

Diagnóstico y propuestas para la reactivación del mercado laboral en Chile

Francisco A. Gallego (PUC-Chile + J-PAL)

Trabajo colaborativo de personas afiliadas a:

Centro de Políticas Públicas UC, Escuela de Administración UC, Instituto de Economía UC, J-PAL LAC



Reapertura del mercado laboral y Covid-19 en Chile: ocupaciones más expuestas y costos asociados a la prevención en los lugares de trabajo

COORDINADORES

FRANCISCO GALLEGO
Instituto de Economía UC y J-PAL

IGNACIO IRRARÁZAVAL
Centro de Políticas Públicas UC

PARTICIPANTES¹

MARTÍN COLOMA
Centro de Políticas Públicas UC

SANDRA CORTÉS
Escuela de Medicina UC

HUMBERTO JIMÉNEZ
Centro de Políticas Públicas UC

MARÍA DE LOS ÁNGELES MORANDÉ
Centro de Políticas Públicas UC

NICOLÁS MUÑOZ
Centro de Políticas Públicas UC

HUGO SILVA
Instituto de Economía UC y Escuela de Ingeniería UC

JOSÉ TESSADA
Escuela de Administración UC

EDICIÓN

Elisa Piña y María Ignacia Jeldes,
Centro de Políticas Públicas UC

Diagnóstico y propuestas para la reactivación del mercado laboral en Chile

FERNANDO COLOMA
Instituto de Economía UC

FRANCISCO GALLEGO
Instituto de Economía UC y J-PAL

IGNACIO IRRARÁZAVAL
Centro de Políticas Públicas UC

ALEXANDRE JANIAK
Instituto de Economía UC

JEANNE LAFORTUNE
Instituto de Economía UC y J-PAL

CLAUDIA MARTÍNEZ
Instituto de Economía UC y J-PAL

PAULA PEDRO
J-PAL

TOMÁS RAU
Instituto de Economía UC

JOSÉ TESSADA
Escuela de Administración UC y J-PAL

EDOARDO TRIMARCHI
J-PAL²

EDICIÓN

Elisa Piña e Ignacio Casieles
Centro de Políticas Públicas UC

Contexto y Motivación

- Invitación a grupo de personas a levantar un diagnóstico, revisar evidencia disponible y recomendar políticas.
- Objetivo: Busca complementar, y no sustituir, la deliberación institucional y política: información fiable y útil para informar a quienes toman decisiones de política y a la ciudadanía

Una cita...

“La diferencia entre otras personas y nosotr@s es que creen que saben que hay que hacer y que no hay que hacer. **Nosotr@s estamos tratando de aprender.**”

*Abhijit Banerjee y Esther Duflo,
Premios Nobel de Economía,
2019*



Reapertura del mercado laboral y Covid-19 en Chile: ocupaciones más expuestas y costos asociados a la prevención en los lugares de trabajo

COORDINADORES

FRANCISCO GALLEGO
Instituto de Economía UC y J-PAL

IGNACIO IRRARÁZAVAL
Centro de Políticas Públicas UC

PARTICIPANTES¹

MARTÍN COLOMA
Centro de Políticas Públicas UC

SANDRA CORTÉS
Escuela de Medicina UC

HUMBERTO JIMÉNEZ
Centro de Políticas Públicas UC

MARÍA DE LOS ÁNGELES MORANDÉ
Centro de Políticas Públicas UC

NICOLÁS MUÑOZ
Centro de Políticas Públicas UC

HUGO SILVA
Instituto de Economía UC y Escuela de Ingeniería UC

JOSÉ TESSADA
Escuela de Administración UC

EDICIÓN

Elisa Piña y María Ignacia Jeldes,
Centro de Políticas Públicas UC

Diagnóstico y propuestas para la reactivación del mercado laboral en Chile

FERNANDO COLOMA
Instituto de Economía UC

FRANCISCO GALLEGO
Instituto de Economía UC y J-PAL

IGNACIO IRRARÁZAVAL
Centro de Políticas Públicas UC

ALEXANDRE JANIAK
Instituto de Economía UC

JEANNE LAFORTUNE
Instituto de Economía UC y J-PAL

CLAUDIA MARTÍNEZ
Instituto de Economía UC y J-PAL

PAULA PEDRO
J-PAL

TOMÁS RAU
Instituto de Economía UC

JOSÉ TESSADA
Escuela de Administración UC y J-PAL

EDOARDO TRIMARCHI
J-PAL²

EDICIÓN

Elisa Piña e Ignacio Caselles
Centro de Políticas Públicas UC

Desafío de la Pandemia

- **La pandemia ha generado una crisis económica de magnitud y con mucha incertidumbre hasta que no se disponga de una vacuna/tratamiento de modo masivo.**
 - Efecto en creación/destrucción de empleos/negocios y en empleos/negocios “congelados” o “semi-congelados”
 - Costos de funcionamiento en el período intermedio (protocolos, medidas de seguridad, etc.)
 - Las personas también demandan medidas de seguridad para comprar y para trabajar.
- **Heterogeneidad importante por sectores/ocupaciones/personas/zonas**

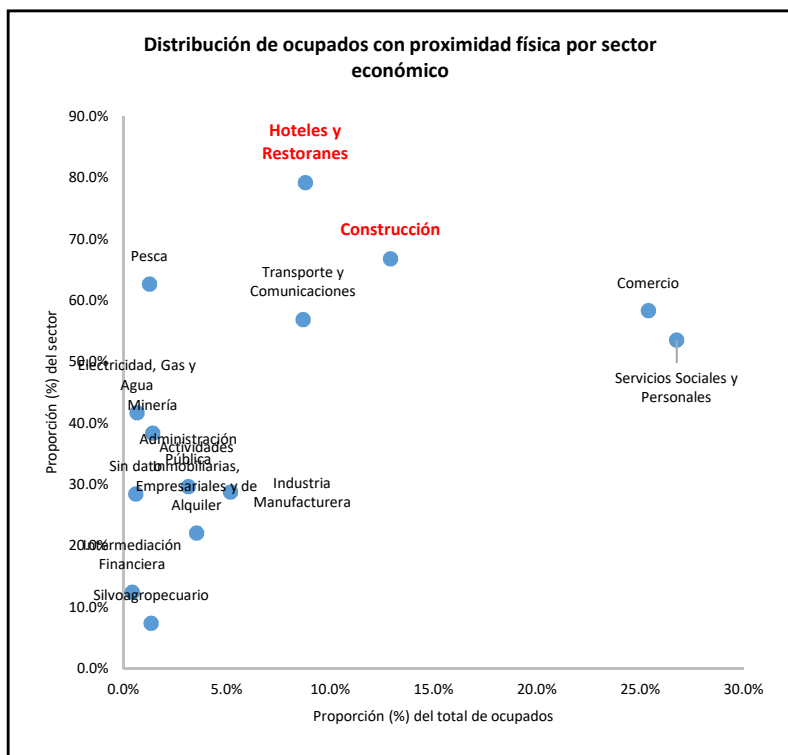


Resultados y análisis posibles

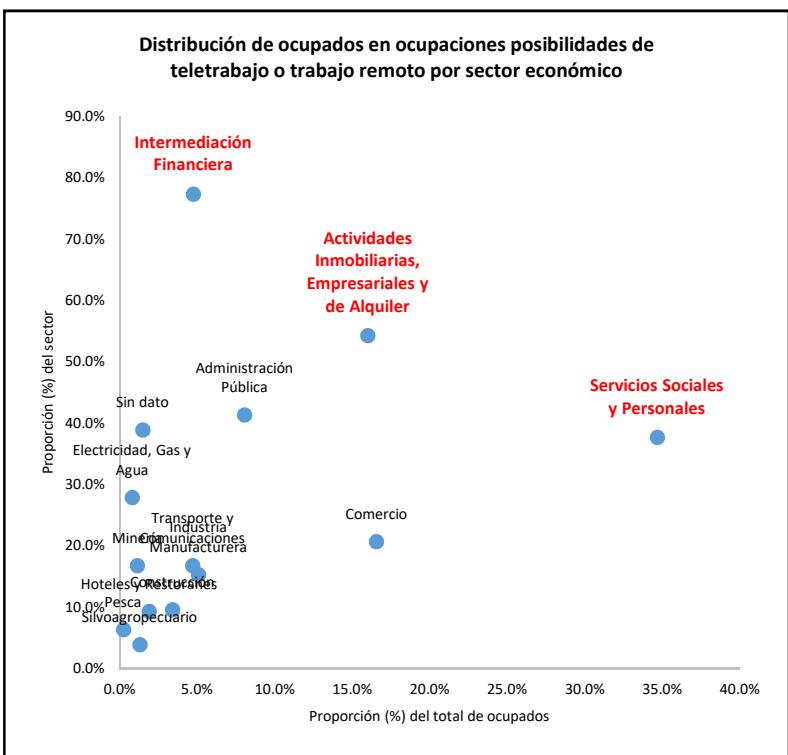
Variables	Criterio	Ocupaciones		Ocupados	
		Total	Proporción %	Total	Proporción %
Proximidad Física	Mayor o igual a 60 puntos	145	37,50%	3.624.553	46%
Exposicion a infecciones o enfermedades	Mayor o igual a 50 puntos	36	9,30%	1.032.068	13,1%
Automatizacion	Mayor o igual a 25 puntos	255	69,50%	4.162.114	54%
Teletrabajo	Teletrabajables	104	28,00%	1.993.972	25,9%

- Un 46% de los ocupados se desempeña en puestos de trabajo con mayor proximidad física
- El 13% de los ocupados se desempeña en ocupaciones con mayor exposición a infecciones o enfermedades
- 255 ocupaciones son posibles de automatizar (al menos levemente)
- 1 de cada cuatro trabajadores se desempeña en ocupaciones teletrabajables

Análisis por actividad económica: Proximidad Física y Teletrabajo



Servicios Sociales y Personales concentra mayor número de ocupados en ocupaciones con proximidad física. Hoteles y restaurantes, Construcción y Comercio concentran una alta proporción de sus ocupados en esta categoría.



Servicios Sociales y Personales concentra mayor número de ocupados que pueden teletrabajar. Los sectores de Intermediación Financiera y Actividades Inmobiliarias los ocupados que podrían teletrabajar representan el 77,3% y 54,2% de los trabajadores de su sector.

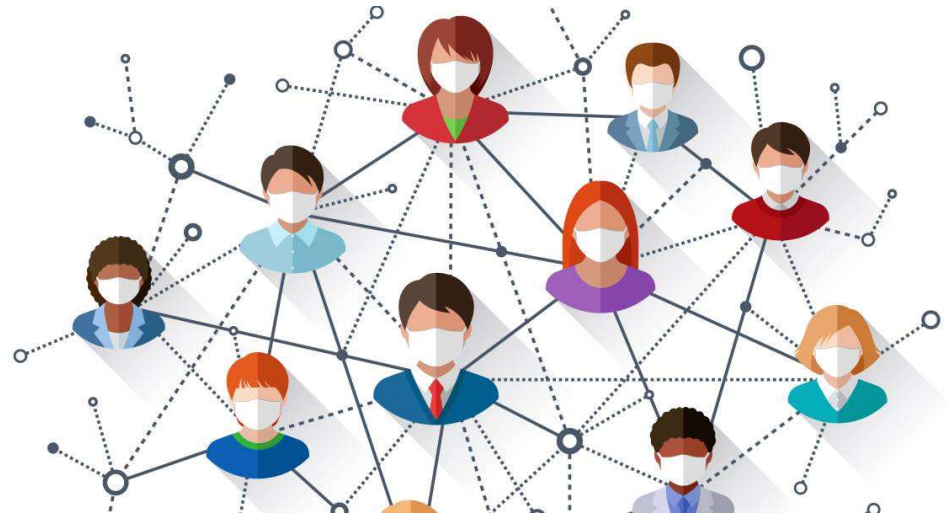
Implicancias

- **Recuperación de hoy no será como la de una crisis macroeconómica típica**
 - Los protocolos y las medidas de seguridad se complementan con otras políticas (préstamos, políticas pro-empleo “tradicionales”).
 - Hay situaciones críticas que deben ser consideradas
 - Sustitución (permanente) capital-trabajo: Dificultades y costos de retomar el trabajo presencial, pueden repercutir en sustitución de empleo por maquinaria o tecnología (que no requieren protocolos).
- **La magnitud de recursos requeridos para funcionar en la transición son considerables y muy heterogéneos.**



Mensaje Clave: Políticas Públicas

- El mensaje clave debe ser **políticas públicas en mercado del trabajo:**
diversidad de instrumentos
 - Diferentes poblaciones
 - Diferentes momentos
 - Diferentes objetivos





Propuestas

Cuatro áreas de políticas y una aproximación general

Áreas:

1. Subsidios al empleo
2. Fomento al micro-emprendimiento
3. Empleos de emergencia
4. Capacitación y actualización del capital humano

Aproximación General

1. Evidencia empírica rigurosa
2. Coordinación de diferentes políticas

Subsidios al empleo

- **Reforzar la actual Ley de Protección al Empleo, evitando una mayor destrucción de puestos de trabajo.**
- **Nuevo subsidio al empleo que promueva la mantención y creación de nuevos empleos**
 - **Importa el orden de magnitud (evidencia internacional)**
 - **¿Universal vs enfocado?**
- **Fortalecer los subsidios existentes (Subsidio al Empleo Joven y Bono al Trabajo de la Mujer), que benefician a grupos específicos.**
- **Clave coordinación entre instrumentos**

Subsidios al empleo: algunos ejemplos durante la crisis

1. Australia: JobKeeper Payment

- Orientado a **retención y recontractación**, para empresas con caída de ventas (15,30, 50%, depende tipo de empresa). El subsidio: pago fijo por semana por persona. Duración inicial: 6 meses

2. Canada: Canada Emergency Wage Subsidy

- Orientado a **retención y recontractación**, para empresas con caída de ventas (30%). El subsidio: 75% del salario con un tope a la semana. Duración inicial: 12 semanas
- En Mayo se extendió por 12 semanas más, se cambió el requisito de caída de ventas, permitiendo a empresas con caída de menos de 30% ser elegibles (con beneficios proporcionales)

Subsidios al empleo: algunos ejemplos durante la crisis

3. Nueva Zelanda: Wage Subsidy Scheme + Wage Subsidy Extension

- Orientados a **retención y contratación** para empresas con pérdida de ventas (30%). Pago fijo de por semana diferenciado por full-time y part-time. Cubre 12 semanas.
- Después de 12 semanas: Wage Subsidy Extension: cubre 8 semanas adicionales para empresas con caída en ventas de 40%.
- Reciente rebrote: “Covid-19 Resurgence Wage Subsidy”, programa por dos semanas.

Fomento al micro-emprendimiento

- Continuar y adaptar al contexto actual programas como Yo Emprendo Semilla (con evaluaciones rigurosas positivas).
- Políticas de reapertura segura (eg., bonos de Irlanda a MYPEs), desarrollar cooperación.
- Facilitar el acceso a mercados, ofreciendo financiamiento para el **establecimiento de marketplaces** y el envío de productos.
- Reorganización/liquidación.

Empleos de emergencia

- Focalización en personas con bajo nivel de calificación, y se debe priorizar las comunas más afectadas (económicamente) por el Covid-19.
- Los proyectos en obras intensivas en mano de obra, y que permitan un mejor manejo de la pandemia.
- La ejecución puede ser gestionada por las municipalidades, o bien por actores privados a través de licitaciones.
 - Ayuda a que tengan “fecha de término”.
- Hay **buenos** ejemplos internacionales:
 - Grecia, Latvia, Sudáfrica.
 - Varios países durante COVID: Filipinas, Indonesia, otros.

Capacitación y actualización del capital humano

- Reformar el sistema actual, transitando hacia un modelo centrado en los beneficiarios, que entregue montos según el nivel de vulnerabilidad de la persona, para ser utilizados en distintas formas de capacitación o actualización del capital humano.
 - CNP, Comisión Meller, Comisión Larrañaga.
- Adaptar los cursos al contexto actual.
- Notar que programas de intermediación laboral muestra pocos efectos de estos en el mercado del trabajo.
- Ejemplo COVID:
 - Kartu Pra-Kerja, bonos para personas desempleadas que se capaciten o re-capaciten.
Extensión reciente a programa de seguridad orientado a personas que trabajan en el sector transporte.



Conclusiones

Cuatro grandes áreas

- **Diversidad** de instrumentos para atender a **diferentes** poblaciones de modo **diferente** en **diferentes** momentos.
- **Coordinación de instrumentos y transferencias a la población:**
 - Esquema de ingreso garantizado que incluya todo lo anterior, dando incentivos al trabajo formal, pero reconozca la dificultad de la situación actual.
 - Propuesta de Comisión Meller/Formato tipo EITC/NIT
- **En los detalles se juega todo:** en cada una de las áreas hay tantos programas que funcionan como que no funcionan.
- Otros puntos (ver otro documento):
 - Oferta laboral, Información, Protocolos, Cuidado infantil, Transporte.



¡Gracias!

https://economia.uc.cl/wp-content/uploads/2020/08/Temas-agenda127_CPP.pdf

Francisco Gallego
fgallego@uc.cl