



*Desarrollo Rural y el rol de las universidades*

# Política Nacional de Desarrollo Rural

**MARÍA EMILIA UNDURRAGA**  
DIRECTORA NACIONAL DE ODEPA  
MINISTERIO DE AGRICULTURA

Martes 26 de octubre de 2020



Más  
vida  
Rural



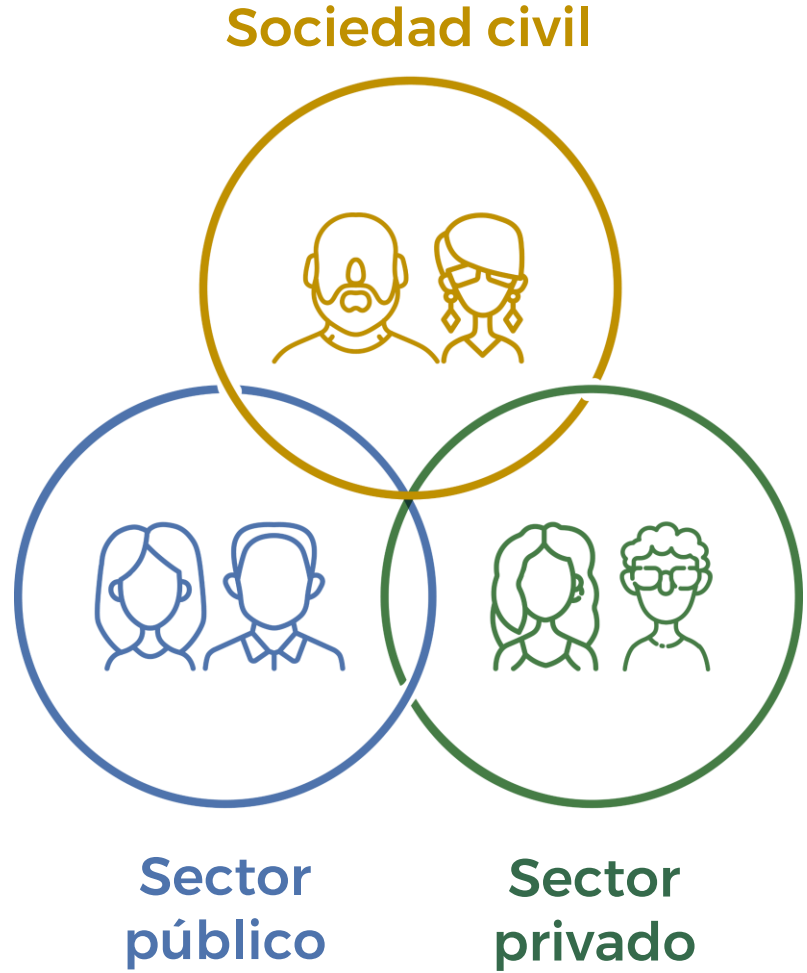
# Estrategia del Ministerio de Agricultura

*Actividad agrícola y forestal*  
**Sustentable**



# Estrategia del Ministerio de Agricultura

*Una construcción*  
**Colaborativa**



# Estrategia de Odepa



## **Económico**

- 2. Estrategia por rubro
- 3. Estrategia internacional

## **Social**

- 4. Estrategia de Desarrollo Rural

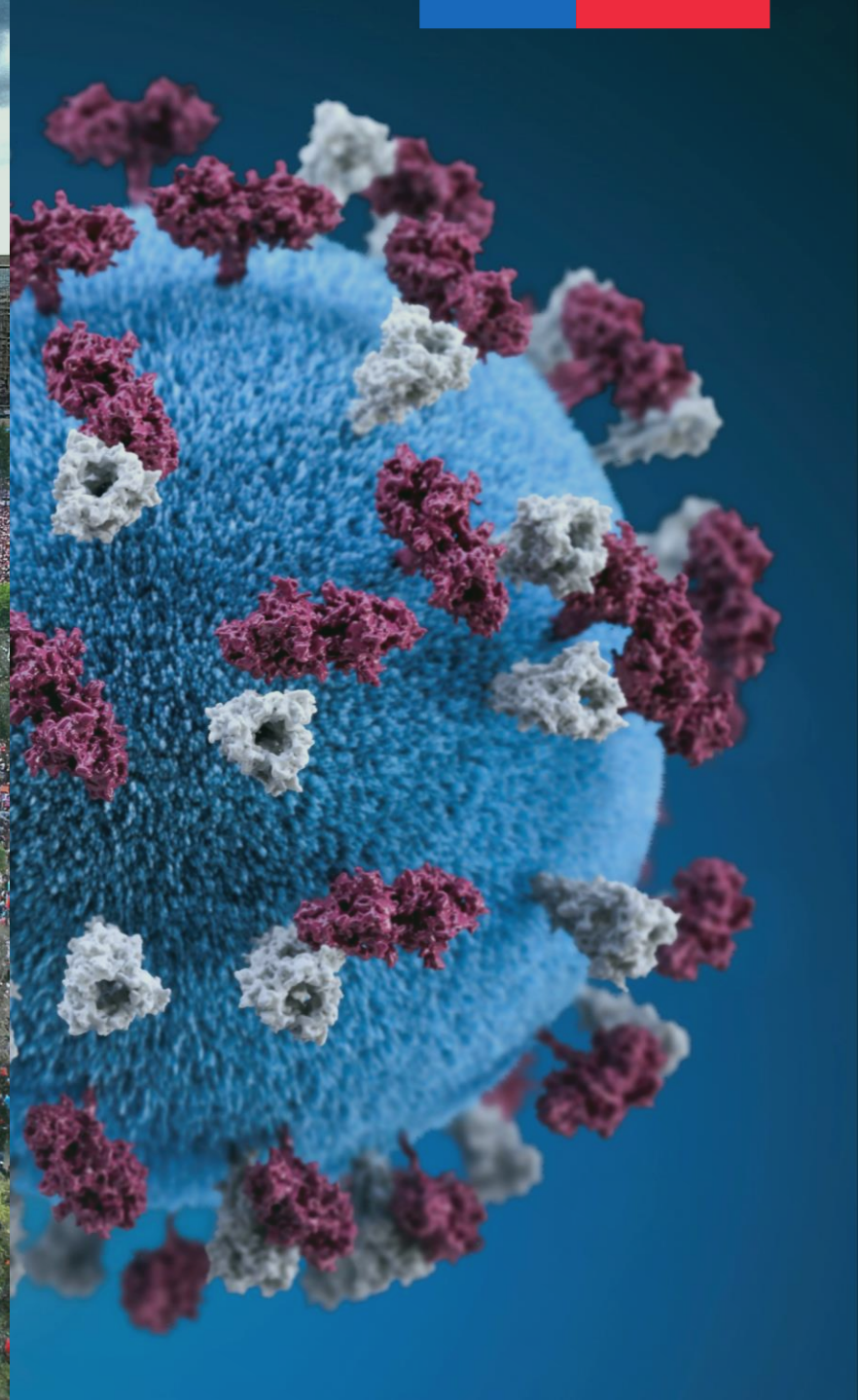
## **Ambiental**

- 5. Estrategia de Sustentabilidad

## 1. Información



# Contexto global y local





- 01** *Qué entendemos por territorio rural*
- 02** *Ruralidad en Chile*
- 03** *Política Nacional de Desarrollo Rural*
- 04** *Herramientas de información de nuestra ruralidad*
- 05** *Iniciativas de colaboración y enfoque territorial*





01.

# Qué entendemos por territorio rural



# Viejo paradigma



Agricultura y pobreza

# Nuevo paradigma



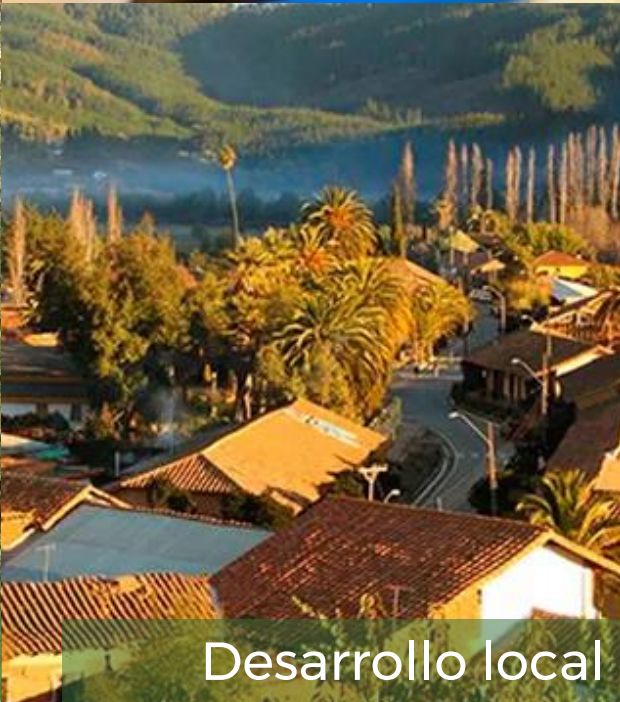
Energía



Tecnologías



Otras actividades



Desarrollo local





02.

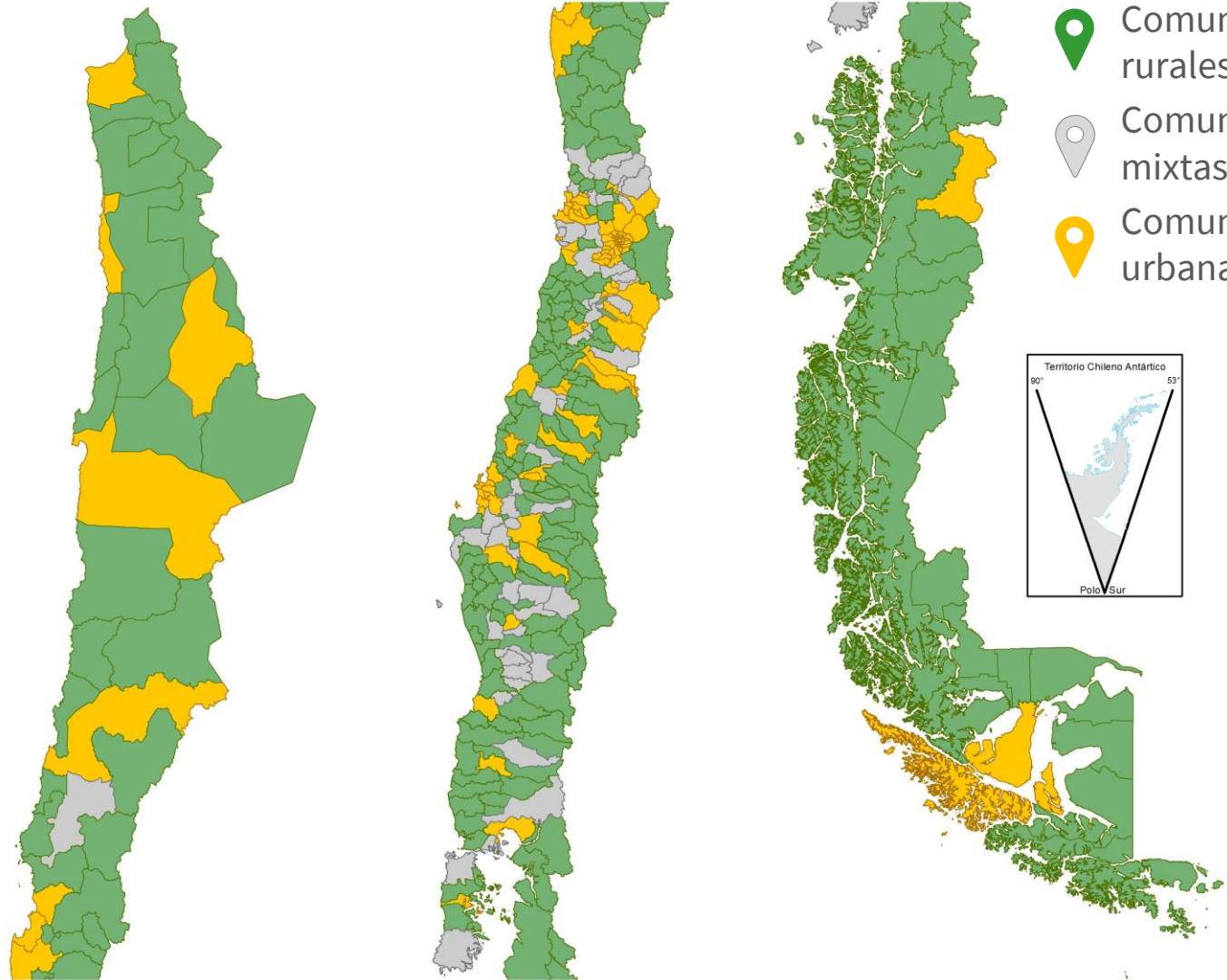
# Ruralidad en Chile



# Ruralidad en Chile

Criterio PNDR (OCDE)

**El 83% de la superficie de Chile** pertenece a comunas rurales (263 de las 346)



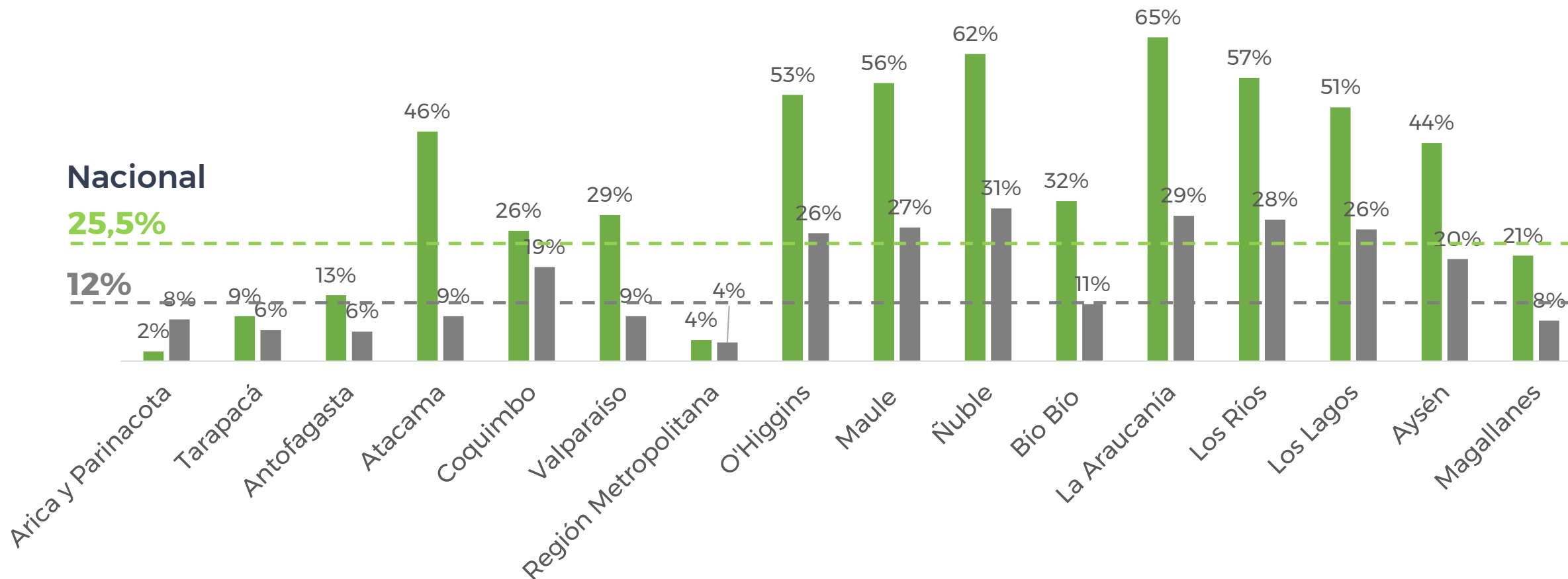
Fuente: Censo 2017  
Análisis no considera la comuna de la Antártica



# Ruralidad en Chile

Población criterio INE/PNDR (OCDE)

■ PNDR (OCDE)  
■ INE




Fuente: Censo 2017.

Criterio rural OCDE ajustado: menos de 150 habitantes/km2 (distrito/comuna), con asentamientos de menos de 50.000 hab.

Criterio INE: Localidades de menos de 2.000 habitantes.





**1,3%** de las viviendas rurales a nivel nacional no tiene suministro continuo de energía eléctrica. En regiones como Arica y Parinacota esta cifra es superior al 20%.


Fuente: Ministerio de Energía, 2019

**19,4%** de las viviendas rurales no tienen acceso a agua potable (2,6% urbano). En regiones como Arica y Parinacota, La Araucanía, Los Ríos y Los Lagos esta cifra es superior al 30%.

Fuente: CENSO, 2017

**26,8%** de las viviendas rurales no tienen una materialidad aceptable (13,5% urbano). En regiones como Arica y Parinacota y Coquimbo esta cifra es mayor al 48%.

Fuente: CENSO, 2017



**16,8%** de las viviendas rurales cuentan con conexión de internet fijo (67,8% urbano)


Fuente: Subtel, 2019

\* Criterio de Ruralidad PNDR



En las comunas rurales hay **30,4 médicos por cada 100 mil habitantes** (63,6 en comunas urbanas)

Fuente: Minsal, 2016



El promedio de años de escolaridad es **2,2 años menos** en comunas rurales (9,4) que en urbanas (11,6)

Fuente: CENSO, 2017

# Ruralidad en Chile

Espacio de oportunidades para el país

## Descentralizar

Impulsar la ruralidad es **potenciar el desarrollo de nuestras regiones.**

## Redistribuir

**Mayor equidad territorial** respecto de sectores urbanos.

## Futuro sustentable

Valorar la diversidad y fomentar el desarrollo productivo en un **escenario de escasez hídrica y cambio climático.**

## De largo plazo

Un espacio para que el Estado en su conjunto trabaje para **igualar las oportunidades en todo el país.**



03.

# Política Nacional de Desarrollo Rural



# Política Nacional de Desarrollo Rural

Publicación Diario Oficial 05.05.2020

## DIARIO OFICIAL

DE LA REPUBLICA DE CHILE  
Ministerio del Interior y Seguridad Pública

I  
SECCIÓN

LEYES, REGLAMENTOS, DECRETOS Y RESOLUCIONES DE ORDEN GENERAL

Núm. 42.647

Martes 5 de Mayo de 2020

Página 1 de 15

### Normas Generales

CVE 1757299

#### MINISTERIO DEL INTERIOR Y SEGURIDAD PÚBLICA

Subsecretaría del Interior

#### APRUEBA POLÍTICA NACIONAL DE DESARROLLO RURAL

Núm. 19.- Santiago, 20 de enero de 2020.

Vistos:

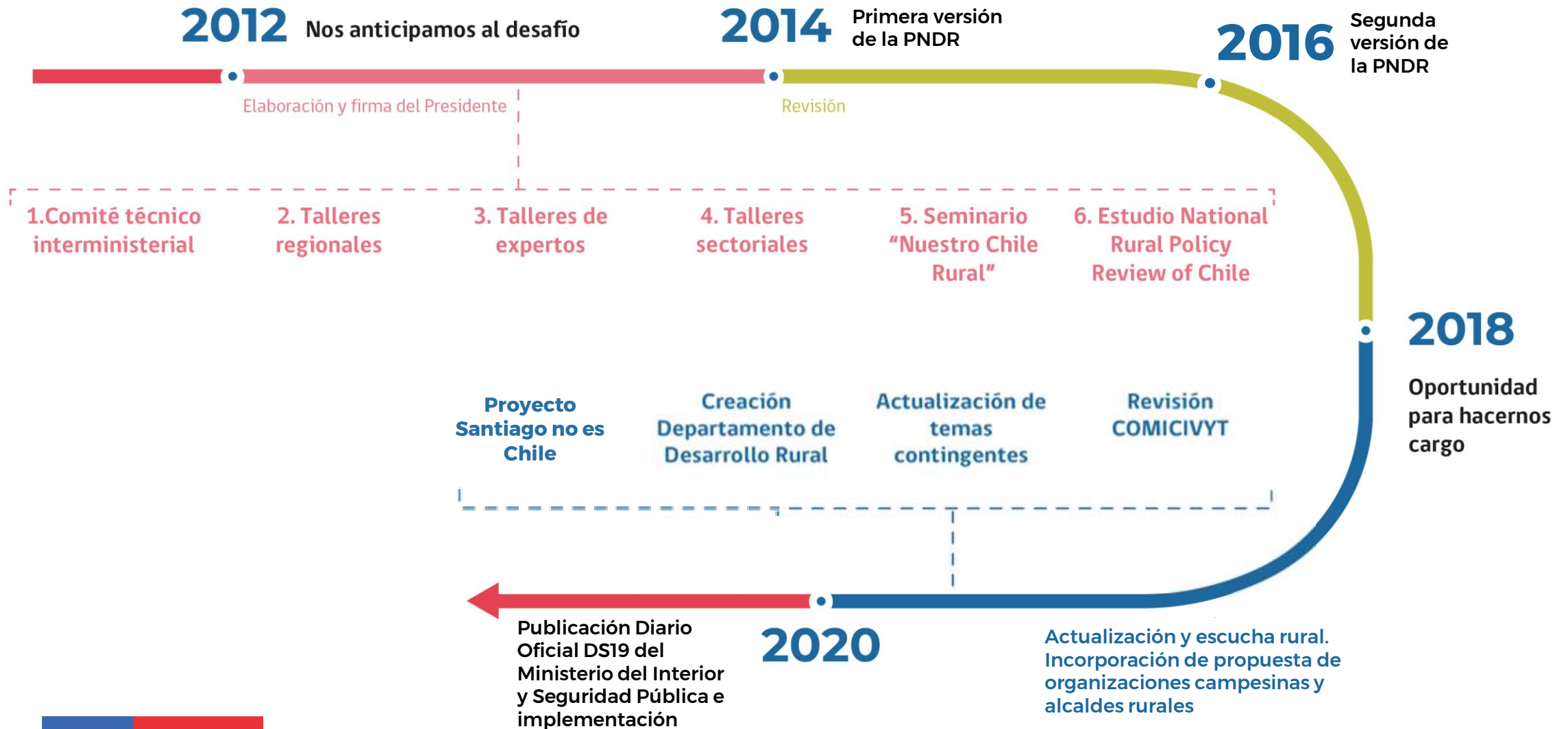
Lo dispuesto en la Constitución Política de la República de Chile; en el decreto con fuerza de ley N°1-19.653, de 2000, del Ministerio Secretaría General de la Presidencia, que fija el texto refundido, coordinado y sistematizado de la ley N°18.575, Orgánica Constitucional de Bases Generales de la Administración del Estado; el decreto con fuerza de ley N°1-19.175, de 2005, del Ministerio del Interior, que fija el texto refundido, coordinado y sistematizado de la ley 19.175, Orgánica Constitucional sobre Gobierno y Administración Regional, y las modificaciones introducidas por la ley N°21.074, sobre Fortalecimiento de la Regionalización del País -que incorpora una nueva letra a) al artículo 17, que faculta a la Comisión Interministerial de Ciudad, Vivienda y Territorio a proponer al Presidente de la República y elaborar, evaluar y actualizar las





# Política Nacional de Desarrollo Rural

## Proceso de elaboración



# Política Nacional de Desarrollo Rural\*

54 lineamientos para mejorar la calidad de vida y aumentar las oportunidades de los habitantes rurales de Chile



## 1. Bienestar Social

Disminuir las brechas de acceso a bienes y servicios



## 2. Oportunidades económicas

Mejorar el desempeño y dinamismo local



## 3. Sustentabilidad medioambiental

Valorar los espacios naturales y gestionar sus riesgos



## 4. Cultura e identidad

Resguardar y poner en valor el patrimonio material e inmaterial

\* DECRETO SUPREMO N.19 DEL MINISTERIO DEL INTERIOR Y SEGURIDAD PÚBLICA 20.01.2020

Gobernanza

# Política Nacional de Desarrollo Rural

Acción coordinada de 14 ministerios

- Ministerio parte de la COMICIVYT
- Ministerio extraordinario



# Plan de trabajo al 2022

3i de la Secretaría Ejecutiva de la PNDR (Odepa)



1

## INSTITUCIONALIZACIÓN

- 1) Instaurar **Consejo Nacional** de Desarrollo Rural (CNDR)
- 2) Instaurar **Consejos Regionales** de Desarrollo Rural (CRDR)
- 3) Apoyar a regiones en incorporación en **ERD** y a comunas en **PLADECO**



2

## INCIDENCIA

- 1) Levantar y disponibilizar plataforma del **Sistema de Indicadores** de Calidad de Vida
- 2) Levantar y disponibilizar plataforma del **Atlas Rural**
- 3) Habilitar sitio web



3

## IMPLEMENTACIÓN

- 1) Diseñar y ejecutar **Plan Nacional** de Corto Plazo 2020-2022
- 2) Diseñar participativamente a través del CNDR el **Plan Nacional** de Largo Plazo a 2050
- 3) Diseñar **Planes Regionales**

# Política Nacional de Desarrollo Rural

## Institucionalidad



### Comité de Ministros

Función: Toma de decisiones a nivel nacional, elaborar plan de acciones, implementar, hacer seguimiento y actualizar la PNDR cada 10 años.



### Consejo Nacional

Función: Representar a los distintos actores del mundo rural, proponer acciones y estrategias de largo plazo, apoyar la implementación y actualización de la PNDR.



### Comité Técnico

Función: Prestar apoyo técnico y administrativo al Consejo de Ministros de Desarrollo Rural para el cumplimiento de sus funciones.



### Secretaría Ejecutiva (ODEPA)

Función: Coordinar la implementación de la PNDR, entregando el soporte técnico y administrativo necesario.



### Gobiernos Regionales

Función: Integrar los lineamientos de la PNDR en los instrumentos estratégicos y de ordenamiento, planificación y gestión territorial regionales que tengan efecto en territorios rurales.



### Municipios Rurales

Función: Integrar los lineamientos de la PNDR en los Planes de Desarrollo Comunal, en concordancia con sus respectivas Estrategias Regionales de Desarrollo.



.04

# Herramientas de información de nuestra ruralidad



- Sistema de Indicadores de Calidad de Vida
- Atlas Rural
- Guías orientadoras para ERD y PLADECO

# Sistema de Indicadores de Calidad de Vida

Mejor información para focalizar las acciones en la ruralidad

## Objetivos

- 01** *Medir la calidad de vida*
- 02** *Identificar brechas*
- 03** *Dar seguimiento a la PNDR*
- 04** *Definir un estándar mínimo de calidad de vida*



# Sistema de indicadores de Calidad de Vida

Proceso y etapas del proyecto

## Etapa 1



**Levantamiento de Indicadores**  
**(163 indicadores potenciales)**

*Junio a diciembre de 2019*

EQUIPO EJECUTOR



**CESIEP**

Núcleo Milenio  
Centro para el Impacto Socioeconómico de las Políticas Ambientales

## Etapa 2



**Validación y Línea Base**  
**(57 indicadores)**

*Mayo a diciembre de 2020*

EQUIPO EJECUTOR



PONTIFICIA  
UNIVERSIDAD  
CATÓLICA  
DE CHILE

## Etapa 3



**Implementación del Sistema**

*A partir de 2021*

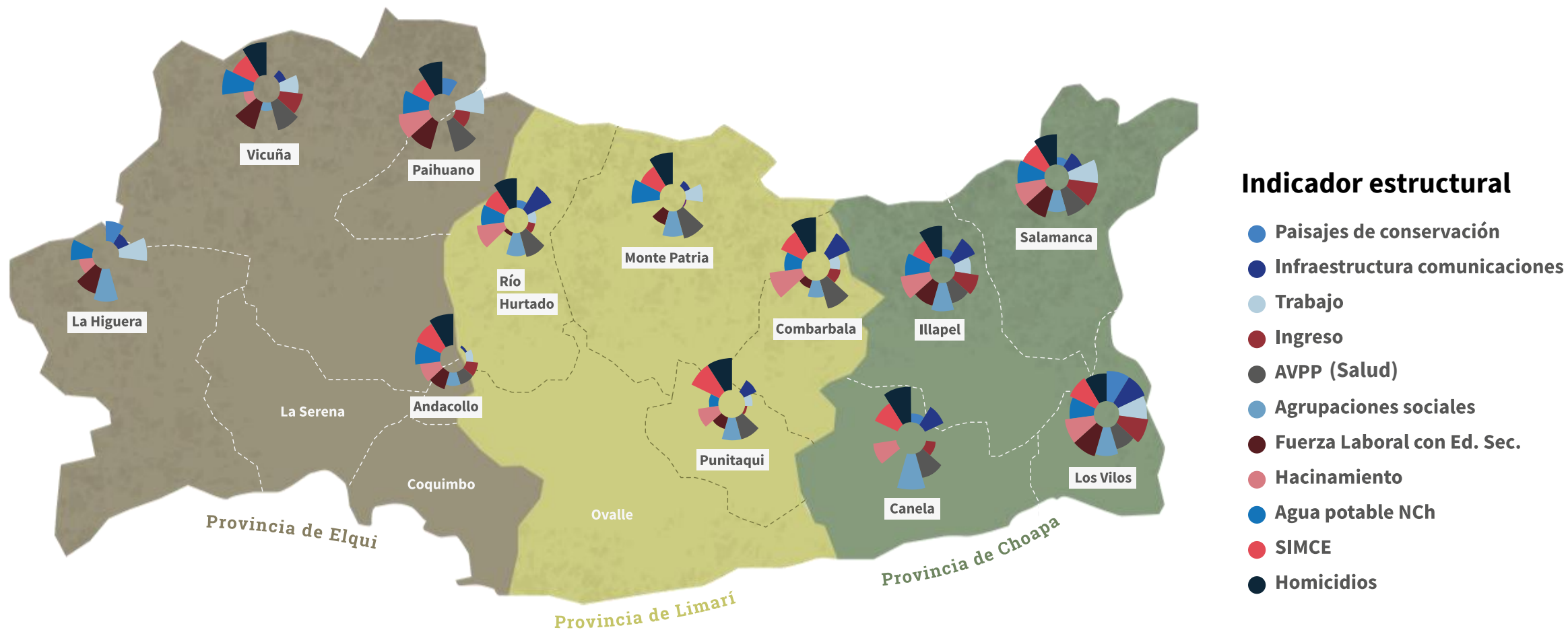
EQUIPO EJECUTOR





# Propuesta del Sistema de Indicadores

Piloto región de Coquimbo en comunas rurales



Fuente: Censo 2017

Para la representación gráfica los indicadores se han normalizado de acuerdo a la metodología utilizada por la PNDR (OCDE)



# Atlas Rural de Chile

Proyecto colaborativo con INE y FAO

**Objetivo General:**  
**Proporcionar una interpretación espacial de las condiciones socioeconómicas, ambientales, productivas y culturales de los distintos tipos de territorios rurales, para mejorar la pertinencia de las intervenciones.**

## Objetivos Específicos:

- 01** *Construir una tipología.*
- 02** *Caracterizar cada uno de los tipos identificados.*
- 03** *Diseñar e implementar una plataforma de visualización interactiva.*

EQUIPO EJECUTOR



UNIVERSIDAD  
CATÓLICA DE  
TEMUCO

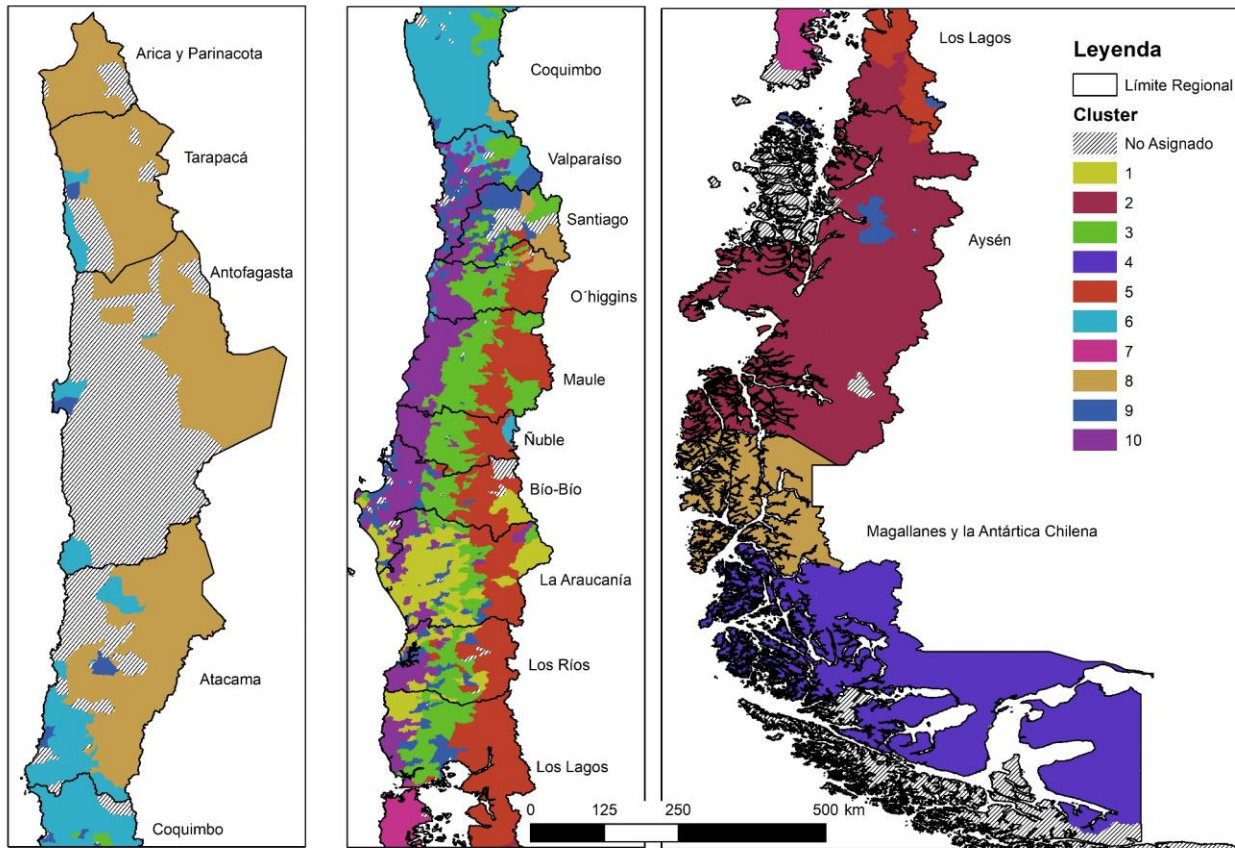


Instituto Nacional de  
Estadísticas - Chile



# Atlas Rural de Chile

Estudio preliminar para definir tipologías (ODEPA/FAO 2019)



## Avances

1. Propuesta de **dimensiones e indicadores** para una tipología de territorios rurales.
2. Identificación de **disponibilidad y carencias de información** estadística y georreferenciada y estrategias de levantamiento de información faltante.
3. Propuesta de **metodología** para la identificación de tipos de territorios rurales.



EQUIPO EJECUTOR  
Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations



# Guías orientadoras para ERD y PLADECO

*Herramientas para la incorporación de la PNDR*




**¿Qué es?** Un conjunto de metodologías, recomendaciones y herramientas para integrar los contenidos de la PNDR en instrumentos de planificación territorial, como las Estrategias Regionales de Desarrollo (ERD) y los Planes de Desarrollo Comunal (PLADECO).

**Objetivo:** Acompañar a equipos técnicos municipales y regionales en el proceso de elaboración de sus instrumentos de estratégicos de desarrollo, contribuyendo a la puesta en valor de las diversidades socioculturales, ambientales y productivas que emergen desde lo rural.

EQUIPO EJECUTOR



PONTIFICIA  
UNIVERSIDAD  
CATÓLICA  
DE CHILE



# .05

## Iniciativas de colaboración y enfoque territorial



- Encuentro Nacional de Alcaldes de Municipios Rurales (ENAMUR)
- Proyecto Santiago no es Chile
- Mesa Local de San Pedro
- Red de Sistemas Importantes de Patrimonio Agrícola Nacional



16 y 17 oct. Majadas de Pirque,  
Región Metropolitana

# ENAMUR

Ter Encuentro Nacional de Alcaldes de  
Municipios Rurales de Chile



## Encuentro Nacional de Alcaldes de Municipios Rurales

*En el marco de elaboración de la Política Nacional de Desarrollo Rural (PNDR) se creó este **espacio inédito de diálogo y encuentro entre alcaldes, equipos municipales y regionales de comunas rurales para visibilizar los principales desafíos y oportunidades que enfrentan las áreas rurales del país para un desarrollo integral y sustentable.***

ORGANIZA



COLABORA



EQUIPO EJECUTOR



# Santiago no es Chile

Iniciativa de colaboración

Proyecto que articula e incentiva la colaboración de organizaciones publicas, privadas y de la sociedad civil cuyo principal foco de acción es el territorio rural.

stgo *no es*  
 *Chile*

## Objetivos:

- 01 *Comunicar y visibilizar el potencial y las brechas del mundo rural.*
- 02 *Colaborar en iniciativas de análisis y levantamiento de **información relevante** de los territorios.*
- 03 *Incorporar la perspectiva rural de la PNDR en las distintas iniciativas de acción.*

**EDUCA**  
ARAUCANIA

**TECHO**  
UN TECHO PARA CHILE

**FUNDACION**  
SUPERACION  
DE LA POBREZA  
SERVICIO PAÍS

 **acercas**  
redes

 **amulén**  
LA FUNDACION DEL AGUA

 **Desafío**  
Levantemos Chile

  
**huella**  
local

**FUN-**  
**DA**  
**CION**  
**QQ**

  
**Balloon**  
Latam

  
**AMUR**  
ASOCIACION DE MUNICIPIOS RURALES



# Santiago no es Chile

## Principales hitos



**Encuentro en La Moneda**

En diciembre de 2018 se inició con un diálogo donde participaron más de **60 profesionales y voluntarios de 30 proyectos.**



**Visita a proyectos en terreno**

El verano 2019 visitamos distintas zonas de acción donde los **proyectos recolectaron información territorial.**



**Firma de objetivos comunes en Tiltit**

En julio de 2019 acordamos un **trabajo colaborativo** en torno a tres objetivos con 10 instituciones presentes en más de 150 comunas.



**Apoyo a acciones locales**

Hemos impulsado y **facilitado iniciativas locales** y reflejado necesidades frente a la **contingencia social y sanitaria.**



# Desafíos de las Universidades

*Para potenciar el Desarrollo Rural en Chile*



1. Profundizar en el **cambio de mirada territorial** que propone la PNDR, promoviendo la ruralidad como un espacio de oportunidades para el país.
2. **Colaborar e involucrarse en el diseño, planificación y monitoreo de las políticas públicas en todas las escalas** (nacional, regional y comunal), tanto a nivel de investigación, docencia y gobernanza.
3. Seguir potenciando la vinculación con el desarrollo de los territorios de las distintas instituciones educativas de nivel superior especialmente aquellas de **impacto regional** en el marco del **proceso de descentralización**.

**«Chile valora, reconoce y promueve su ruralidad como una cualidad distintiva, imprescindible, y perdurable de la nación, integrando la rica diversidad de los territorios rurales al desarrollo sustentable, fomentando mayores oportunidades y mejor calidad de vida para sus habitantes»**

Política Nacional de Desarrollo Rural 2020



**ODEPA**  
Ministerio de  
Agricultura

Gobierno de Chile

*Más  
Vida  
Rural*

[www.odepa.gob.cl](http://www.odepa.gob.cl)