

# ¿Cómo organizar las comisiones de la Convención Constitucional?



## IDEAS CLAVE

- Para garantizar la legitimidad de la Convención Constitucional es indispensable que se establezcan mecanismos para dirimir diferencias y concretar acuerdos.
- Debe contar con pocas comisiones, las que deben ser principalmente funcionales. Entre estas, debe existir una de Técnica Constitucional.
- La votación del texto propuesto debe darse de forma circular, permitiendo que las propuestas sean revisadas y mejoradas de forma cíclica entre el pleno y las comisiones.
- El quórum de dos tercios para aprobar normas debe exigirse solo para las votaciones del pleno, pero aplicar para todas ellas, incluyendo la aprobación del documento final.

**L**a pluralidad representada en la Convención Constitucional requiere de mecanismos para lograr acuerdos y zanjar diferencias que aseguren la participación de todos sus miembros y entreguen legitimidad a la nueva Constitución. Es fundamental contar con un reglamento que se haga cargo de estos aspectos. Tres aspectos son cruciales para garantizar el correcto funcionamiento de este organismo.

## Propuestas para concretar acuerdos y dirimir diferencias

### 1. Comisiones de la Convención

La Convención posiblemente trabaje en pleno y en comisiones, ratificando el primero lo que se delibera en las segundas. El número de comisiones debe ser acotado, pues no es razonable contar con diversos compartimentos orientados al mismo producto. Tampoco es recomendable seguir una distribución detalla-

da por contenido, que incentiva el maximalismo (es decir, que se resuelvan muchos asuntos en el texto constitucional), sino más bien contar con comisiones funcionales (es decir, que cumplen tareas transversales). Dos comisiones temáticas deberían cubrir las materias que quedarán plasmadas en la Constitución, pudiendo trabajar en subcomisiones.

Tipo	Comisión	Integrantes
Comisiones temáticas	Comisión de Derechos, Deberes y Principios Constitucionales	30
	Comisión de Régimen de Gobierno e Instituciones	30
Comisiones funcionales	Comisión de Participación Ciudadana	50
	Comisión de Ética	15
	Comisión de Régimen Interno	15
	Comisión de Técnica Constitucional	15

Tabla 1. Propuesta de Comisiones

La Comisión de Técnica Constitucional es la más relevante, pues estará encargada de verificar el estilo, dar coherencia al texto y revisar temas sustantivos desde una perspectiva técnica, dando forma al documento constitucional y reconciliando propuestas de las diversas comisiones. Mecanismos de este tipo se han visto en Bolivia, Venezuela, Ecuador y Colombia, así como en Estados Unidos.

## II. Procedimiento circular

El trabajo de la Convención debe ser “circular”, es decir, el texto elaborado en las comisiones será votado en el pleno y luego volverá a las comisiones a ser perfeccionado, hasta alcanzar la aprobación por dos tercios. Esto permite que se revise el avance del texto, que se vote todas las veces necesarias, y que las comisiones conozcan el nivel de aprobación de su texto en el pleno. Esto debe llevarse a cabo en tres etapas:

- i. La primera etapa inicia cuando una comisión temática decide abordar un tema. La discusión se plasma en una propuesta global, que sirve de base para la etapa siguiente. Cada propuesta debe pasar por la Comisión Técnica, para luego discutirse en general en el pleno, que la aprobará o rechazará como un todo.
- ii. La segunda etapa busca generar una discusión detallada de las materias. La comisión debe discutir el tema en particular, pronunciándose además sobre las indicaciones presentadas luego de la aprobación del pleno y dentro del plazo que fije el reglamento. El texto acordado es despachado a la Comisión Técnica, que lo analiza desde una perspectiva formal y técnica, pudiendo presentar modificaciones. Los in-

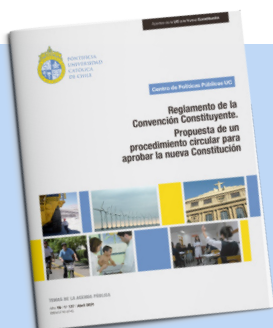
formes de ambas comisiones pasan al pleno, donde se votan y se presentan indicaciones (ambos aspectos, en la forma y plazo que define el reglamento). El pleno puede despachar el texto a su etapa final, o enviarlo a la comisión temática para su adecuación, repitiéndose esta segunda etapa, hasta que se apruebe.

- iii. En esta etapa, la Comisión de Técnica Constitucional elabora informes consolidados que agrupen los diversos capítulos originados en la discusión en particular, dándoles coherencia. Los informes consolidados pasarán también al pleno en un procedimiento circular, donde las minorías podrán pedir una votación separada de cualquier artículo, sin que se puedan incorporar nuevas indicaciones. A partir de los consolidados aprobados por el pleno, la Comisión Técnica elabora luego un informe final, el que se vota en general y, de ser aprobado, contiene el proyecto de nueva Constitución que se somete a plebiscito.

## III. Quóruns de votación

El procedimiento circular funciona independientemente de los requisitos para que se aprueben las normas. El quórum de dos tercios no debe aplicar en todas las votaciones, sino solo en las del pleno, sin el cual el artículo o informe votado se entiende rechazado.

Antes del plebiscito de salida, el proyecto de nueva Constitución debe someterse a una votación final que siga la misma regla de dos tercios, para así fomentar la cooperación y los compromisos, así como la coherencia en el documento.



### PARA MÁS INFORMACIÓN, VER:

Soto, Sebastián, 2021. Reglamento de la Convención Constituyente. Propuesta de un procedimiento circular para aprobar la nueva Constitución. Temas de la Agenda Pública, 16(137), pp. 1-17. Centro de Políticas Públicas UC.