial de los IGA para su adecuado desempeño
- En relación con aguas y residuos sólidos, se presentan falencias normativas específicas en sus reglamentaciones



# SÍNTESIS DE PROBLEMA

## Problemas en relación con la Institucionalidad

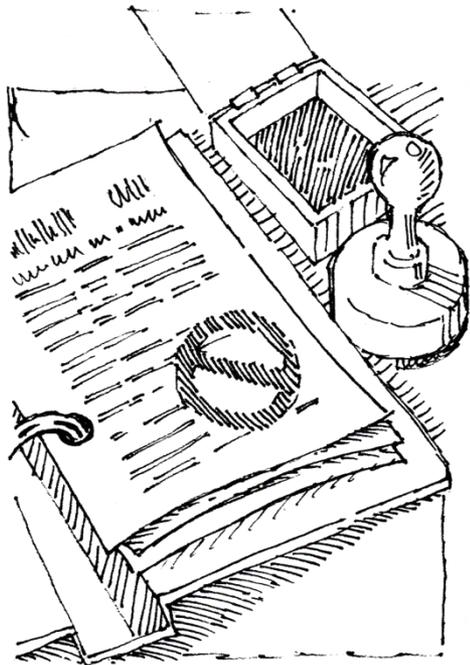


- Asignación de funciones, situación que se manifiesta en las distintas problemáticas ambientales analizadas.
- dispersión de competencias
- situaciones específicas como la desconcentración
- Ajustes de competencias en relación con delegación de funciones en fiscalización.
- Carencia de información, para una mejor toma de decisiones.
- Situación de la representatividad de ecosistemas



# ***RECOMENDACIONES***

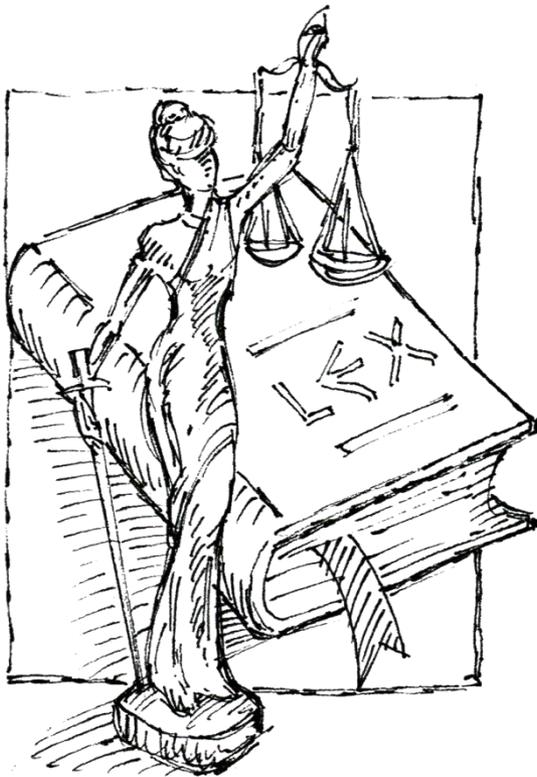
# RECOMENDACIONES



## Instrumentos de Gestión Ambiental (IGA)

- Nueva definición de las normas de calidad que permitan incluir la variable cuantitativa.
- Generación de normas de calidad primarias para el componente suelo.
- Creación de un nuevo tipo de norma, denominada de “inmisión”
- Modificación legal importante a los planes de prevención y descontaminación
- IPT efectivamente evaluados a través de la EAE
- Mayor efectividad de los instrumentos de gestión en biodiversidad

# RECOMENDACIONES



## Institucionalidad

- Creación legal del Servicio de Biodiversidad y Áreas Protegidas.
- Nueva mirada institucional a los planes de descontaminación.
- Pensar/implementar un modelo distinto de fiscalización, quizás a una escala más local.



## **REFLEXIONES FINALES**

- Los temas identificados corresponden a **una parte de los problemas ambientales** existentes en Chile.
- **Comunidades, la participación ciudadana o la consulta indígena se han tornado factores relevantes** de cualquier diseño de política ambiental.
- **Creación y modificaciones de la institucionalidad ambiental de Chile han sido más bien por respuestas a agendas internacionales**, que por necesidades propias del país.
- **El nuevo derrotero ambiental debería comenzar como resultado de las necesidades y características propias del país.**

# PRINCIPALES PROBLEMAS AMBIENTALES EN CHILE:

## Desafíos y propuestas

• Kay Bergamini • Ricardo Irarrázabal • Juan Carlos Monckeberg • Cristian Pérez



PONTIFICIA  
UNIVERSIDAD  
CATÓLICA  
DE CHILE

**Centro UC**  
Políticas Públicas



INSTITUTO DE ESTUDIOS URBANOS  
Y TERRITORIALES  
FACULTAD DE ARQUITECTURA, DISEÑO Y ESTUDIOS URBANOS