



¿Cómo mejorar los procesos de calificación ambiental?

Evaluación ambiental, conflictos y participación ciudadana en proyectos energéticos

Felipe Irrarázaval, Instituto de Estudios Urbanos y Territoriales

Francisca Reyes, Instituto Desarrollo Sustentable/Instituto de Ciencia Política

Carolina Rojas, Instituto de Estudios Urbanos y Territoriales

Caroline Stamm, Instituto de Estudios Urbanos y Territoriales

22 de Noviembre, 2023

Contexto del proyecto

Criticas y propuestas de reformas al SEIA, particularmente por los tiempos de tramitación

LT PULSO

Inversiones Empresa

Comité de Ministros acumula inversiones pendientes de revisión por US\$11.071 millones

Eso suman los 13 proyectos de inversión que están a la espera de ser sometidos a votación por el Comité de Ministros. Se trata de la

Plan descarbonización (2030/2040) + desgasificación (2050)



- Conflictividad en proyectos energéticos
- Acuerdo Escazú



Estructura de la presentación

1. Metodología y tendencias generales
2. Diagnóstico sobre efectos de la conflictividad en la evaluación ambiental
 - a) Efectos de conflictividad sobre tiempos de evaluación
 - b) Efectos de conflictividad en los recursos administrativos
3. Propuestas de políticas públicas para abordar relaciones identificadas
 - a) Participación Temprana
 - b) Institucionalidad de mediación de conflictos

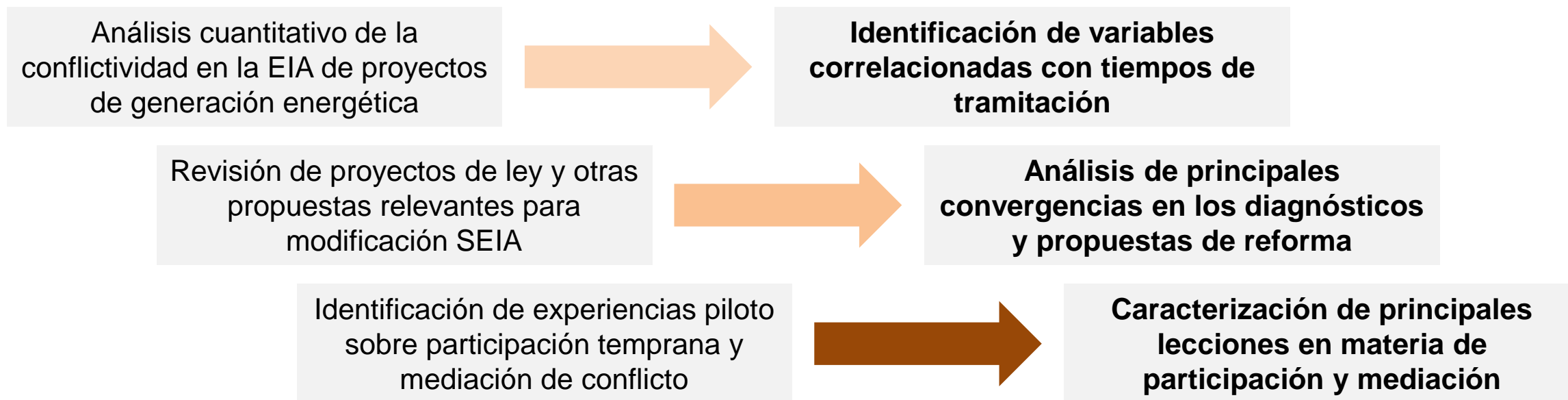


1.- Metodología y tendencias generales

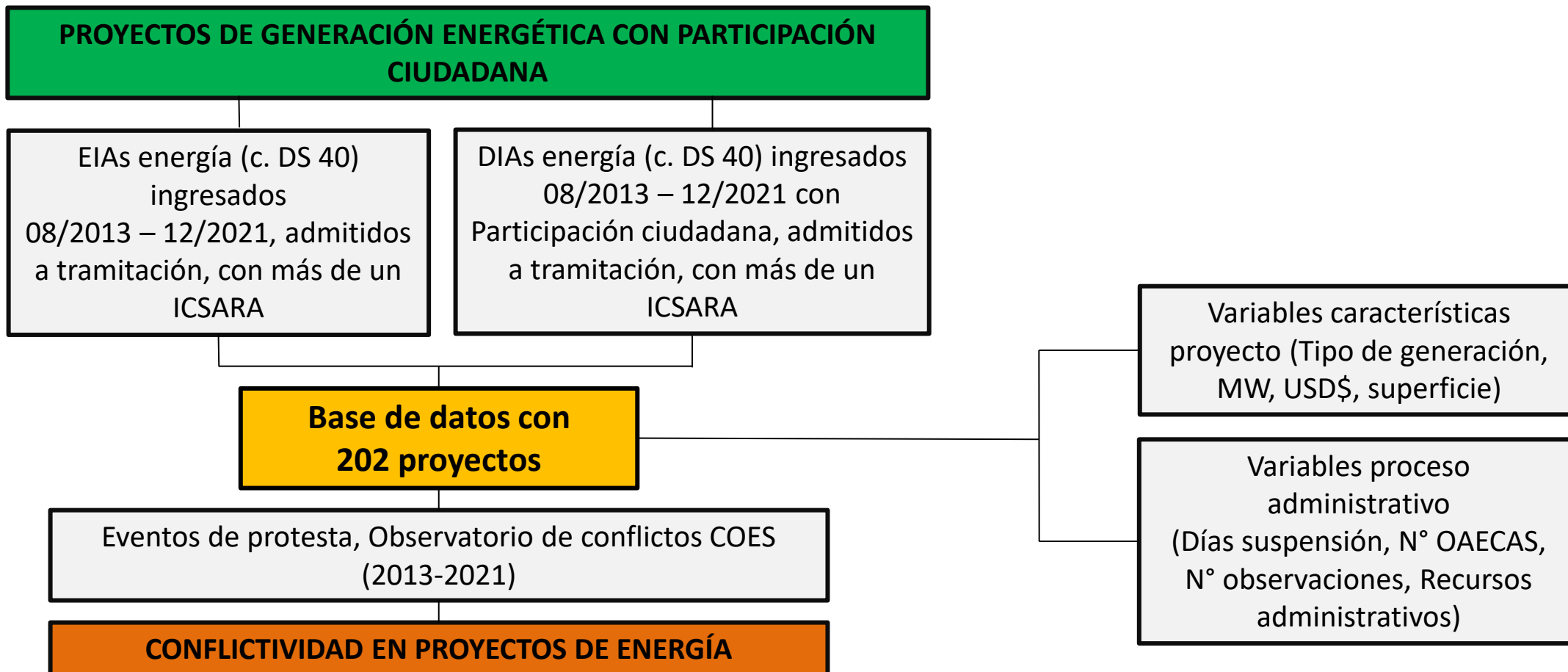
Objetivos del proyecto

- **Objetivo general**

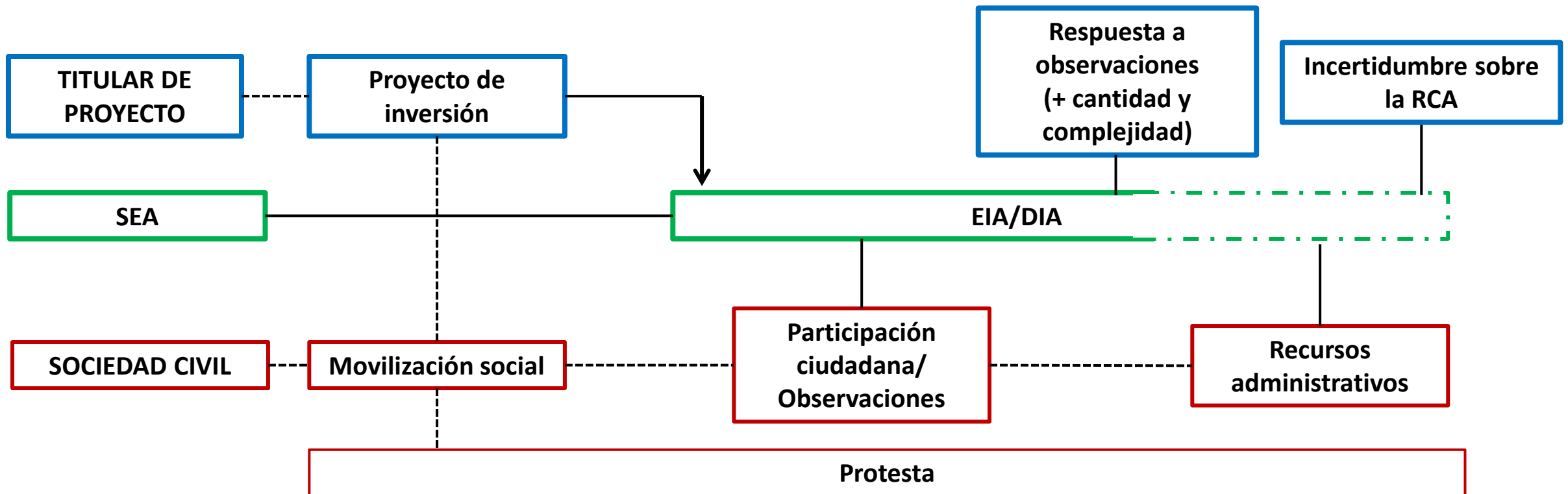
Identificar las **variables de mayor incidencia en el tiempo de calificación** de los proyectos energéticos presentados a estudio de impacto ambiental entre los años 2013 y 2021, y proponer lineamientos de **políticas públicas para agilizar el proceso de evaluación ambiental** en un contexto de desarrollo sustentable.



Caracterización base de datos

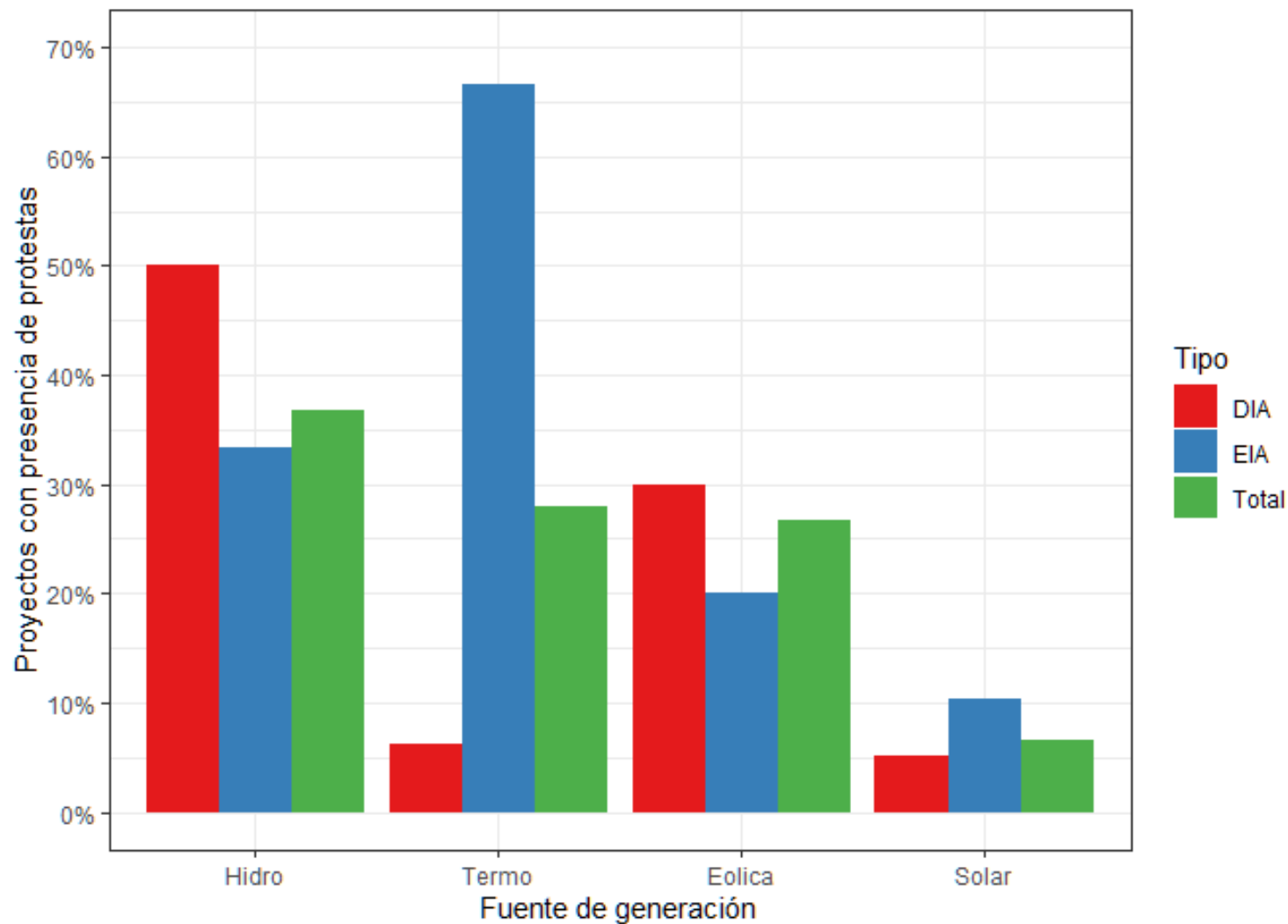


Protestas, observaciones ciudadanas y evaluación ambiental



Protestas en proyectos de generación

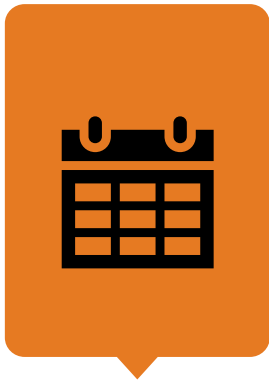
	N° proyectos	% protesta
DIA	131	12,21
Biomasa	3	0,00
Eólica	30	30,00
Hidro	4	50,00
Solar	78	5,13
Termo	16	6,25
EIA	71	25,35
Eólica	16	20,00
Geotermica	2	0,00
Hidro	15	33,33
Solar	29	10,34
Termo	9	66,67
Total	202	16,83



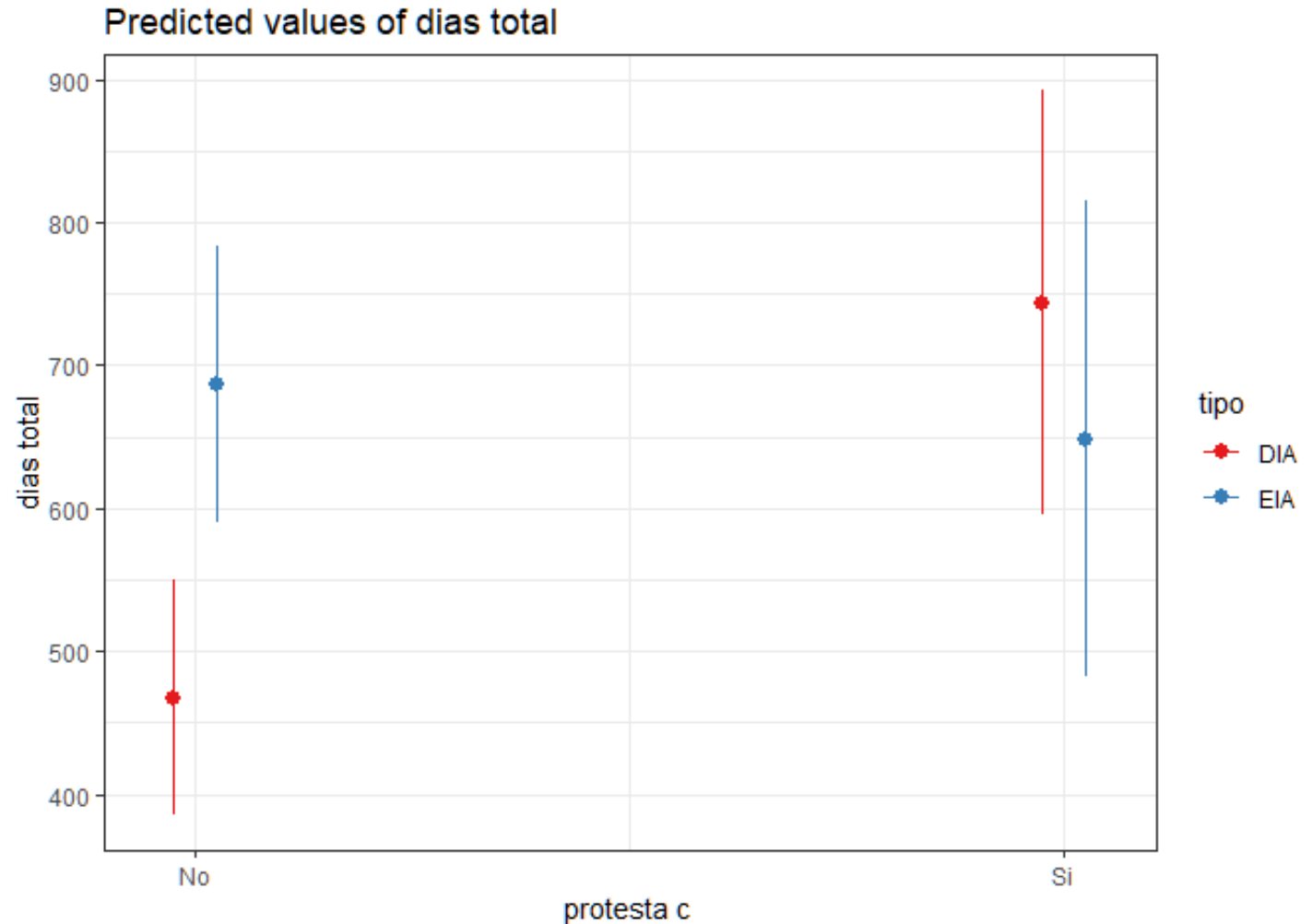


2.- Diagnóstico sobre efectos de la conflictividad en la evaluación ambiental

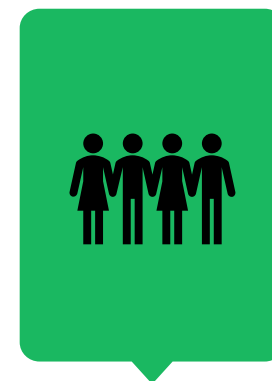
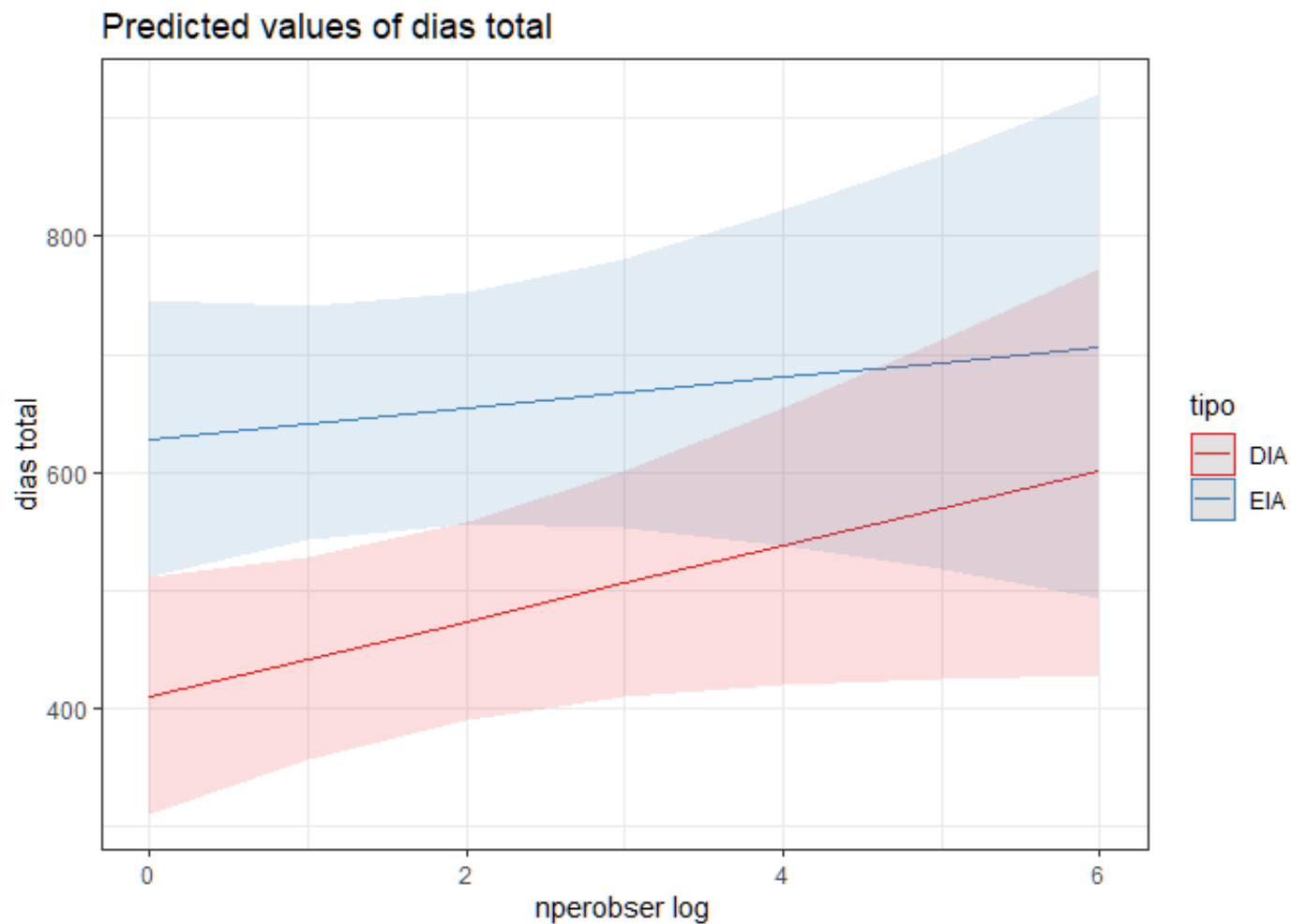
1. Protestas y días totales transcurridos en evaluación ambiental



La presencia de eventos de protesta se correlaciona (99%) con una mayor cantidad de días totales transcurridos de la evaluación de proyectos, lo que es más notorio en las DIAs (controlando por tipo de proyecto)

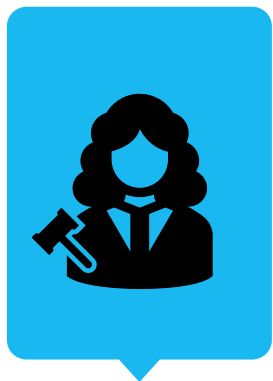


1. Protestas y días totales transcurridos en evaluación ambiental

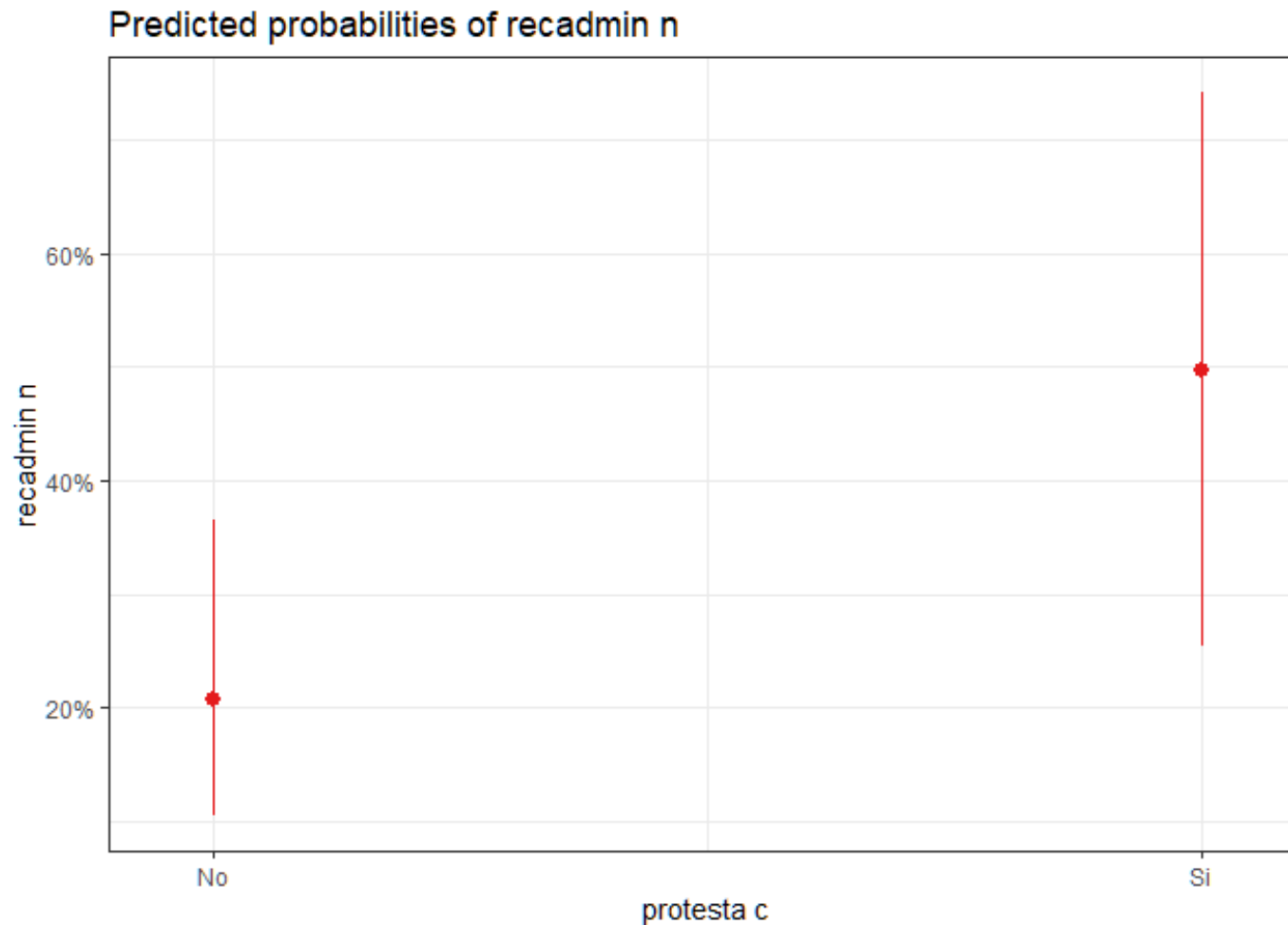


La cantidad de personas observantes se correlaciona (95%) con una mayor cantidad de días de evaluación de proyectos, lo que es mas notorio en las DIAs

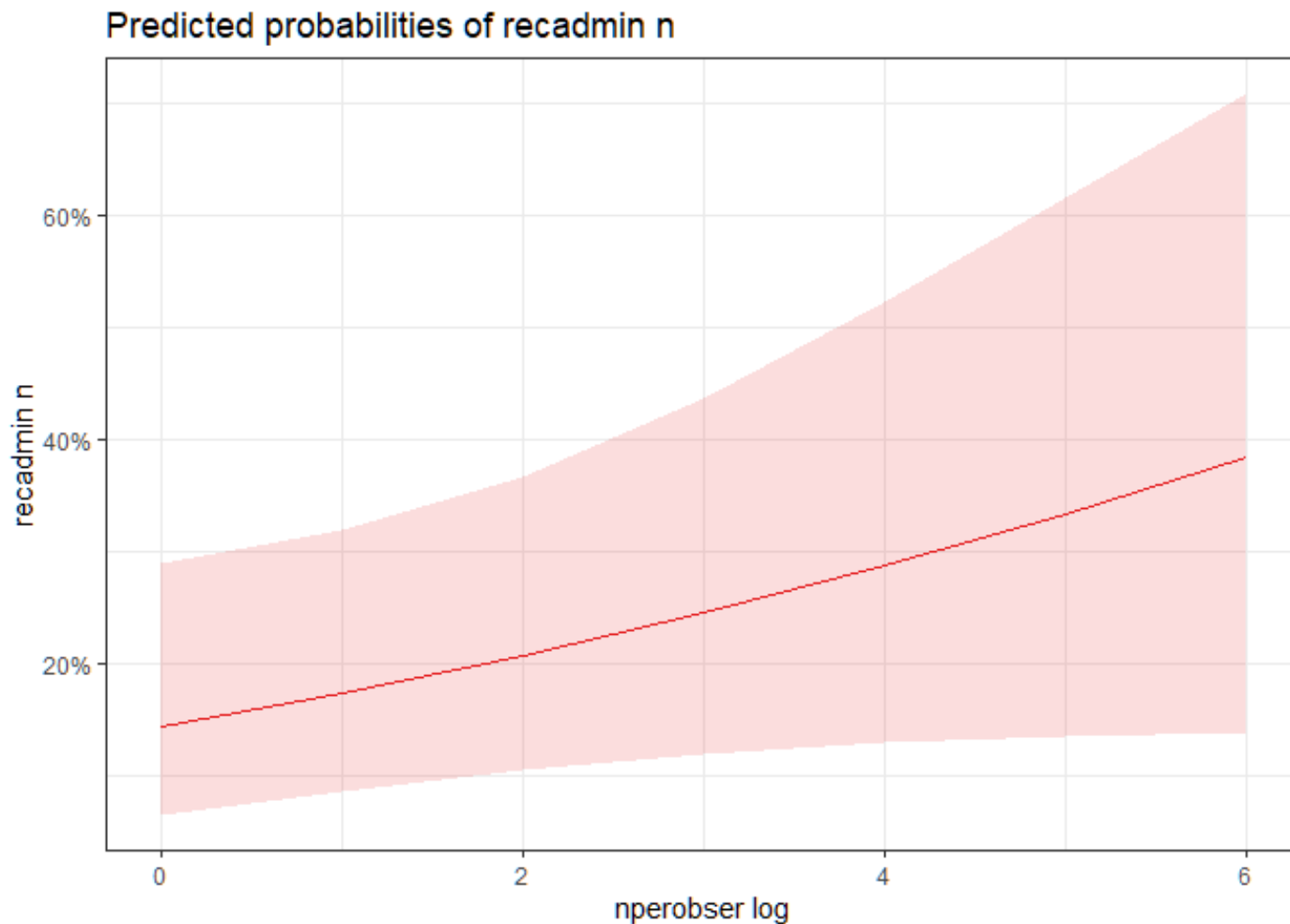
2. Protestas y recursos administrativos



El efecto de las protesta no se limita a los tiempos de tramitación, sino también se correlaciona (99%) con la presencia de de recursos administrativos (indistinto del tipo de proyectos)



2. Protestas y recursos administrativos



La presencia de recursos administrativos se correlaciona (99%) con la cantidad de personas observantes

Dos propuestas para reforma SEIA

DIAGNÓSTICO

A. La presencia de protesta se correlaciona con mayores tiempos transcurridos en la evaluación, y esto se explica principalmente por la cantidad de observaciones ciudadanas (DIA) y el número de observaciones de OAECASs (EIA)



B. La presencia de protesta se correlaciona con la presencia de recursos administrativos, así como también con la cantidad de personas observantes.



PROPUESTA

A. Establacer mecanismos de participación anticipada que permitan anticipar conflictividad, y robustecer participación en el proceso para resolver conflictividad y ofrecer alternativas de resolución

B. Establacer mecanismos de mediación y resolución de conflictos que disminuyan la necesidad de usar recursos administrativos por parte de la sociedad civil.

**Participación
Ciudadana
Anticipada**

**Unidad de
Mediación
(Tribunales
Ambientales)**



3.- Propuestas de políticas públicas para abordar relaciones identificadas

Referencias para elaborar propuestas

Propuestas de reforma:

- Informe final de la Comisión Asesora Presidencial para la evaluación del SEIA (2015). Segundo gobierno de Michele Bachelet
- Informe final Comisión Sindical Cívico Parlamentaria (CSCP) para la Reforma al SEIA.
- Mensaje N° 062-366 (2018). Proyecto enviado por el presidente Sebastián Piñera, con el objetivo declarado de modernizar y fortalecer el SEIA.
- Mensaje N°097-367 (2019). Proyecto enviado por el presidente Sebastián Piñera, con el objetivo declarado de continuar perfeccionando y modernizando un instrumento tan relevante como es el SEIA.

Experiencias de Participación Ciudadana Anticipada

- Acuerdos Voluntarios de Pre-inversión (AVP)
- Estándares para la Participación del Ministerio de Energía (2015)
- Sistema de Diálogos propuesto por Espacio Público (2018)

Experiencias de Mecanismos de mediación de conflictos

- Mecanismo Independiente de Consulta e Investigación (MICI) del BID
- Punto Nacional de Contacto de la OCDE
- Defensorías del Pueblo en Argentina y en Perú
- Propuesta de mecanismos de resolución colaborativa de Reyes et al., (2011).

Propuesta de participación ciudadana temprana

Criterios	Propuesta
Obligatoriedad:	<ul style="list-style-type: none">✓ Si para EIA y, para DIA, en caso de proyectos energéticos arriba de 50MW (se deben revisar umbrales para otras tipologías de proyecto). Se podrían integrar condicionantes para zonas geográficas con impactos acumulativos determinados.✓ Voluntario para cualquier otro proyecto
Temporalidad:	<ul style="list-style-type: none">✓ Cuando el titular está planificando y diseñando el proyecto.✓ Duración corta de 6 meses, con una posibilidad de ampliar de 3 meses.✓ Presentación al SEIA a más tardar 18 meses después del término de la PACA.
Supervisión:	<ul style="list-style-type: none">✓ De parte del SEA
Modalidad:	<ul style="list-style-type: none">✓ Creación de un registro de facilitadores✓ Presentación por parte del titular y el facilitador de un plan de participación ciudadana revisado y validado por el SEA
Resultado:	<ul style="list-style-type: none">✓ Un informe con las alternativas y preferencias de la comunidad, y que sea público✓ Deberá ser presentado al SEIA cuando se ingrese el proyecto, acompañado por un informe adicional exponiendo cómo el titular se ha hecho cargo del informe final de la PACA.
Articulación con el SEIA:	<ul style="list-style-type: none">✓ Deberían ser parte del proceso del SEIA, en línea con los estándares de Escazú (Artículo 6.1), a pesar de que el proceso del SEIA es independiente.
Financiamiento:	<ul style="list-style-type: none">✓ Facilitación por parte del titular✓ Supervisión por parte del SEA

Propuesta de mecanismo de mediación de conflictos

Criterios	Propuesta
Ingreso:	<ul style="list-style-type: none">✓ Solicitada por un actor afectado por el proyecto. Se entiende afectación en el sentido de “Susceptibilidad de afectación directa” (DS 66/2013).✓ Pertinencia de la solicitud evaluada por la institucionalidad responsable
Temporalidad:	<ul style="list-style-type: none">✓ En cualquier momento previo al inicio de la participación ciudadana en el marco de la evaluación ambiental, incluyendo durante la PACA.✓ El informe de la mediación estará contenido dentro del ICSARA.
Institucionalidad:	<ul style="list-style-type: none">✓ Creación de una unidad de mediación dentro del Tribunal Ambiental, debido a su experiencia en la conciliación.✓ Contingente limitado de funcionarios y roster de expertos nacionales y latinoamericanos en mediación ambiental.
Modalidad:	<ul style="list-style-type: none">✓ Solicitud de ingreso, admisibilidad, factibilidad, elección del facilitador, consulta/mediación, seguimiento.✓ Roster de expertos
Resultado:	<ul style="list-style-type: none">✓ Firma de un acuerdo vinculante, registrado por el Tribunal Ambiental.✓ Tribunal Ambiental a cargo del monitoreo y seguimiento del acuerdo, de su autorización y de las reclamaciones de terceros.
Financiamiento:	<ul style="list-style-type: none">✓ Creación de un fondo ciego

Síntesis de propuestas para reforma SEIA

Participación
Ciudadana
Anticipada

6 meses de
participación
(+3 meses)

Informe no vinculante, válido por 18
meses para presentar a EIA

Evaluación Impacto Ambiental
(DIA/EIA)

Unidad de
Mediación
(Tribunales
Ambientales)

Mediación
Solicitado por actor con susceptibilidad de afectación directa, hasta inicio de la
Participación Ciudadana

Informe de
mediación
presentado
hasta 1er
ICSARA



¿Cómo mejorar los procesos de calificación ambiental?

Evaluación ambiental, conflictos y participación ciudadana en proyectos energéticos

Felipe Irrarrázaval, Instituto de Estudios Urbanos y Territoriales

Francisca Reyes, Instituto Desarrollo Sustentable/Instituto de Ciencia Política

Carolina Rojas, Instituto de Estudios Urbanos y Territoriales

Caroline Stamm, Instituto de Estudios Urbanos y Territoriales

¡Muchas gracias!