



## Los desafíos de políticas públicas de apoyo al mundo del trabajo informal

Francisco A. Gallego

PUC-Chile y J-PAL

<https://sites.google.com/view/franciscoagallego>

# Tópicos

- Desafío de población objetivo
- Los parámetros del problema
- ¿Qué sabemos de programas de transferencias a hogares?
- ¿Qué están haciendo otros países?



## Una cita...

“La diferencia entre otras personas y nosotr@s es que creen que sabe que hay que hacer y que no hay que hacer.

Nosotr@s estamos tratando de aprender.”

*Abhijit Banerjee y Esther Duflo,  
Premios Nobel de Economía,  
2019*



# Desafío de Población Objetivo

- Población no cubierta por otras políticas de protección de ingresos y seguridad social.
- Población muy vulnerable a shocks económicos
- Población muy heterogénea
- Población, por definición, difícil de identificar por las políticas públicas
  - Ingresos (actualización)
  - Características





# Parámetros del problema

- Se quiera asegurar consumo con dos dimensiones (relacionadas):
  - Emergencia sanitaria: hogares en casa
  - Emergencia económica: baja de oportunidades
- ¿Qué es hogar con ingresos informales?
- ¿Cuál es la canasta a asegurar?
- ¿Cuántos meses?
- ¿Focalización o universal?
- ¿Todo el país o por zonas?
- Combinaciones
  
- Notar que elecciones en estas dimensiones se afectan entre sí si es que hay un monto definido de recursos a distribuir. Hay dilemas de decisiones.

# ¿Qué sabemos de cómo funcionan programas de transferencias?



# ¿Qué sabemos de programas de transferencias?

- Diferentes tipos:
  - en dinero o en bienes, condicionadas o no-condicionadas.
- Diferentes objetivos:
  - Protección social, generación de ingresos, promoción de comportamiento
- Evaluaciones rigurosas (con grupo de control definido aleatoriamente):
  - Estos programas han demostrado ser efectivos en reducir la pobreza y con condicionalidades ayudan a mejorar los resultados educativos y aumentar el acceso a los servicios de salud.
  - Transferencias no condicionadas en dinero:
    - Efectos positivos en aspectos económicos y psicológicos en corto y mediano plazo. No aumento de consumo de “tentaciones”. Beneficios importantes en hogares que no reciben la transferencia
    - Transferencias etiquetadas: efectos parecidos a condiciones
    - ¿Efectos en empleo?: no parecen bajarlo

# ¿Qué sabemos de programas de transferencias?

- Evaluaciones rigurosas (con grupo de control definido aleatoriamente):
  - Transferencias en especie versus en dinero: en dinero parecen afectar resultados que van más allá que los directos, pero en especie generan menos presión en los precios.
  - Efectos en tres dimensiones críticas:
    - Protección frente a choques económicos adversos y minimizar efectos de largo plazo.
    - Transferencias orientadas a la mujer: Efectos en disminución de violencia intra-familiar y contra la mujer en general (salvo un estudio que identifica aumento en violencia psicológica)
    - Efectos en bienestar emocional más fuertes en mujeres.
  - Algunos resultados promisorios de transferencia electrónicas de dinero (dinero 8° dinero móvil) versus tradicionales.





¿Qué están haciendo otros países?





# Subsidios y bonos COVID-19 en Latinoamérica – 14 abril 2020

## Trabajadores del sector informal

| País (GDP per capita, PPP 2018)          | Monto Traslencia | Duración   | Monto Total   | Beneficiarios   | Programa  |
|--|------------------|--|---|---|---|
| <b>Argentina (USD 20.610)</b>            | CLP 130.000      | Una vez en abril, puede repetirse en mayo        | CLP 130.000 (CLP 260.000 potencialmente)  | Hogares / Trabajadores 18-65 años que no perciban pensiones ni subsidios de ningún tipo y que no tengan otro ingreso del Estado   | (Nuevo) Ingreso Familiar de Emergencia (IFE) para trabajadores no registrados y monotributistas   |
| <b>Brasil (USD 16.000)</b>               | CLP 100.000      | Por 3 meses                                      | CLP 300.000 (CLP 600.000 para hogares con 2 personas o hogares con apenas 1 mujer)  | Expansión de Bolsa Familia a trabajadores informales, microempreendedores (MEI), autónomos e desempleados. Entregado a hasta 2 personas por hogar. Para mujeres que son solas y jefes de hogar, el beneficio es doble | (Expansión) Beneficiarios de Bolsa Familia pueden elegir si quieren recibir Auxilio de Emergencia o Bolsa Familia por los 3 meses. Auxilio de Emergencia es más alto en general |
| <b>Colombia (USD 15.000)</b>             | CLP 35.000       | Una vez en abril                                 | CLP 35.000  | Hogares / Trabajadores informales que no reciben otras transferencia monetaria del Estado   | (Nuevo) Ingreso Solidario   |
| <b>Ecuador (USD 11.700)</b>              | CLP 51.000       | 2 meses (abril y mayo)                           | CLP 102.000   | Hogares / Trabajadores informales ganando menos de USD 400 al mes y que no reciban otros subsidios estatales como el Bono de Desarrollo Humano  | (Nuevo) Bono de Protección Familiar por Emergencia por la presencia del COVID-19 en Ecuador   |
| <b>Paraguay (USD 13.600)</b>             | CLP 72.000       | Hasta por dos meses por persona                  | CLP 144.000   | Personas / Trabajadores informales mayores de edad que no aportan a previsión social y no reciban ayuda social del Estado   | (Nuevo) Pytyvo – Subsidio Emergencia Sanitaria  |
| <b>Perú (USD 14.418)</b>                 | CLP 95.000       | Cada 15 días, entregado dos veces hasta la fecha | CLP 190.000   | Hogares urbanos más vulnerables del país en situación de pobreza o pobreza extrema (aproximadamente 2.5 millones de hogares)  | (Nuevo) Bono Yo Me Quedo en Casa  |
| <b>República Dominicana (USD 17.750)</b> | CLP 39.000       | Dos veces en abril                               | CLP 78.000 (CLP 60.000 adicionales para familias con personas vulnerables al virus) | Familias del programa Quédate en Casa a fin de asegurar la alimentación de esos hogares, en su mayoría, integrados por trabajadores informales. Se expande alcance del programa a más de 600.000 familias             | (Expansión) Programa Comer Primer – Quédate en casa   |

# Subsidios y bonos COVID-19 en otros continentes– 14 abril 2020

*No necesariamente trabajadores informales directamente*

| País (GDP per capita, PPP 2018)          | Monto Traslferencia   | Duración   | Monto Total   | Beneficiarios   | Programa                                 |
|--|---|--|---|---|--|
| <b>Alemania (USD 53.075)</b>             | Primera fase: CLP 465.500-931.000<br>Segunda fase: Máximo CLP 1.864.000 por 3 meses | Primera fase: pago único.<br>Segunda fase: máximo 3 meses. | Depende de la clasificación que realizan en base a los antecedentes entregados en la postulación. | Trabajadores independientes y cuenta propia   | (Nuevo) Fondo de dificultades económicas |
| <b>Italia (USD 41.830)</b>               | CLP 93.300  | Una vez en marzo   | CLP 93.300  | Trabajadores con un ingreso anual menor a CLP 37.200.000 y que su trabajo no cuente con las condiciones para realizar teletrabajo.  | (Nuevo) Programa de apoyo                |
| <b>Corea del Sur (USD 40.000)</b>        | CLP 280.000 – 700.000   | Una vez  | CLP 280.000 – 700.000   | Hogares dentro de los 70% más pobres del país. Monto depende de la cantidad de miembros del hogar.  |  |
| <b>Francia (USD 45.342)</b>              | CLP 1.399.500   | Una vez  | CLP 1.399.500   | Trabajadores independientes y otras Pymes.  | (Nuevo) Fondo de solidaridad             |
| <b>Portugal (USD 33.415)</b>             | CLP 408.654   | Durante 6 meses  | CLP 2.451.924   | Trabajadores auto-empleados que tengan hijos hasta 12 años de edad. Se logra cubrir 2/3 del ingreso promedio.   |  |
| <b>República de Irlanda (USD 83.203)</b> | CLP 189.399   | Semanalmente por 6 semanas                                 | CLP 1.136.394   | Desempleados (incluye independientes y trabajadores sector formal). Diseñado para entregar un ingreso mientras están tramitando la postulación al ingreso completo para desempleados.   |  |
| <b>Holanda (USD 56.328)</b>              | Asignado en base a antecedentes de la postulación                                   | Durante 3 meses  | Asignado en base a antecedentes de la postulación   | Programa de 3 meses para los trabajadores auto-empleados con dificultades financieras. Implementado por las municipalidades y dependiendo de la composición del hogar, el monto máximo del subsidio será equivalente al ingreso mínimo garantizado. No necesita ser devuelto. |  |

## Una cita...

“La diferencia entre otras personas y nosotr@s es que creen que sabe que hay que hacer y que no hay que hacer.

Nosotr@s estamos tratando de aprender.”

*Abhijit Banerjee y Esther Duflo,  
Premios Nobel de Economía,  
2019*







¡Gracias!

Francisco Gallego

[fgallego@uc.cl](mailto:fgallego@uc.cl)

<https://sites.google.com/view/franciscoagallego>