

Centro UC
Políticas Públicas

PREVENCIÓN DE INCENDIOS FORESTALES:

Propuestas para
una mirada más
efectiva e integral



CONTENIDOS

- OBJETIVOS Y METODOLOGÍA
- ANTECEDENTES
- CONTEXTO
- PROPUESTAS
 - Planificación territorial
 - Prevención social
 - Combate del fuego
 - Marco institucional
 - Uso de información



OBJETIVOS Y METODOLOGÍA

PROPÓSITO

- Contribuir a mejorar la **gestión** de la **prevención** y combate de incendios forestales en Chile.
 - Analizar los principales **desafíos** existentes hoy.
 - Generar **propuestas** con foco en la **prevención** (medidas sociales, de planificación territorial y mejoras institucionales).
- Mesa de trabajo de expertos provenientes del **mundo académico, público y privado**
- Cinco sesiones de discusión, entre septiembre y noviembre de 2018.



INTEGRANTES MESA DE TRABAJO

- María Teresa Arana - Gerente General Corma
- Alejandro Casagrande - Gerente de Patrimonio y Protección Forestal CMPC
- Aarón Cavieres - Consultor y exdirector de Conaf
- Sergio Espejo - Abogado y exdiputado
- Horacio Gilabert - Académico Agronomía e Ingeniería Forestal UC
- Jorge León - Académico Arquitectura USM
- Augusto Robert - Gerente de Asuntos Públicos y Sostenibilidad CMPC

Coordinación y edición:

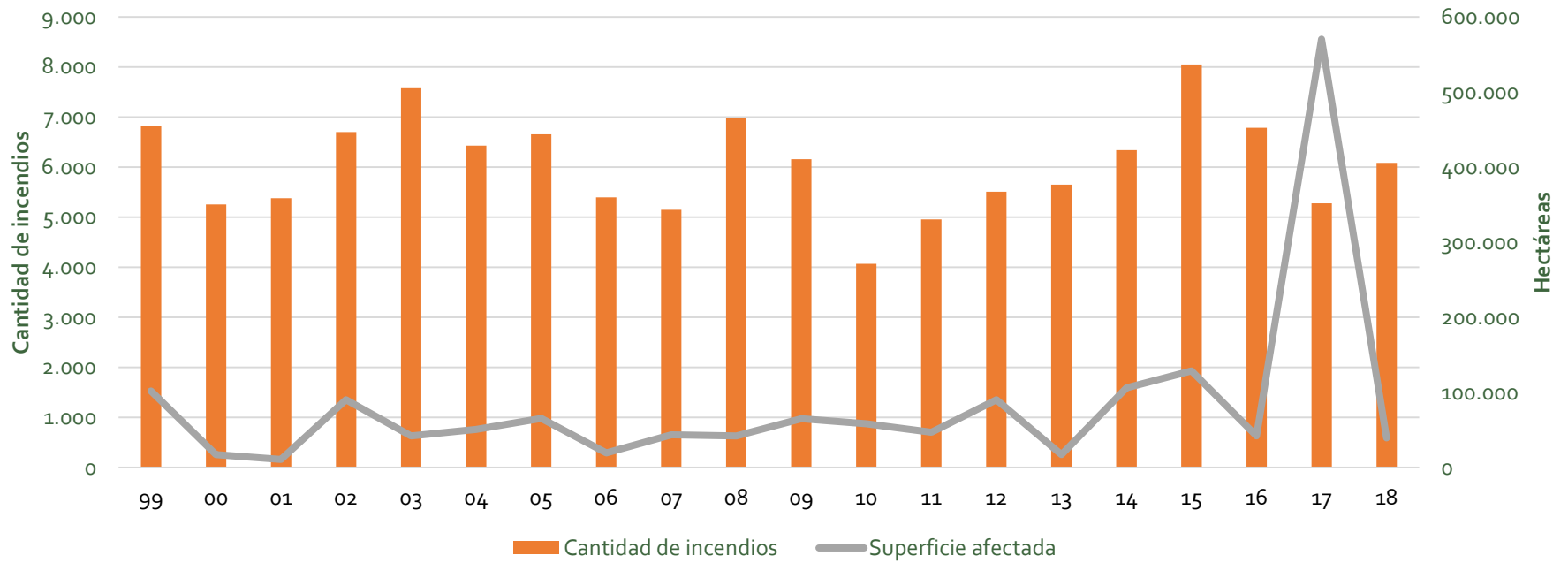
- Magdalena Letelier - Centro de Políticas Públicas UC
- Ignacio Casielles - Centro de Políticas Públicas UC



ANTECEDENTES

MAGNITUD

Cantidad de incendios forestales y superficie afectada, por temporada



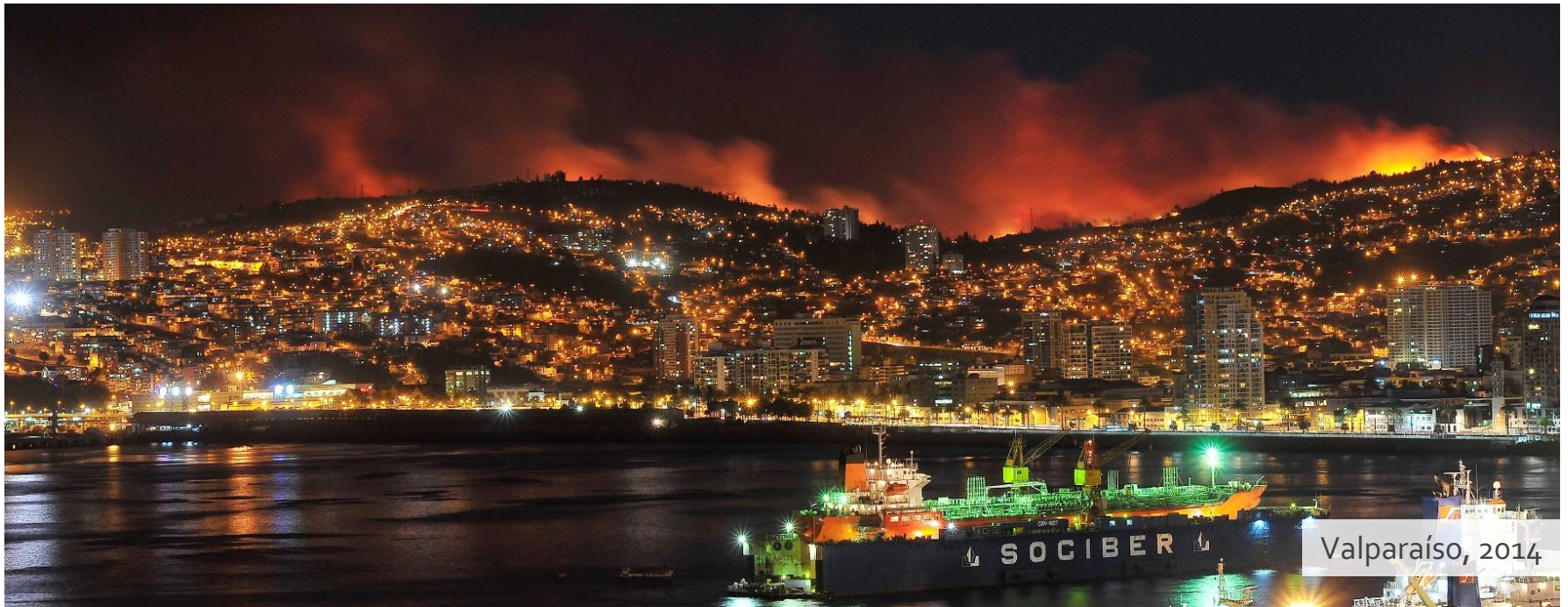
ANTECEDENTES >
IMPACTO



Santa Olga, 2017



Torres del Paine, 2012

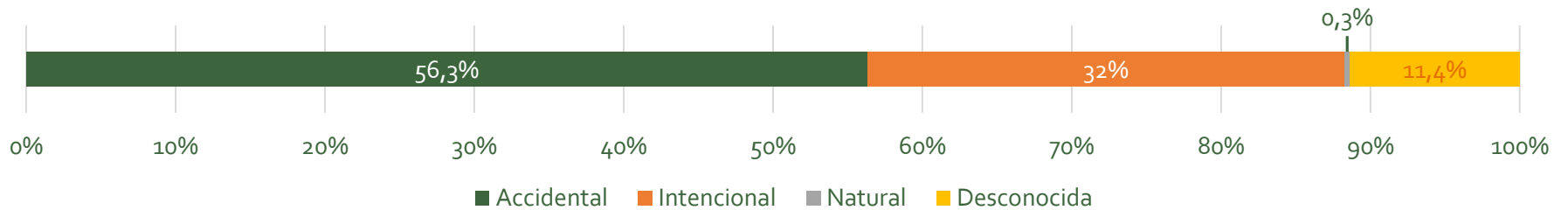


Valparaíso, 2014

ANTECEDENTES >

ORÍGENES

Causas de incendios forestales, período 2003-2018



Modelos de Gestión de Desastres Naturales

$$\text{RIESGO} = F(\text{AMENAZA}, \text{VULNERABILIDAD})$$

RESPUESTAS

- Proyecto de ley que crea el Servicio Nacional de Emergencia y Protección Civil.
- Comisión Especial Investigadora de incendios forestales en Torres del Paine (2012).
- Política Forestal 2015- 2035
- Comisión Especial Investigadora de los problemas de recursos, logística y organización existente en el país para el manejo de emergencias producidas por incendios forestales (2017).
- Proyecto de ley que crea el Servicio Nacional Forestal
- Recomendaciones para el combate del fuego del Mecanismo de Protección Civil de la Unión Europea.



CONTEXTO

NUEVO ESCENARIO

- Cambio en las **condiciones climáticas**.
- Cambios en el **uso del suelo**.
 - Reducción de la ganadería extensiva.
 - Fortalecimiento de la industria silvícola.
- Aumento de **zonas de interfaz** urbano rural.
- Nuevos factores favorecen la ocurrencia de **megaincendios**.

MARCO INSTITUCIONAL

- Rol central de Conaf.
 - Programa de Protección contra Incendios Forestales.
- Labores complementarias de empresas forestales – Corma – y productores agrícolas.
- Apoyo de Onemi en el combate de incendios, junto a Bomberos y Fuerzas Armadas.
- Conformación de Comités de Operaciones de Emergencia en el nivel pertinente.



PROPUESTAS

CONCEPTOS



PREVENCIÓN



COMBATE



RESTAURACIÓN



Mitigatoria

Evitar o aminorar la propagación de incendios forestales o reducir el impacto de su ocurrencia.



Social

Sensibilizar y organizar a las comunidades para estimular prácticas que eviten incendios forestales.



Punitiva

Disuadir a quienes realicen acciones que puedan generar incendios forestales.

LA PREVENCIÓN COMO FOCO DE ATENCIÓN



PREVENCIÓN



Mitigatoria

Gestión del Combustible.

Planificación Territorial



Social

Prevención Social.

PLANIFICACIÓN TERRITORIAL



Incorporar **cambios a la OGUC**, definiendo áreas vulnerables a incendios forestales como zonas de riesgo.

Establecer **certificados de información** sobre vulnerabilidad frente a incendios en la venta de terrenos.

Fortalecer las **capacidades de los gobiernos locales** para fiscalizar la implementación de normativas de construcción.

Entender la **reconstrucción como una oportunidad** para avanzar a un estado de mejor preparación y menos vulnerabilidad.

PREVENCIÓN SOCIAL



Fortalecer mecanismos de **transmisión de información en el nivel local**, asegurando que las comunidades conozcan sus riesgos y vulnerabilidades.

Ampliar y fortalecer la **Red de Prevención Comunitaria**, incluyendo más actores y localidades para el fomento de la responsabilidad compartida.

Desarrollar **capacidades locales** para la organización comunitaria en materia de prevención de incendios forestales.

COMBATE DEL FUEGO



Equilibrar el **gasto en combate y prevención** de incendios forestales, privilegiando medidas más eficientes para enfrentarlos.

Abordar las **brechas de ataque inicial**, asegurando una respuesta temprana, rápida y contundente, para evitar la propagación de incendios.

Fortalecer las **estrategias de evacuación**, especialmente ante la amenaza de grandes incendios.

MARCO INSTITUCIONAL



Acelerar la **tramitación de los proyectos de ley** que crean el Servicio Nacional de Emergencias y Protección Civil y el Servicio Nacional Forestal.

Perfeccionar integración entre **municipios y gobiernos regionales**, así como evaluar las competencias y responsabilidades asignadas **a los nuevos gobiernos regionales**, precisando el rol de las nuevas autoridades electas.

Revisar y adecuar los protocolos que definen las **funciones y modalidades de coordinación** entre actores en el combate de incendios forestales.

USO DE INFORMACIÓN



Establecer un **banco público de información** para planificar y gestionar el riesgo ante incendios forestales.

Impulsar la elaboración de un **mapa de riesgos de incendios forestales**, acercando la información a la ciudadanía.

Avanzar hacia la consolidación de una **cadena de gestión de inteligencia** para enfrentar incendios forestales.

Centro UC
Políticas Públicas

PREVENCIÓN DE INCENDIOS FORESTALES:

Propuestas para
una mirada más
efectiva e integral

