



Institut für Föderalismus  
Institut du Fédéralisme  
Institute of Federalism

## Descentralización y federalismo, el ejemplo de Suiza

Fabrizio E. Cramer, MLaw  
24 abril 2022



# Indice

1. Federalismo en general
2. Federalismo y descentralización en Suiza
3. Ejemplos
  - Educación
  - Sanidad

# 1. Federalismo en general

# Preámbulo de la constitución suiza

*El pueblo suizo y los cantones,*

[...]

Resuelto a renovar la alianza confederal y a consolidar su **cohesión interna**, para fortalecer la libertad y la democracia, [...]

Decididos a vivir su **multiplicidad en unidad**, consideración y respeto mutuos,

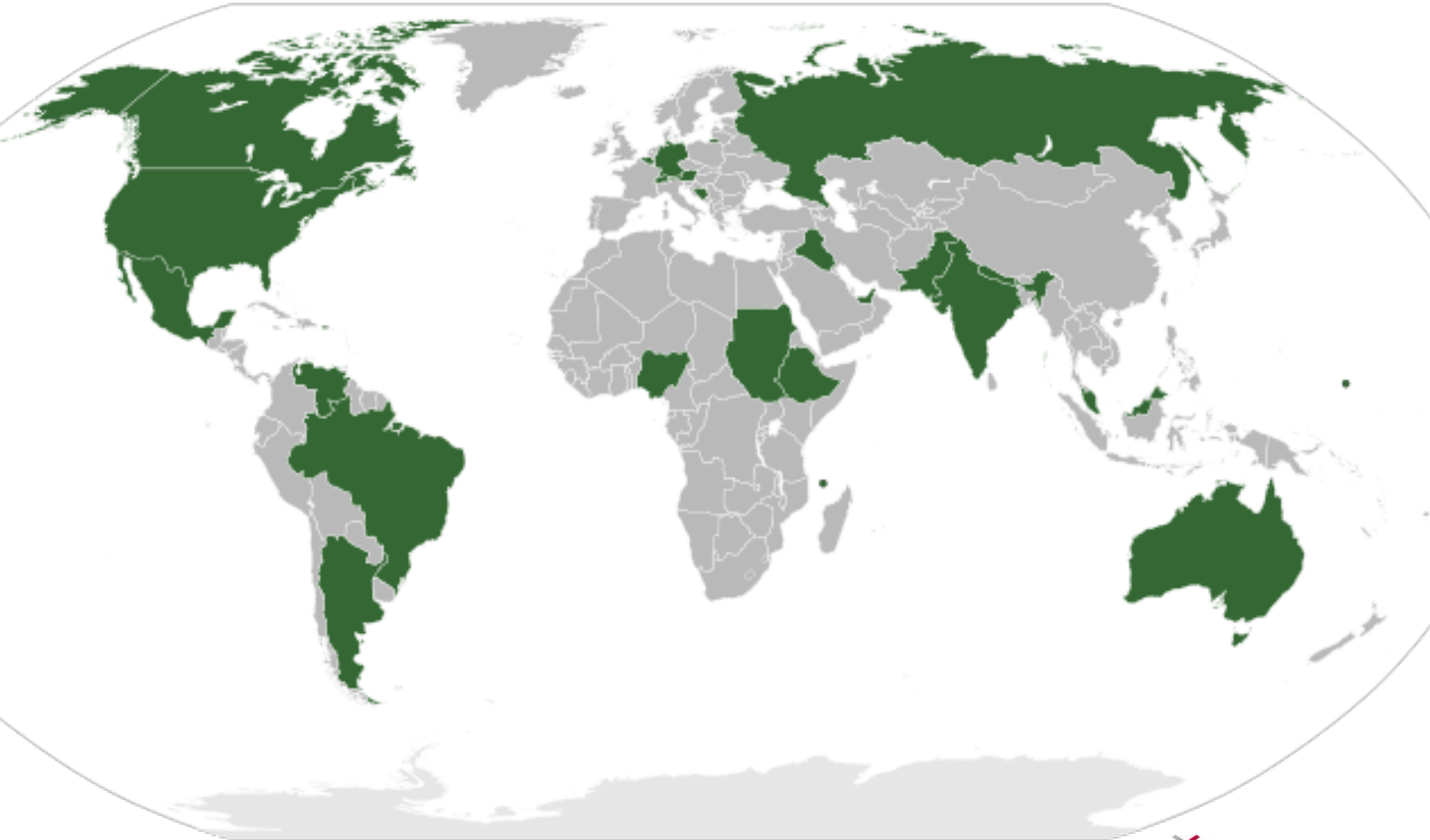
[...]

Conscientes de que sólo es libre quien usa su libertad y de **que la fuerza de un pueblo es proporcional al bienestar del más débil** de sus miembros,

*se otorgan la siguiente constitución:*

[...]

# La relevancia del federalismo



# ¿Por qué compartir el poder verticalmente?

- Principales razones
  - Países grandes
  - Gestión de la diversidad y adaptación de las minorías
  - Resolución de conflictos, paz y estabilidad (incluida la estabilidad territorial)
  - Democracia y participación
  - Eficiencia
  - Desarrollo y reducción de la pobreza
  - Responsabilidad y buena governance en general

# Formas de descentralización

- **Confederalismo**
- **Federalismo**
  - Federalismo descentralizado
  - Federalismo centralizado
- **Estado unitario**
  - *Descentralización política*
    - Devolución (a menudo sinónimo de descentralización)
  - *Descentralización administrativa*
    - Desconcentración
    - Delegación
  - *Descentralización económica*
    - Desregulación (privatización/liberalización)
  - *Estado totalmente unitario (centralismo total)*



# Federalismo en particular

- Garantía constitucional de la división vertical
- El término "federalismo" describe un sistema de gobierno en el que coexisten al menos dos niveles de gobiernos (y a veces tres si se incluyen los municipios), y que combina los elementos de :
  - participación en el centro («shared rule»)
  - y de autonomía en las regiones («self rule»)
- Tres poderes independientes (ejecutivo, legislativo y judicial) a nivel de unidad
- Las unidades tienen sus propias constituciones
- Representación de las unidades en el centro
- Determinados grupos étnicos pueden disfrutar de derechos de representación específicos (escaños reservados, cuotas) o poderes de veto

## Principio de subsidiariedad (!)

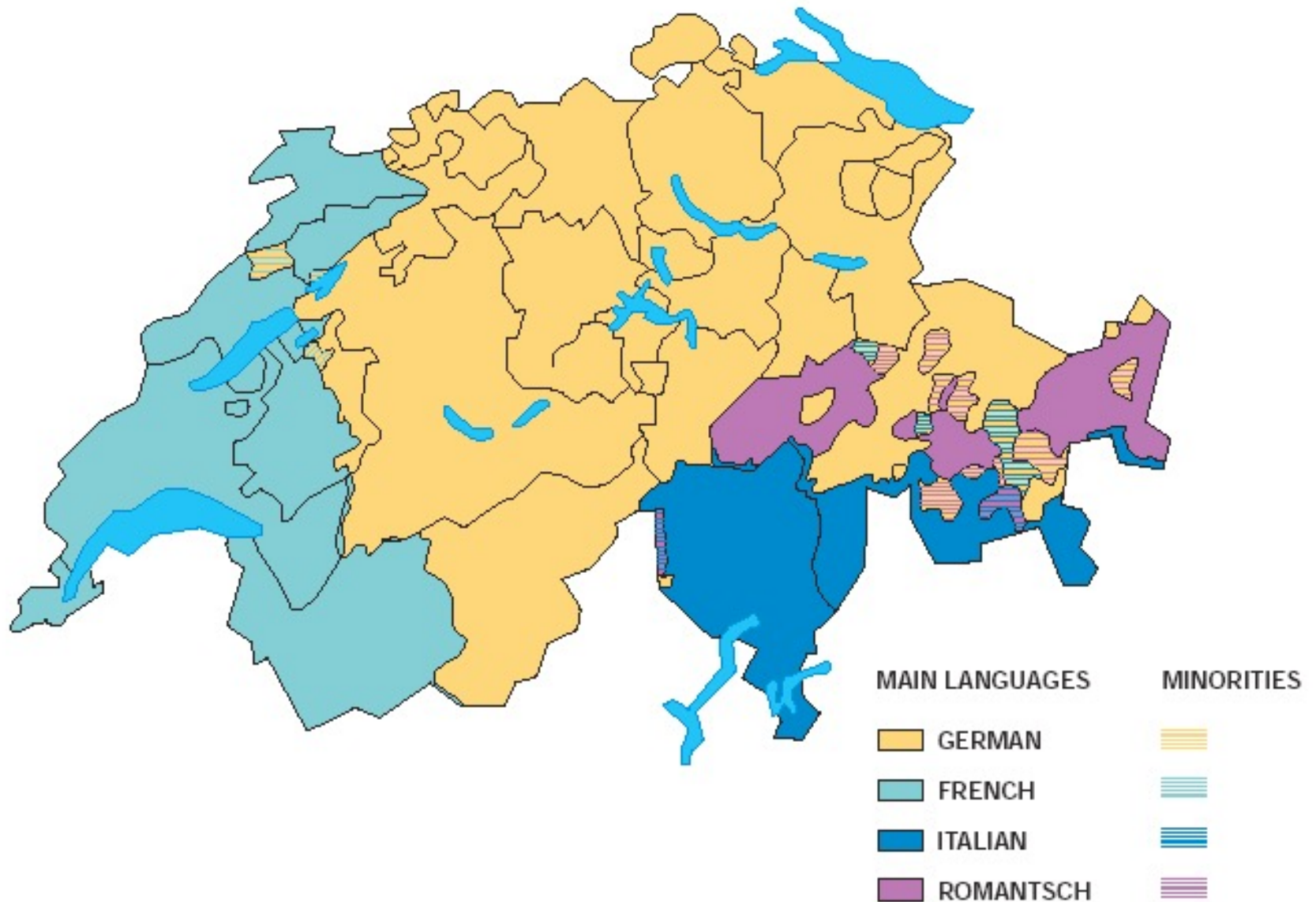


## 2. Federalismo y descentralización en Suiza

# Diversidad en Suiza (para sólo 41.285 km2)

- **Políticamente**, el país tiene 26 cantones y unos 2.300 municipios
- **Geográficamente**, el país está dividido en varias zonas
- Suiza tiene cuatro idiomas nacionales: alemán, francés, italiano y romanche.
- Desde el punto de vista religioso, hay católicos romanos, protestantes, ortodoxos, judíos, musulmanes y muchos ateos.
- Todas estas diversidades institucionales, políticas, geográficas, lingüísticas y religiosas, combinadas con una amplia gama de diversidades socioculturales, hacen que casi todos los suizos representen su propia minoría...

# Ejemplo: Diversidad lingüística

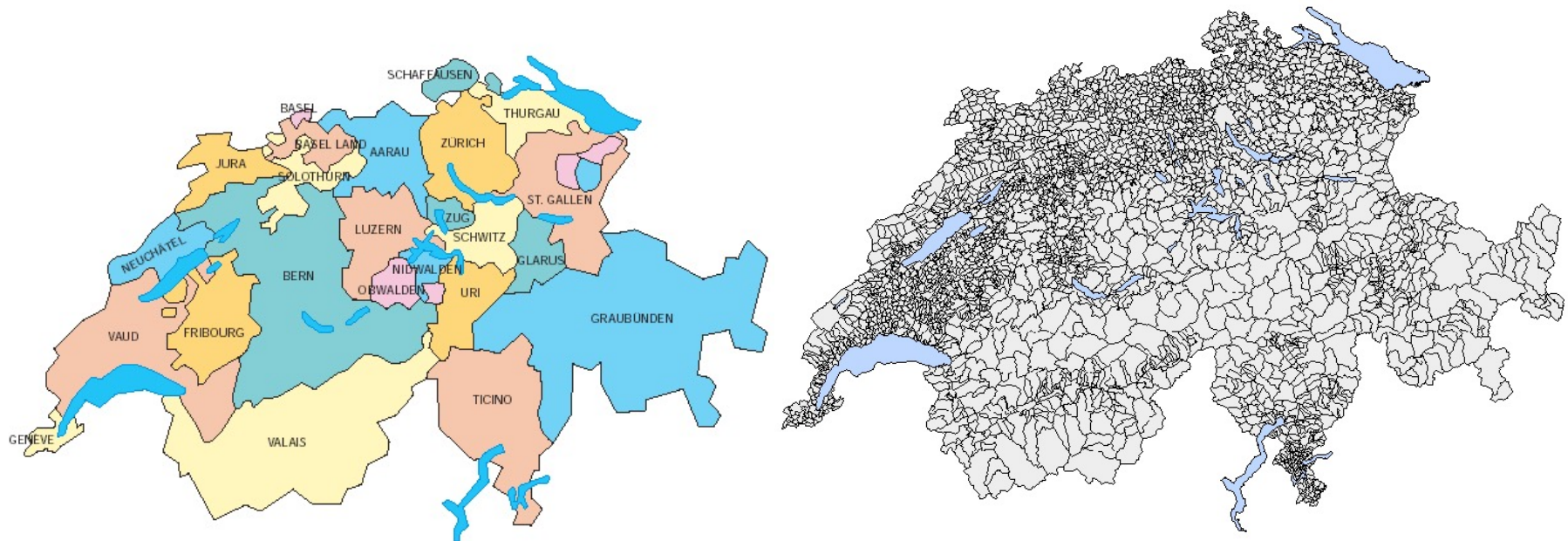


# ¿Suiza, un estado federal?

- Amplia autonomía cantonal
  - Organización interna
  - Legislación y aplicación de las leyes federales
  - Competencias fiscales
- Garantía constitucional de existencia y autonomía
- Cooperación en la modificación de la Constitución
- Participación de los cantones en el centro (parlamento bicameral, participación directa de los cantones)
- Tribunal Supremo Federal

# Federalismo Suizo

- El centro: la "Confederación".
- Los cantones: las unidades constitutivas de Suiza
- Los municipios: el tercer nivel de gobierno



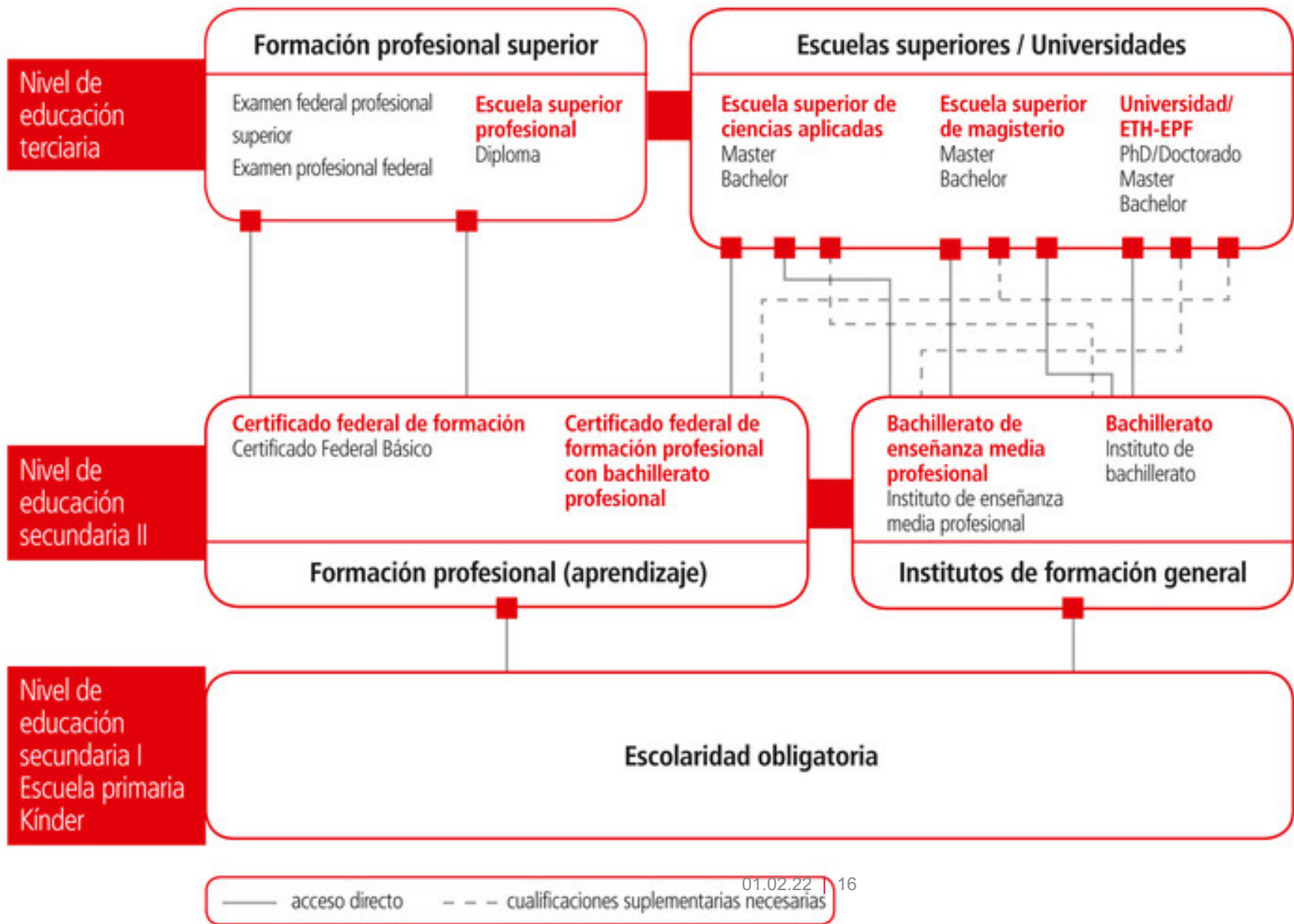
# 3. Ejemplos

# Educación:

## Art. 62 Cst.: Escuela

1. La educación es responsabilidad de los cantones.
2. Los cantones garantizarán que todos los jóvenes tengan acceso a una educación básica adecuada. La educación básica será obligatoria y estará sujeta a la dirección o supervisión del Estado. Será gratuito en las escuelas públicas.
3. Los cantones también garantizarán que todos los niños y jóvenes con discapacidades reciban una escolarización especial adecuada hasta que cumplan los 20 años como máximo.
4. Si los esfuerzos de coordinación no dan lugar a una armonización del sector educativo en lo que se refiere a la edad de inicio de la escolarización y de la escolarización obligatoria, a la duración y a los objetivos de las etapas educativas y al paso de una etapa a otra, así como al reconocimiento de los títulos, la Confederación dictará la normativa necesaria.
5. La Confederación regulará el inicio del curso escolar.
6. Se concederá especial importancia a la participación de los cantones en la elaboración de la legislación federal que afecte a sus competencias.

# El sistema educativo en Suiza





# Sanidad

## **Art. 117** Seguros de enfermedad y seguros de accidente

<sup>1</sup>La Confederación elaborará la normativa sobre los seguros de enfermedad y los de accidentes.

<sup>2</sup> Podrá instituir estos seguros de enfermedad y accidente como obligatorios en general, o para ciertos grupos de población.

## **Art. 118** Protección de la salud

<sup>1</sup>Dentro del límite de sus competencias, la Confederación tomará las medidas necesarias para proteger la salud.

<sup>2</sup> Elaborará las normas sobre:

- a. la manipulación de alimentos, así como de medicamentos, estupefacientes, organismos, productos químicos y objetos que puedan representar un riesgo para la salud;
- b. la lucha contra las enfermedades contagiosas y contra las epidemias peligrosas del ser humano y de los animales;
- c. la protección contra los rayos ionizantes.

Fin

***Grazie mille per l'attenzione.  
Cordial engraziament per vossa atenziun.  
Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit.  
Merci beaucoup de votre attention.  
Muchas gracias por su atención.***