



INSTITUTO DE SOCIOLOGÍA  
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES



CENTRO DE ESTUDIOS  
**JUSTICIA & SOCIEDAD**

# La Libertad Condicional en Chile: análisis crítico de una reforma en curso

## Seminario Final

Concurso Políticas Públicas UC 2022

---

Catalina Droppelmann, Paula Vial, Carolina Villagra, Daniela  
Montanari y Sergio Faúndez

**[I.]**

# **Presentación del Estudio**

# Problema de Investigación

---

- Aumento exponencial del número de personas condenadas en cárceles en Chile, producto de la reforma procesal penal y la persecución de más delitos.
- En la última década, la libertad condicional se ha otorgado, en promedio, a menos del 11% de la población cumpliendo pena efectiva
- Implementación de mejoras en la ejecución de penas carece de una estructura institucional, como de una Judicatura de Ejecución de penas.
- Libertad condicional sufre una serie de problemas en sus procesos de postulación, selección y aplicación. Dichos procesos están en “Tierra de Nadie”

# Objetivo General

---

Explorar el estado actual de la Libertad Condicional en Chile, con la finalidad de promover estrategias para su mejora y eficacia.

# Objetivos Específicos

---

1. Realizar un análisis histórico y socio-jurídico de la Libertad Condicional en Chile, sus reformas, aplicación y eficacia como mecanismo de salida progresiva de la cárcel.
2. Analizar los mecanismos de selección intra-penitenciarios para la postulación a la Libertad Condicional desde la mirada de los internos y de Gendarmería.
3. Indagar en el proceso de evaluación de las concesiones de la Libertad Condicional desde la perspectiva del Poder Judicial, los internos e informantes clave.
4. Explorar los aspectos ligados al acompañamiento post-penitenciario de la Libertad Condicional a partir de las experiencias de los delegados y los libertos
5. Analizar buenas prácticas comparadas de la Libertad Condicional.
6. Proponer, a la luz de la información recopilada y las buenas prácticas internacionales analizadas, mejoras a la Libertad Condicional para favorecer su eficacia.

# Objetivos específicos y metodologías

Objetivos Específicos	Fuentes de Información	Estrategias de análisis
1. Realizar un análisis histórico y socio-jurídico de la Libertad Condicional en Chile, sus reformas, aplicación y eficacia como mecanismo de salida progresiva de la cárcel.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Leyes, oficios y reglamentos</li><li>• 3 entrevistas a informantes claves</li><li>• Base de datos de Gendarmería sobre Libertades Condicionales postuladas y otorgadas.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Análisis documental</li><li>• Análisis cualitativo a través de codificación deductivo</li><li>• Análisis estadístico descriptivo.</li></ul>
2. Analizar los mecanismos de selección intra-penitenciarios para la postulación a la Libertad Condicional desde la mirada de los internos y de Gendarmería.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Informes de Libertad Condicional</li><li>• 3 entrevistas a profesionales del Área Técnica de Gendarmería</li><li>• 3 entrevistas a Defensores Penitenciarios</li><li>• 5 entrevistas a personas privadas de libertad que estén en proceso de postulación a la Libertad Condicional</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Análisis cualitativo a través de codificación deductiva</li></ul>

# Objetivos específicos y metodologías

---

Objetivos Específicos	Fuentes de Información	Estrategias de análisis
3. Indagar en el proceso de evaluación de las concesiones de la Libertad Condicional desde la perspectiva del Poder Judicial, los internos e informantes clave.	<ul style="list-style-type: none"><li>• 5 entrevistas a jueces que hayan participado de las comisiones de LC</li><li>• 3 entrevistas a Defensores Penitenciarios.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Análisis cualitativo a través de codificación deductiva.</li></ul>
4. Explorar los aspectos ligados al acompañamiento post-penitenciario de la Libertad Condicional a partir de las experiencias de los delegados y los libertos	<ul style="list-style-type: none"><li>• 5 entrevistas a libertos condicionales</li><li>• 5 entrevistas a delegados de LC.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Análisis cualitativo a través de codificación deductiva.</li></ul>

# Objetivos específicos y metodologías

---

Objetivos Específicos	Fuentes de Información	Estrategias de análisis
5. Analizar buenas prácticas comparadas de la Libertad Condicional.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Revisión de literatura especializada</li><li>• Revisión de documentos, manuales y páginas web de Think Tanks internacionales</li><li>• Revisión de documentos, manuales y páginas web de Servicios de Prisiones de Reino Unido, España y de los Estados de California y Nueva York.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Análisis documental</li></ul>
6. Proponer, a la luz de la información recopilada y las buenas prácticas internacionales analizadas, mejoras a la Libertad Condicional para favorecer su eficacia.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Entrevistas en profundidad</li><li>• Base de datos de Gendarmería</li><li>• Leyes, oficios y reglamentos</li><li>• Artículos académicos</li><li>• Documentos de política penitenciaria internacionales.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Análisis cualitativo a través de codificación deductiva</li><li>• Análisis estadístico descriptivo</li><li>• Análisis documental.</li></ul>

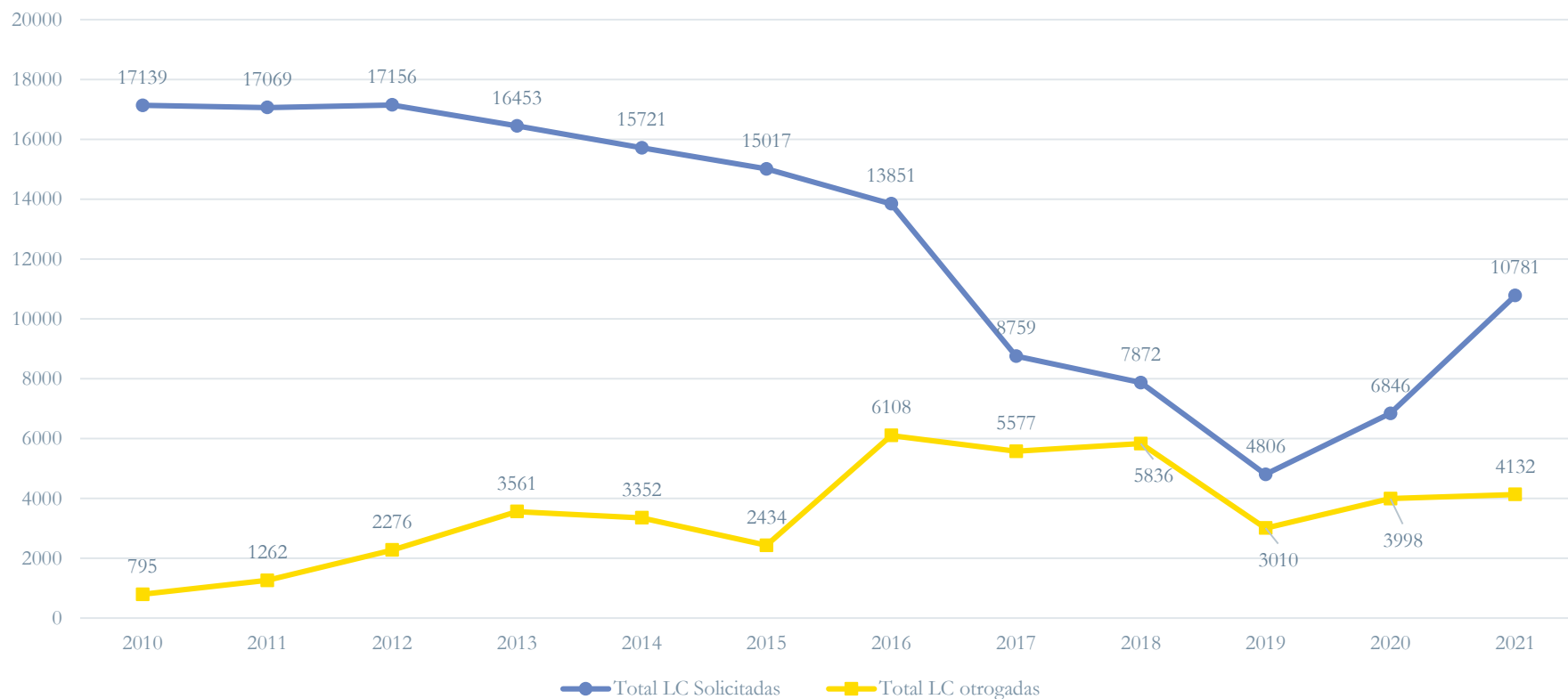


## [ II. ]

# Tendencias Generales de la libertad condicional en Chile

# Libertades Condicionales solicitudes y otorgadas

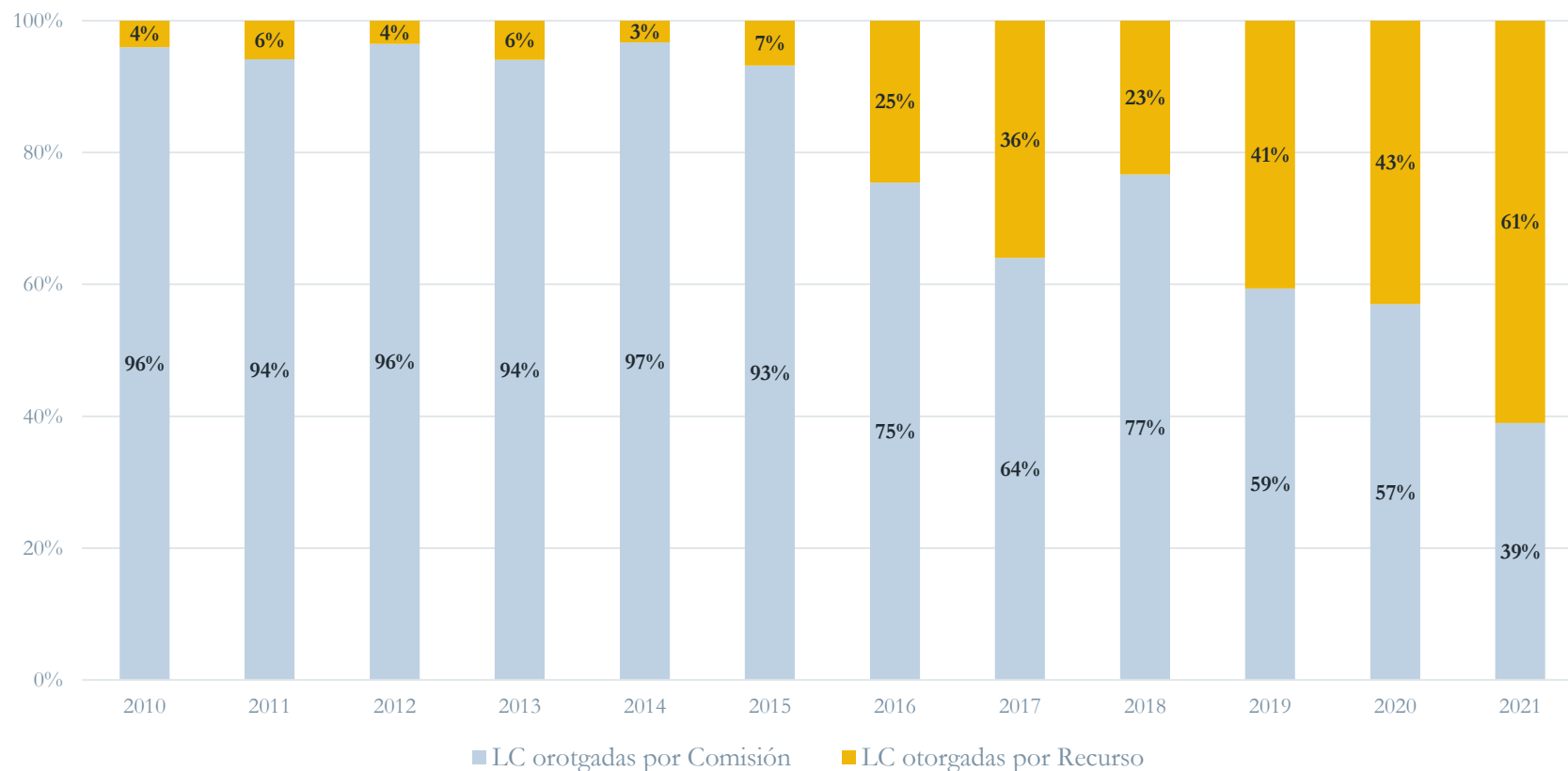
Evoución de LC solicitadas y otorgadas 2010-2021



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Gendarmería de Chile

# Libertades Condicionales otorgadas según mecanismo de otorgamiento

Porcentaje de Libertades Condicionales entregadas por Comisión y por Recursos, según año.



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Gendarmería de Chile

[ III. ]

Resultados

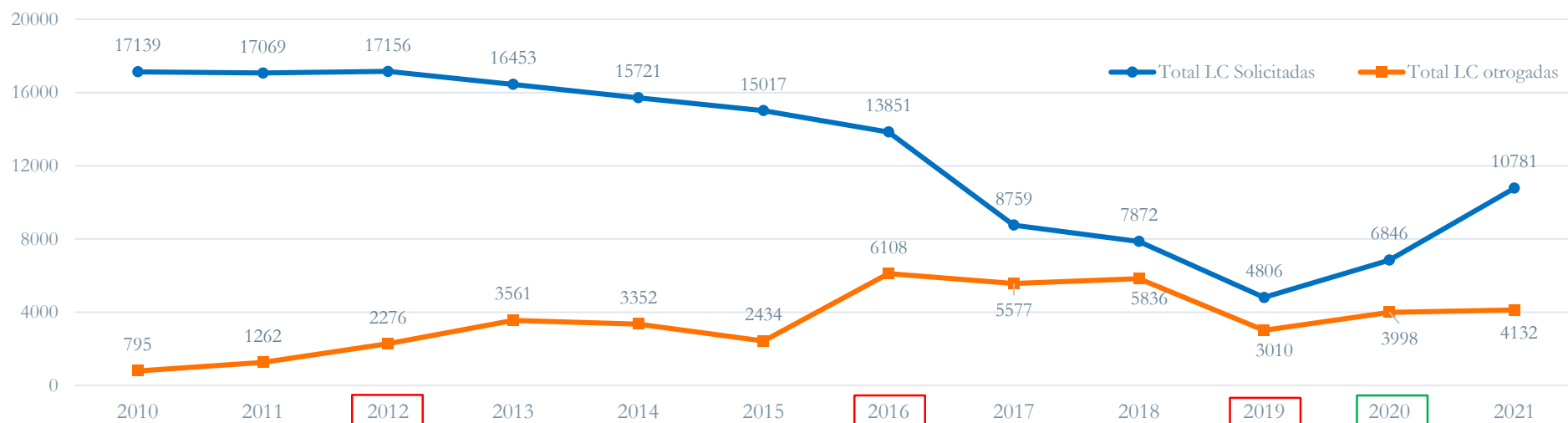
# Análisis histórico y socio-jurídico de la Libertad Condicional en Chile, sus reformas, aplicación y eficacia como mecanismo de salida progresiva de la cárcel.

---

## Principales resultados

- Confrontación entre una visión jurídica y una de intervención de la Libertad Condicional.
- Existe acuerdo sobre la importancia de la Libertad Condicional como herramienta penitenciaria, sin embargo, no es identificada como parte de un sistema progresivo de penas.

# Evolución de Libertades Condicionales solicitadas y otorgadas periodo 2010-2021



**Modificación Ley 20.587** → Instaura comisión de libertad condicional.

Mediatización de la LC, luego de un alto otorgamiento en Valparaíso (87%)

**Ley agenda corta**  
→ Incorporación exigencia 2/3 delitos de robo con violencia y robo con fuerza en las cosas

**Ley.21.124** Modifica sistema de LC  
→ Incorporación informe psicosocial como requisitos de postulación y creación figura delegado condicional.

**COVID-19**

Fuente: Elaboración propia a partir de datos entregados por Gendarmería de Chile.

# Mecanismos de selección intra-penitenciario para la postulación a la libertad Condicional en Chile.

---

## Principales resultados:

- Cambios importantes en el informe de postulación: formato uniforme e implementación de instrumentos de evaluación
- Sobrecarga laboral del área técnica en el proceso de postulación.
- Importancia del plan de intervención: mecanismo que permite dar cuenta de los avances en reinserción.
  - Problemas: Pocos cupos y alta demanda.
- Confusión respecto a la naturaleza jurídica de la libertad condicional por parte de las PPL

# Proceso de evaluación y otorgamiento de las concesiones de la Libertad Condicional en Chile

---

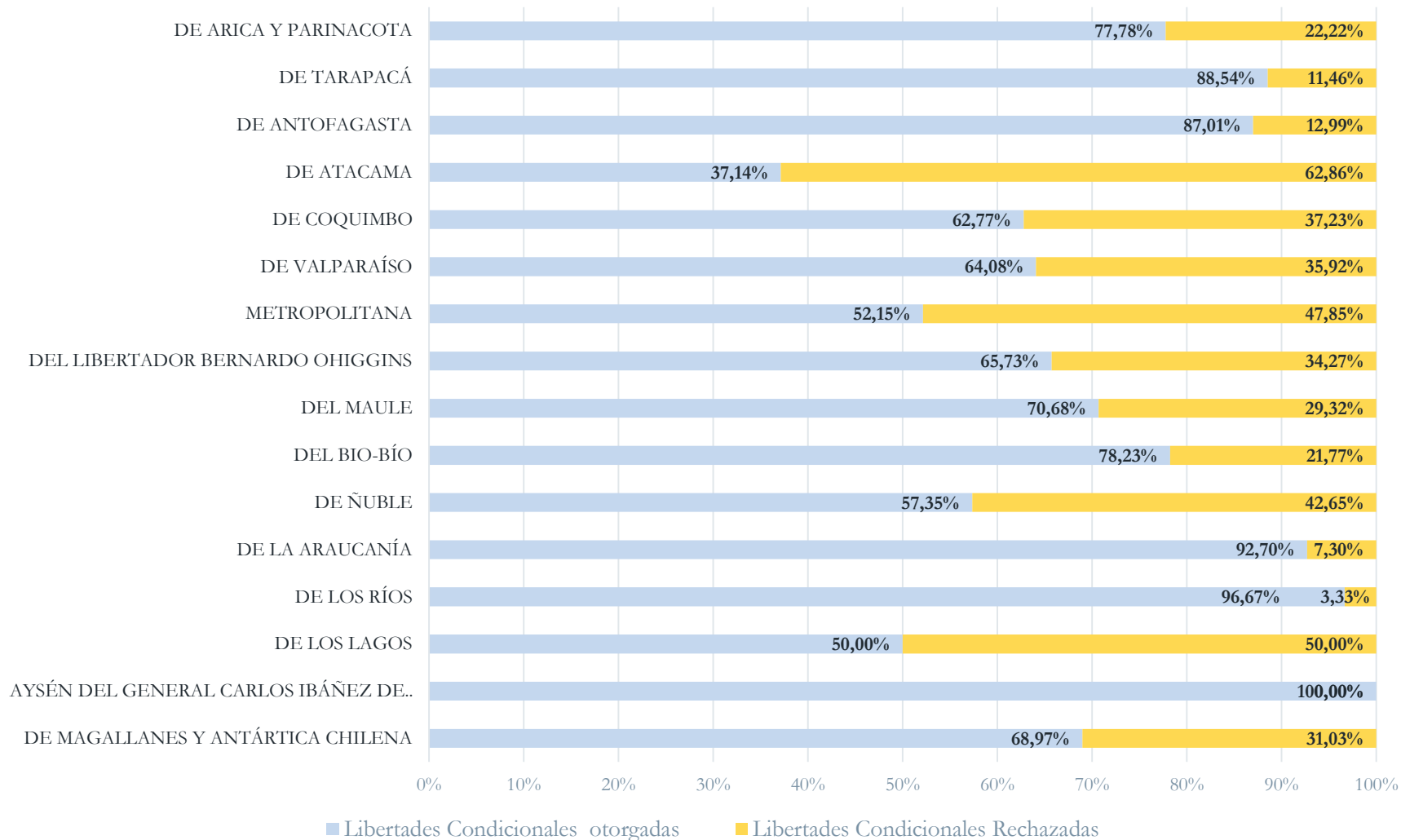
## Principales resultados:

- Funcionamiento heterogéneo de las Comisiones de Libertad Condicional
- Tipo y calidad de antecedentes que se tienen a la vista para el otorgamiento.
- Diferencias en el otorgamiento según atributos del postulante, su condena y su permanencia en reclusión
- Participación de equipos multidisciplinario en las sesiones de comisión
- El impacto del otorgamiento de la libertad condicional mediante recurso de amparo.

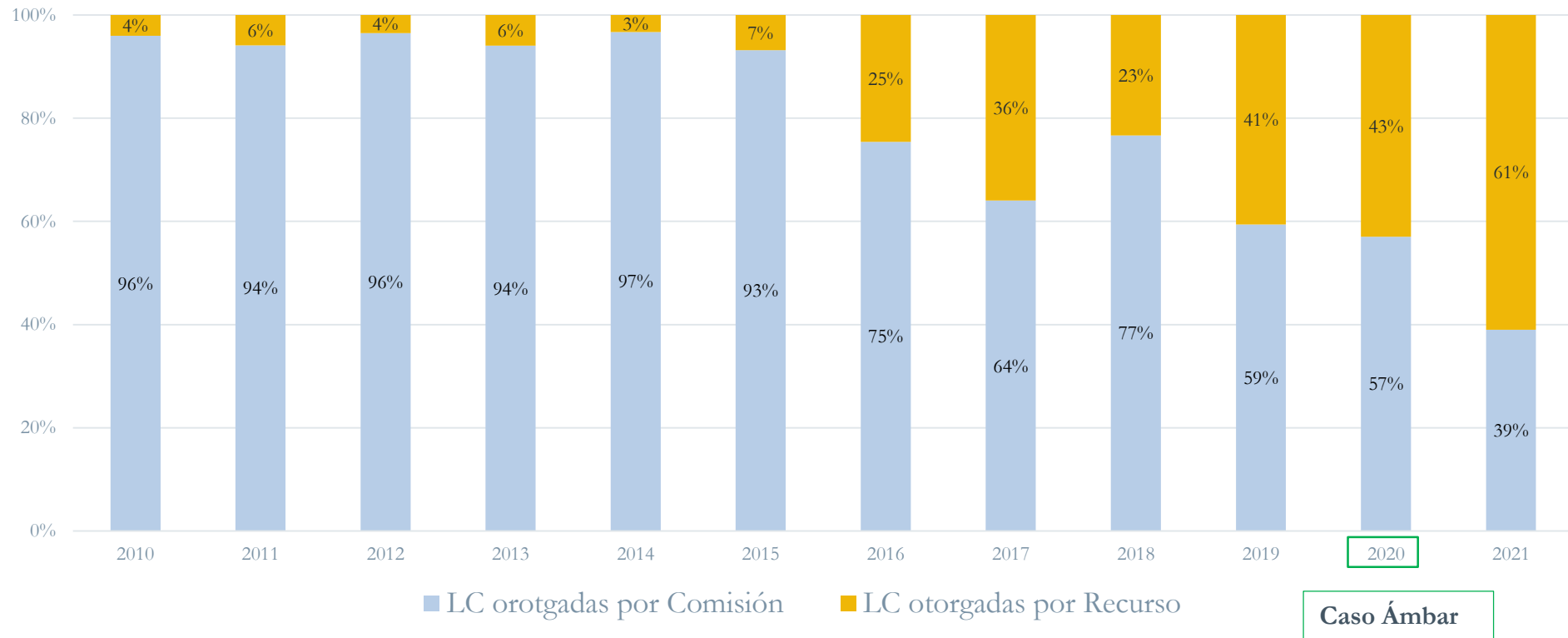


# Variables sociodemográficas: Región

Libertades condicionales otorgadas y rechazadas según región, primer semestre 2020



# Porcentaje de Libertades Condicionales entregadas por Comisión y Recursos, periodo 2010-2021.



Fuente: Elaboración propia a partir de datos entregados por Gendarmería de Chile.  
 N 2010 = (17139 ), N 2011 = (17069 ), N 2012 = (17156 ), N 2013 = (16453 ), N 2014 = (15721 ), N 2015 = (15017 ), N 2016 = (13851 ), N 2017 = (8759 ), N 2018 = (7872 ),  
 N 2019 = (4806 ), N 2020 = (6846 ), N 2021 = (10781 )

# [IV.]

## Propuestas de mejora para la Libertad condicional en Chile

# Proceso de postulación

---

1. Mejorar la calidad, dinamismo y capacidad de dar cuenta de las dinámicas de reinserción de los informes:
  - a. Establecer con mayor claridad y objetividad los mecanismos de evaluación e interpretación de los avances en el proceso de reinserción, incorporando evidencia actualizada.
  - b. Actualizar las capacitaciones de los equipos profesionales en la aplicación e interpretación de instrumentos actuariales, dando espacio al uso del juicio profesional estructurado .

# Proceso de postulación

---

- c. Mejorar la calidad de la información disponible para PPL durante el proceso de postulación, así como en el proceso de concesión, especialmente en el caso de postulaciones rechazadas.
- d. Implementar mecanismos de participación de las PPL durante el proceso de postulación

# Proceso de postulación

---

2. Asegurar el acceso a todas las PPL a procesos de intervención.
3. Revisar la naturaleza y alcance de los Tribunales de Conducta, dado el peso clave que tienen durante el proceso de postulación y a la arbitrariedad que se observa en sus procedimientos.

# Evaluación y otorgamiento

---

1. Revisar tanto la composición como la normativa que regula el funcionamiento de las Comisiones de Libertad Condicional.
2. Avanzar hacia Comisiones de composición multidisciplinaria.
3. Delimitación clara de los criterios, insumos y factores que se consideran para la toma de decisiones.
4. Dotar a la Libertad Condicional de una estructura institucional y normativa claras., que sustenten el proceso de evaluación y otorgamiento.

# Aspectos estructurales a nivel político y legislativo

---

1. Desarrollo de una Política Penitenciaria, que incorpore a la Libertad Condicional como un mecanismo clave de progresividad de la pena que contemple:
  - a. Condiciones presupuestarias, institucionales y organizacionales.
  - b. Planes de intervención acorde a las necesidades de las PPL y un acompañamiento que dé continuidad a las salidas al medio libre.
  - c. Los flujos del Sistema Penitenciario y cómo las modificaciones legislativas los afectan.



# Aspectos estructurales a nivel político y legislativo

---

2. Establecimiento de una Ley de Ejecución de Penas que permita:
  - a. Unificar la regulación penitenciaria a través de una ley
  - b. El establecimiento de un tribunal de ejecución de penas, con jueces especializados y dedicación exclusiva.



CENTRO DE ESTUDIOS  
**JUSTICIA & SOCIEDAD**