

COLUNGA



OBSERVATORIO
Niñez

unicef 

para cada infancia



Periodo 2026–2030

Pobreza Infantil en Chile

Diagnóstico actualizado y propuestas de política pública

Descarga el documento



01

Contexto



Por qué actualizar el diagnóstico ahora



La pobreza infantil es un fenómeno dinámico, sensible a los cambios en el mercado laboral, a la composición de los hogares y al alcance efectivo de los programas sociales; sin datos actualizados, el riesgo es diseñar respuestas para una fotografía que ya no existe.

Observatorio Niñez Colunga · UNICEF Chile (2026)

¿Qué entendemos por pobreza infantil?

DEFINICIÓN

Enfoque de derechos

Privación de las capacidades básicas que le permiten a una persona ejercer y disfrutar de sus derechos fundamentales: las libertades y oportunidades necesarias para ser y hacer aquello que valora y tiene razones fundadas para valorar.

Office of the High Commissioner for Human Rights (2002)

DEFINICIÓN

Pobreza infantil

Carencia de recursos materiales, espirituales y emocionales indispensables para sobrevivir, crecer y prosperar. Limita el goce efectivo de derechos e impide alcanzar el pleno potencial.

Es una vulneración estructural de derechos que afecta de manera diferenciada y más profunda a niñas y niños.

UNICEF (2025)

ENFOQUE

Multidimensional

Acumulación simultánea de carencias en salud, educación, vivienda, alimentación, protección y bienestar emocional. Va más allá del ingreso.

Las privaciones no solo afectan el presente de niñas y niños: comprometen su desarrollo futuro.

Pautassi y Royo (2012)

Un marco normativo vinculante

Ley 21.430 GARANTÍAS Y PROTECCIÓN INTEGRAL DE LOS DERECHOS DE LA NIÑEZ Y ADOLESCENCIA

ART. 16

Prioridad

El Estado debe priorizar el financiamiento de los derechos de la niñez en la discusión de la Ley de Presupuestos.

“Procurarán considerar prioritariamente el financiamiento destinado a la garantía de los derechos del niño, niña y adolescente.”

ART. 17

Progresividad y no regresividad

Los derechos deben mejorar de forma sostenida. Se prohíbe retroceder en los niveles de protección alcanzados.

“En casos de crisis económicas, catástrofes naturales u otras emergencias, se priorizarán los recursos destinados a ellos y ellas.”

ARTS. 1 Y 5

Máximo de los recursos disponibles

Los derechos económicos, sociales y culturales se garantizan hasta el límite de la capacidad fiscal del Estado.

“Hasta el máximo de los recursos de los que pueda disponer el Estado.”

ARTÍCULO 15 · PROTECCIÓN SOCIAL DE LA INFANCIA

Protección a la infancia también es protección frente a la pobreza

“El Estado proporcionará asistencia material para satisfacer las necesidades básicas de niños, niñas y adolescentes, y programas de apoyo particularmente con respecto a nutrición, vestuario, vivienda, asistencia médica, educación y servicios sociales necesarios.”

Consecuencias en el desarrollo infantil

La exposición temprana a la pobreza se asocia con desventajas documentadas en diversas dimensiones del desarrollo. La evidencia identifica mecanismos específicos en cada una.

MECANISMOS

01 Estrés familiar

La pobreza eleva sostenidamente el estrés de los cuidadores y favorece la aparición de experiencias adversas en la infancia.

02 Inversión material

Limitaciones de acceso a nutrición, salud preventiva, materiales de aprendizaje, entornos seguros y servicios de cuidado.

03 Estructura de oportunidades

Segregación territorial y educativa, brechas en redes de apoyo y exposición a entornos de mayor riesgo.

DIMENSIONES AFECTADAS

Cognitivo · lenguaje

Neurobiológico · cerebro

Salud física · nutrición

Logro educativo

Desarrollo socioemocional

FUENTES: *The Lancet ECD Series (2007 · 2011 · 2016)* · *National Academies (2019)* · *Center on the Developing Child, Harvard* · *Troller-Renfree et al., PNAS (2022)* · *CEPAL-UNICEF*

El costo de no actuar

La pobreza infantil genera costos económicos y sociales medibles para el conjunto del país

MECANISMOS DOCUMENTADOS

Limita la acumulación de capital humano

Brechas tempranas en desarrollo cognitivo y trayectoria educativa

Reduce la productividad futura

Peores resultados de inserción laboral y menores ingresos en la adultez

Debilita la cohesión social

Persistencia de desigualdades y transmisión intergeneracional

Currie (2009) · Heckman (2006) · CEPAL y UNICEF (2017)

COSTO ECONÓMICO CUANTIFICADO

5,4%

del PIB

Estados Unidos

Costo económico directo de la pobreza infantil (2015)

McLaughlin y Rank (2018)

5,1%

del PIB

España

Costo económico directo de la pobreza infantil

Cantó et al. (2023)

02

Diagnóstico

Pobreza infantil en Chile · Situación actual en base a CASEN 2024

La situación de la pobreza infantil en Chile

ACTUALIZACIÓN METODOLÓGICA MDSF · ENERO 2024

Patrones de consumo

Incorpora IX EPF 2021-2022

Canasta básica

Criterios nutricionales actualizados

Dos líneas de pobreza

Diferenciadas según tenencia de vivienda

Tratamiento del ingreso

Elimina alquiler imputado; usa ingreso monetario

LÍNEA DE POBREZA · HOGAR DE 4 INTEGRANTES (REFERENCIA)

\$625.695 hogar propietario

\$929.881 hogar arrendatario

TIPOS DE POBREZA · COMPARACIÓN POR GRUPO POBLACIONAL

Tipo de pobreza	Población general	Población adulta	Niñas, niños y adolescentes
Pobreza por ingresos	17%	15%	25%
Pobreza multidimensional	18%	16%	22%
Pobreza severa	6%	5%	10%

La pobreza no se reparte parejo: sobrerrepresentación de la niñez

22%

de la población son NNA

32%

de las personas en
pobreza son NNA

14%

hogares sin NNA en
pobreza

22%

hogares con NNA en
pobreza

55%

jefatura femenina en
total de hogares con NNA

65%

jefatura femenina en
hogares pobres con NNA

SUBGRUPOS CON MAYOR VULNERABILIDAD · REFERENCIA NACIONAL NNA: 24%

NNA nacidos fuera de Chile

39%

+15 pp

La Araucanía

37%

+13 pp

Maule

33%

+9 pp

Pueblos originarios

31%

+7 pp

Zonas rurales

31%

+7 pp

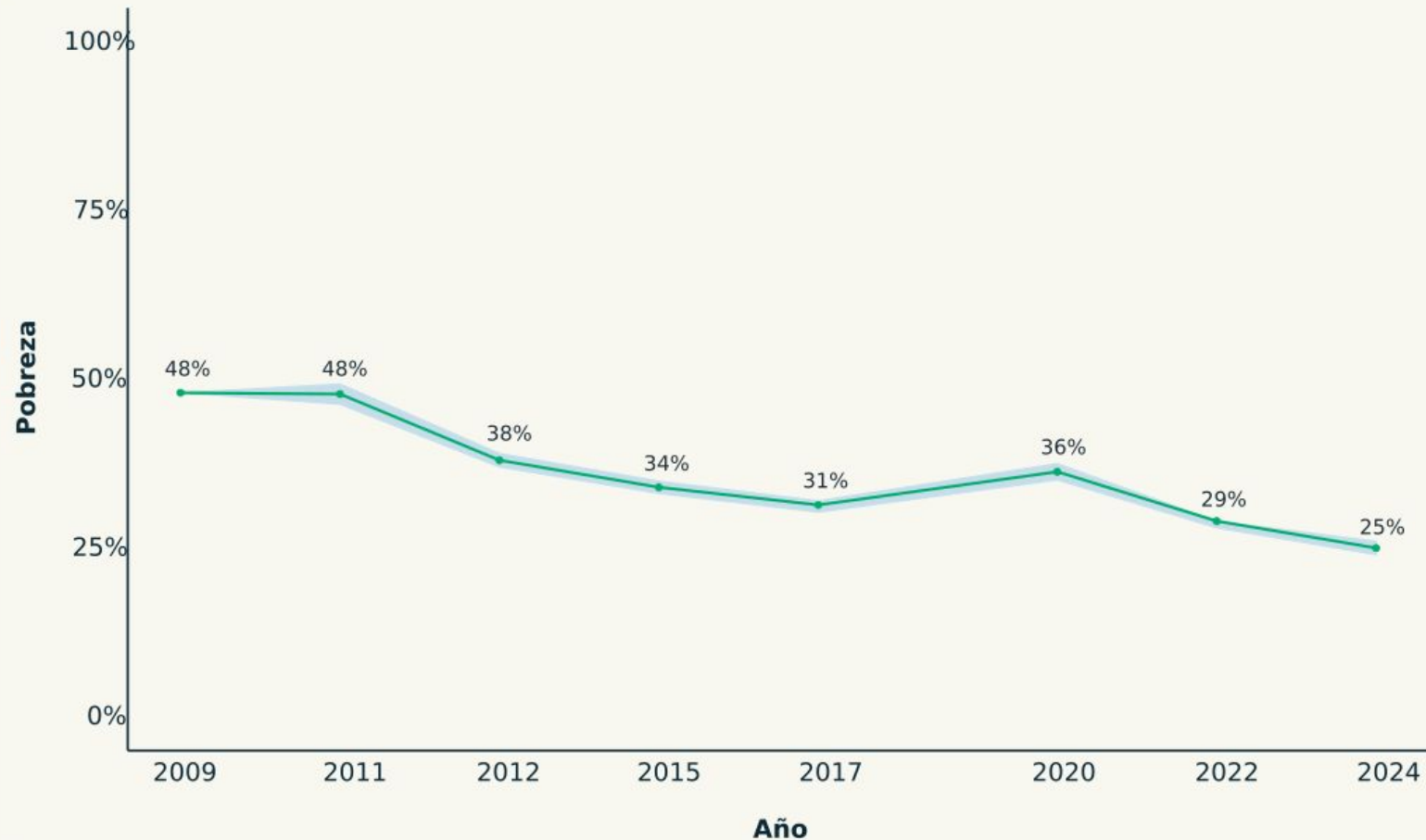
Tarapacá / Arica y Parinacota

31%

+7 pp

De acuerdo a la Casen 2024, 1 de cada 4 niñas y niños viven en pobreza por ingresos.

Gráfico 1. Proporción de niños, niñas y adolescentes en hogares con situación de pobreza (2009 - 2024)

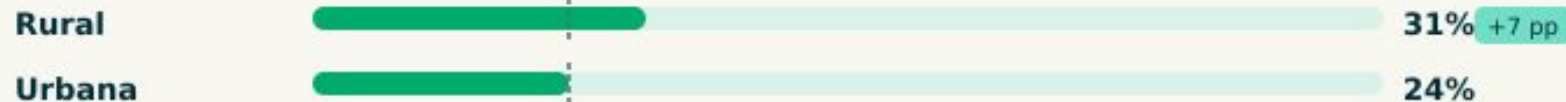


Si bien la pobreza ha disminuido, hay sobrerrepresentación de la niñez

Tipo de pobreza	Población general	Población adulta	Niñas, niños y adolescentes
Pobreza por ingresos	17%	15%	25%
Pobreza multidimensional	18%	16%	23%
Pobreza severa	6%	5%	10%

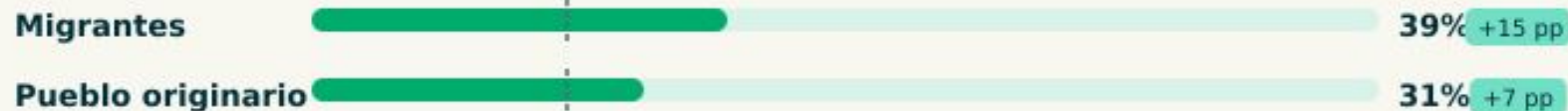
La pobreza no se reparte parejo: hay grupos con mayor vulnerabilidad

TERRITORIO



Brecha rural-urbana se redujo de 11 pp (2022) a 7 pp (2024)

ORIGEN Y PERTENENCIA



El 17% de la población migrante en Chile corresponde a niñas y niños

REGIONES CON MAYOR PREVALENCIA



Todas superan el promedio nacional en 7 pp o más

REFERENCIA

---- Promedio nacional: 24%

+N pp Diferencia respecto al promedio nacional

Sobrerrepresentación también en la medición multidimensional

Mide directamente condiciones de vida en cinco dimensiones, sin pasar por el ingreso

PREVALENCIA

Niñas, niños y adolescentes

23%

Población mayor de 17 años

16%

Brecha de 7 pp — la niñez aparece sobrerrepresentada también en la medición multidimensional.

02 · DIAGNÓSTICO

Mejora moderada en casi todos los indicadores entre 2022 y 2024

PEOR DIMENSIÓN: TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL

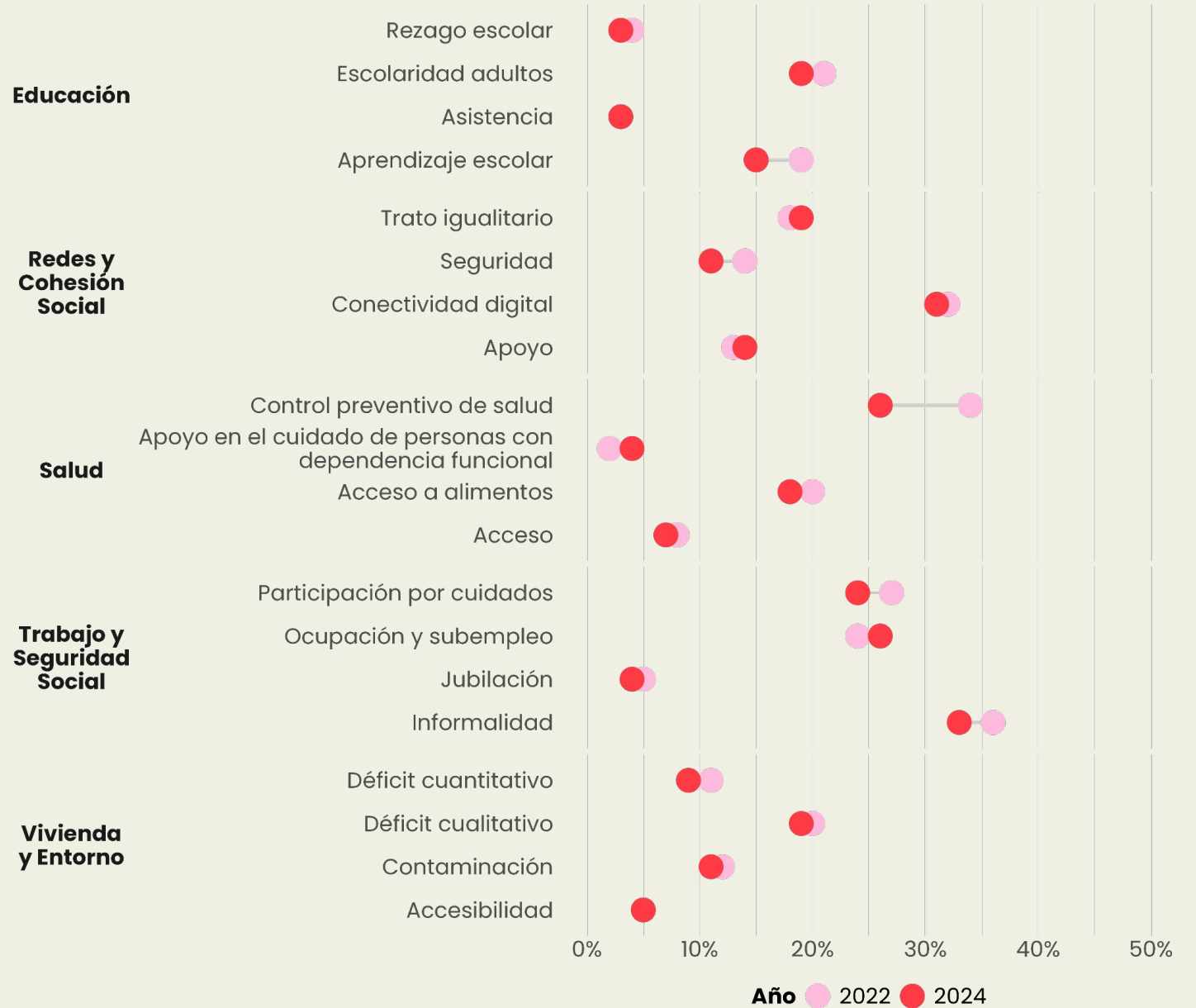
- Informalidad (~32%): la carencia más alta del gráfico
- Ocupación/subempleo y cuidados sobre 24%

MAYORES MEJORAS

- Control preventivo de salud: -8 pts
- Aprendizaje escolar: -5 pts
- Seguridad y contaminación: -4 pts
- Informalidad: -3 pts

ESTANCADOS EN NIVELES ALTOS

- Conectividad digital (~30%)
- Escolaridad adultos y déficit cualitativo (~20%)



La línea de pobreza y vulnerabilidad

La distribución del ingreso está altamente concentrada en torno a la línea de pobreza. El indicador es estructuralmente sensible.

SITUACIÓN ACTUAL

25%

de NNA en pobreza por ingresos

1.100.000 niñas y niños

445.000 en pobreza extrema (10%)

EJERCICIO DE SENSIBILIDAD

+10%

aumento en la línea de pobreza

equivale a \$23.000 mensuales en hogares propietarios
y \$35.000 en arrendatarios

CONSECUENCIA

29%

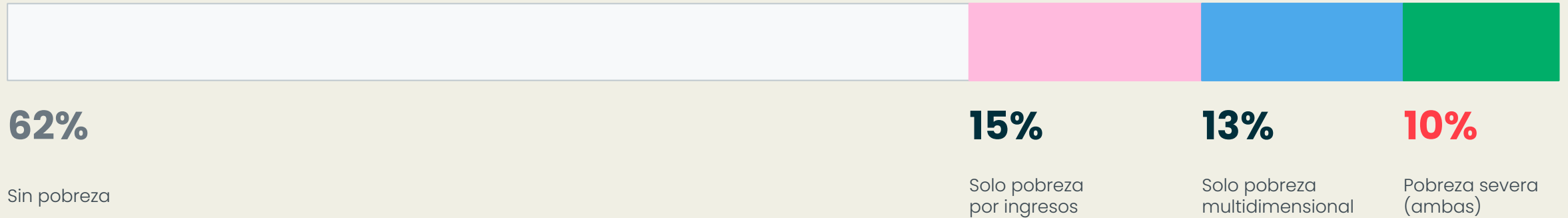
de NNA en pobreza

+200.000 niñas y niños adicionales

VULNERABILIDAD A LA POBREZA: el indicador no debe mirar sólo a quienes están bajo la línea hoy, sino también a quienes están a un shock económico de caer.

Casi 4 de cada 10 niñas, niños y adolescentes viven en algún tipo de pobreza

La pobreza severa — ingresos y multidimensional simultáneas — se asocia a pobreza crónica



DISTRIBUCIÓN TOTAL

≈40% de niñas, niños y adolescentes vive en al menos una forma de pobreza

10% vive en pobreza severa (asociada a pobreza crónica)

-3 pp reducción de pobreza severa entre 2022 y 2024

Las transferencias ayudan a disminuir la pobreza infantil

Análisis del rol de las transferencias monetarias en la pobreza infantil · CASEN 2013-2024

LO QUE FUNCIONA

Reducen sistemáticamente la pobreza infantil

En 2024 la tasa de pobreza en hogares con NNA cae de 27% a 22% al incluir las transferencias (-5 pp).

Chile ha avanzado en cobertura

Con el SUF automático, la cobertura del 40% más vulnerable pasó de 50,1% a 87,7%. La simplificación de procesos funcionó.



Gráfico N°2. Efecto de las transferencias monetarias en la tasa de pobreza de hogares con niñas, niños y adolescentes (CASEN 2013-2024)

Las transferencias funcionan, pero no alcanzan

Problema de cobertura y suficiencia

\$94.395

monto promedio mensual recibido por hogares con niñas, niños y adolescentes en pobreza

\$230.522

brecha mensual para superar la pobreza (vs \$180.255 promedio nacional)

26,2% de hogares con niñas, niños y adolescentes en pobreza no recibe ningún subsidio

La asimetría no es accidental: es una decisión de diseño

Cómo reconoce el sistema a la niñez frente a cómo reconoce a la adultez mayor

DIMENSIÓN

HOGARES CON NNA

HOGARES CON ADULTOS MAYORES

**Peso de las transferencias
en el ingreso del hogar**

< 10%

> 30%

Estructura del beneficio

Múltiples transferencias
fragmentadas y de menor monto

Un instrumento principal (pensión),
regular y de mayor cuantía

Tamaño promedio del hogar

3,99 integrantes

2,08 integrantes

ADEMÁS: 26,2% de hogares con NNA en pobreza no recibe ningún subsidio — un cuarto del universo aún fuera del sistema.

La asimetría

Peso de las transferencias en el ingreso del hogar

HOGARES CON ADULTOS MAYORES

> 30%

HOGARES CON NNA

< 10%

Gráfico N°3 Evolución de la cobertura e importancia relativa de las transferencias monetarias en hogares por tipología de hogar (CASEN 2013–2024)



03

Propuestas para Chile

Dos instrumentos articulados para el período 2026–2030

Garantizar un ingreso básico para niñas y niños en situación de pobreza

Crear el instrumento que hoy no existe: una transferencia dedicada, suficiente y predecible para hogares con niñas, niños y adolescentes en pobreza.

a Sistema unificado con foco en la niñez

Unificar las transferencias hoy dispersas en un instrumento claro y transparente, liderado por el MDSF.

28 → **1** *programas de transferencias hoy en Chile (Dipres, 2024)*

c Implementación progresiva, horizonte universal

Comenzar por grupos con mayor riesgo: primera infancia, pobreza extrema, monoparentales, niñez con discapacidad y pueblos indígenas.

b No condicionadas, regulares y suficientes

Apoyos estables y predecibles que reconocen a NNA como sujetos de derecho. El desafío central no es cobertura — es suficiencia.

d Marco normativo coherente

Cumple los principios de prioridad, progresividad y no regresividad de la Ley 21.430 y la Convención sobre los Derechos del Niño.

Una política fiscalmente viable y graduable en su implementación

Dos escenarios de costo según el alcance de la cobertura

ESCENARIO COMPLETO

Cierre total de la brecha en hogares con NNA en pobreza

0,53%

del PIB

Brecha mensual promedio: \$230.522

Brecha anual total agregada: \$1.696.328 millones

FOCALIZACIÓN INICIAL

Hogares monoparentales con jefatura femenina

0,11%

del PIB

Universo: 131.614 hogares

Brecha anual total agregada: \$356.372 millones

VIABILIDAD FISCAL: frente al 5,4% del PIB en EE.UU. y 5,1% en España, el costo de actuar es menor al costo de no actuar.

Garantizar un piso de protección social para la niñez

Un conjunto integrado de prestaciones y servicios que asegura que ninguna niña, niño y adolescente viva por debajo de un umbral mínimo de bienestar.

ORIGEN Y RESPALDO INSTITUCIONAL

Recomendación 202 OIT

Garantiza un conjunto mínimo de prestaciones durante todo el ciclo de vida (2012)

Política Nacional Niñez 2024–2032

Su implementación es un compromiso explícito del Estado de Chile

Proceso técnico participativo

UNICEF, OIT y Subsecretaría de la Niñez (2025) con autoridades, academia y sociedad civil

CUATRO CARACTERÍSTICAS ESENCIALES

i

Universal

Cobertura para todas las niñas y niños, sin importar residencia, situación socioeconómica o condición migratoria.

ii

Basado en derechos

Prioriza el interés superior del niño por sobre visiones asistencialistas o transitorias.

iii

Integral

Articula salud, educación, transferencias monetarias y servicios de cuidado.

iv

Resiliente

Protege frente a contingencias individuales y crisis generalizadas (desastres, recesiones).

No es un programa nuevo: es la articulación coherente de un conjunto mínimo que el Estado garantiza, con independencia del contexto.

Chile tiene una base institucional sólida. El desafío es articular y completar lo que falta.

DIMENSIÓN	LO QUE YA EXISTE	LO QUE FALTA
Salud esencial	PNI · Atención Primaria · GES · PARN · Apoyo al Desarrollo Biopsicosocial · Control Niño Sano · Sembrando Sonrisas · PAE	Salud mental para niñas, niños y adolescentes · Alimentación saludable y actividad física · Salud sexual y reproductiva
Educación	Educación pública gratuita · JUNJI e Integra · Subvención Escolar Preferencial · Pro-retención · Habilidades para la Vida	<i>(Base mayormente cubierta, foco en la calidad)</i>
Seguridad básica de ingresos	Asignación Familiar · SUF · Seguros de cesantía · Pensiones · Licencias · Ingreso Mínimo Garantizado	Transferencia monetaria que garantice ingreso mínimo a hogares con niñas, niños y adolescentes (Propuesta 1) · Intermediación y activación laboral
Necesidades básicas y cuidados	Red Local de Apoyos y Cuidados · Programa 4 a 7 · Permiso pre/post natal · Ley Sanna	Sistema Nacional de Apoyos y Cuidados · Apoyo a la crianza y competencias parentales

Fuente: UNICEF, OIT y Subsecretaría de la Niñez (2025)

Una hoja de ruta en dos momentos

Primero, universalizar lo que ya existe y después diseñar lo que falta.

LÍNEA 1

Universalizar programas existentes

Revisar la focalización de programas vigentes de bajo costo para asegurar que lleguen a hogares con niñas, niños y adolescentes en pobreza.

Programas priorizados

PARN · Sembrando Sonrisas · Controles Prenatales · PNI · Habilidades para la Vida · Apoyo al Desarrollo Biopsicosocial · Control Niño Sano · Control Sano Adolescente · Educación pública gratuita

LÍNEA 2

Diseñar política en áreas sin oferta

1 Cuidado en primera infancia

Diversificar oferta y reconocer trabajo de cuidado en el hogar

2 Salud mental y educación parental

Oferta universal en salud mental infantil y educación parental

3 Generación de ingresos autónomos

Intermediación, activación laboral y emprendimiento

COSTO FISCAL ESTIMADO · UNICEF Y SUBSECRETARÍA DE LA NIÑEZ (2025)

Ampliar cobertura de programas existentes

0,88% del PIB · USD 2.781 millones · 3,39% gasto público 2023

Cobertura potencial más amplia

1,57% del PIB · USD 4.968 millones · 6,05% gasto público 2023

04

Conclusiones

Cuatro mensajes

La pobreza infantil es una urgencia para Chile

¿Cómo avanzar en un contexto de ajuste fiscal?

01 El diagnóstico es contundente

1,1 millones de niñas, niños y adolescentes en pobreza por ingresos. Sobrerrepresentación sistemática: 22% de la población, 32% de los pobres. Pobreza más profunda que en cualquier otro subgrupo.

03 El marco normativo es vinculante

Convención sobre los Derechos del Niño, Recomendación 202 OIT y Ley 21.430. Progresividad obliga a mejorar; no regresividad obliga a no retroceder.

02 Clave en una agenda de crecimiento

Cada momento en pobreza se asocia con desventajas no reversibles en salud, aprendizaje y bienestar emocional. Las consecuencias son individuales, familiares, intergeneracionales y económicas.

04 Las propuestas son abordables pero se requieren consensos

Ingreso básico: 0,53% del PIB (escenario completo) / 0,11% (focalización inicial). Piso de protección: 0,88% a 1,57% del PIB según ambición.

Importancia de generar instancias (mesas técnicas) para poner este tema como eje del presente periodo.

COLUNGA



OBSERVATORIO
Niñez

unicef 

para cada infancia



Periodo 2026–2030

Pobreza Infantil en Chile

Diagnóstico actualizado y propuestas de política pública

Descarga el documento

