

Resultados Preliminares

Reporte Preparado para Fundación Mi Parque

**Recuperación Participativa de Áreas Verdes y Su Impacto en Aspectos Económicos y Sociales:
Evidencia Experimental en Chile.**

Matías Braun

Universidad Adolfo Ibañez e IM Trust

Francisco Gallego

Pontificia Universidad Católica de Chile y J-PAL

Rodrigo Soares

FGV- Escola de Economia de Sao Paulo y J-PAL

Marzo, 2016.

Resumen ejecutivo:

En Santiago, los más pobres suelen vivir en barrios de zonas aisladas, donde se presentan altos niveles de inseguridad y el acceso a espacios públicos, como las áreas verdes, es escaso. Por ejemplo, comunas como El Bosque y La Florida tienen, respectivamente, solo 1.8 y 3.3 metros cuadrados de área verde por habitante, mientras que comunas como Las Condes y Providencia sobrepasan los 8 metros cuadradosⁱ.

Además, los proyectos de viviendas sociales tienden a incluir espacios públicos mal diseñadosⁱⁱ, que están en mal estado y que son comúnmente apropiados por grupos para el consumo de drogas y alcoholⁱⁱⁱ. Debido a ello, las familias tienden a no realizar actividades fuera de sus hogares, lo que puede afectar su calidad de vida, el desarrollo de los niños y jóvenes y, eventualmente, el sentido de pertenencia a su barrio. Además, si estos espacios públicos no son bien mantenidos, pueden conducir a niveles más altos de delincuencia y desconfianza de la comunidad^{iv} (la teoría de la ventana rota^v).

Cada vez más conscientes de estos problemas, la falta de acceso a los espacios verdes y la baja calidad de los espacios públicos se han vuelto una prioridad en las agendas de los gobiernos de muchos países de ingresos medios, en particular de América Latina^{vi}.

A partir de este diagnóstico, la ONG Mi Parque implementa desde el 2008 un programa que, junto con los vecinos del barrio, renueva sitios eriazos y plazas abandonadas en los barrios más vulnerables de Chile. Este estudio, consistente en una **evaluación experimental del programa de renovación de plazas de Mi Parque en la que participaron 1.530 hogares**, representa uno de los **primeros esfuerzos de medir rigurosamente el impacto de intervenciones dirigidas a rehabilitar espacios públicos y a aumentar el acceso a áreas verdes**.

Principales resultados preliminares

El programa de recuperación de plazas de Mi Parque:

- **Mejó el uso y mantenimiento de las plazas:** Aumentó el uso de las plazas entre un 50% y un 76%, en comparación con las plazas no renovadas. Además los vecinos reportaron menos rayados y basura en las plazas.
- **Disminuyó la percepción de inseguridad, y los robos y asaltos reportados:** La percepción de inseguridad bajó en un 6%, se redujeron en un 12% las riñas y tiroteos observados por los vecinos, y disminuyó en un 10% la frecuencia de asaltos y robos reportados por los vecinos.
- **Aumentó el involucramiento en organizaciones comunitarias:** aumentó en un 13% la participación de los vecinos en organizaciones comunitarias, pero no se observaron impactos en las variables que midieron la confianza y relación con los vecinos.

El programa:

La intervención implementada por Fundación Mi Parque se lleva a cabo en zonas vulnerables de Chile, caracterizadas por la Encuesta Nacional de Seguridad (2010), y donde existe baja interacción entre vecinos y bajo uso y apropiación de los espacios públicos.

La Fundación Mi Parque busca rescatar plazas y parques descuidados en barrios vulnerables de Chile y convertirlos en áreas verdes para el uso de las comunidades. Esto lo lleva a cabo con la participación activa de los vecinos.

La intervención incluye dos actividades principales:

1. Reuniones entre los residentes del barrio y el personal de Mi Parque, a lo largo de las cuales se discute el diseño de la futura área verde, velando porque responda a las particularidades y sensibilidades de la comunidad.
2. La construcción del área verde, la cual consiste en una actividad colectiva de un día. En la construcción de la plaza participan vecinos, voluntarios de dentro y de fuera de la comunidad y personal de Mi Parque.

Mi Parque utiliza un enfoque de “abajo hacia arriba”, el cual se basaría en el involucramiento de las familias y las comunidades en las primeras etapas del diseño y la construcción de las áreas verdes, con el objetivo de fomentar la apropiación de dichos espacios por parte de la comunidad y su mantenimiento futuro.

Para obtener los recursos, Mi Parque crea asociaciones público-privadas. Las áreas verdes se construyen con financiamiento de empresas privadas, como parte de su inversión en Responsabilidad Social Empresarial y son mantenidas por las municipalidades.

Detalles de la Evaluación:

La evaluación del programa de recuperación de plazas de Mi Parque se realizó aplicando la metodología de *Pair-Matched Randomized Controlled Trial (RCT)*, la cual implicó la asignación aleatoria del programa entre los potenciales beneficiarios. Dado que este programa se aplica en plazas abandonadas o sitios eriazos, la asignación aleatoria debió realizarse al nivel de plazas a intervenir. Concretamente, entonces, se generaron 28 pares de plazas similares (cada par se conoce como estrato), y al interior de cada estrato se sorteó cuál de las plazas recibiría el programa y cuál no. La muestra consistió en 28 plazas del grupo de tratamiento y 28 del grupo de comparación, sumando 56 plazas como parte de la evaluación.

Entre los años 2012 y 2015, se llevó a cabo una encuesta de línea base (3 a 4 meses antes de renovar la plaza) y una de salida (3 a 4 meses después de renovar la plaza) para cada una de las plazas del estudio, encuestando a 1530 hogares. Para elegirlos, se identificaron en cada barrio los 100 hogares más cercanos a la plaza, y luego, se seleccionaron aleatoriamente cuáles de estas casas serían objeto de la encuesta del estudio.

Para contestar las preguntas planteadas en este estudio, se contó con:



1530 encuestas a hogares

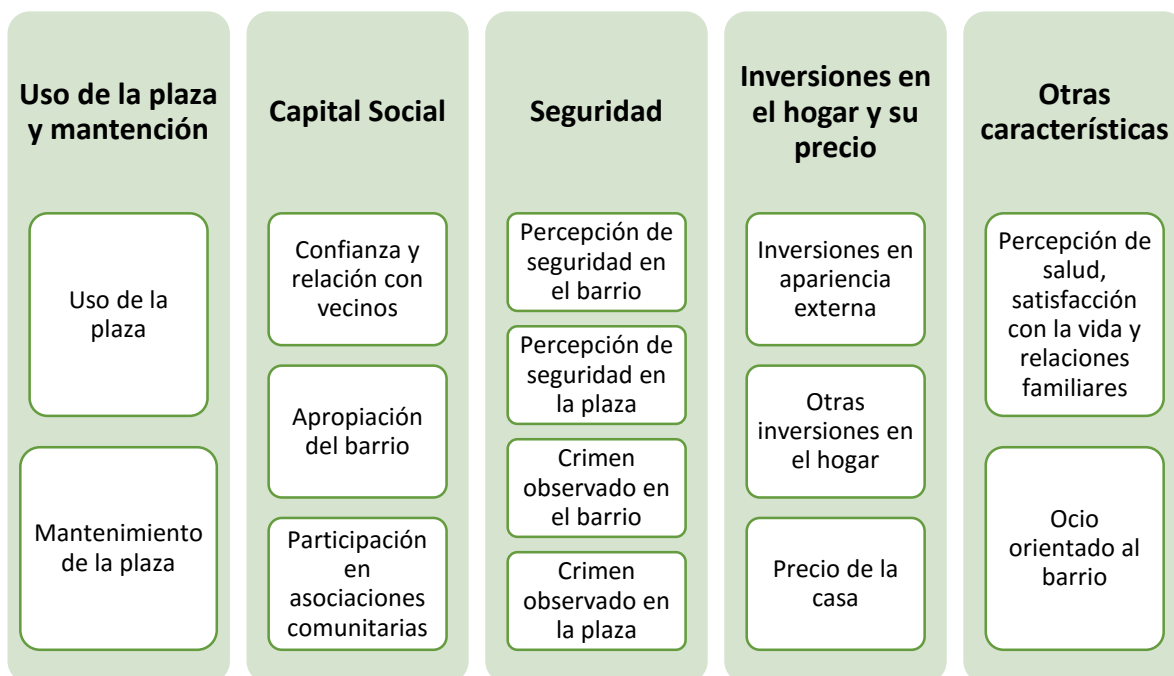
Fueron encuestados 1530 hogares que permitieron levantar datos sobre uso del barrio, delincuencia, características demográficas y socioeconómicas, entre otras. Dichas encuestas contemplaban diferentes dimensiones sobre distintos integrantes del hogar.



112 fichas de observación

2 fichas por plaza usadas para levantar datos sobre la apariencia física y el uso del espacio público.

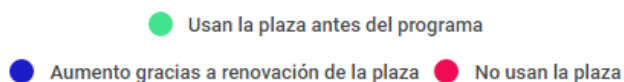
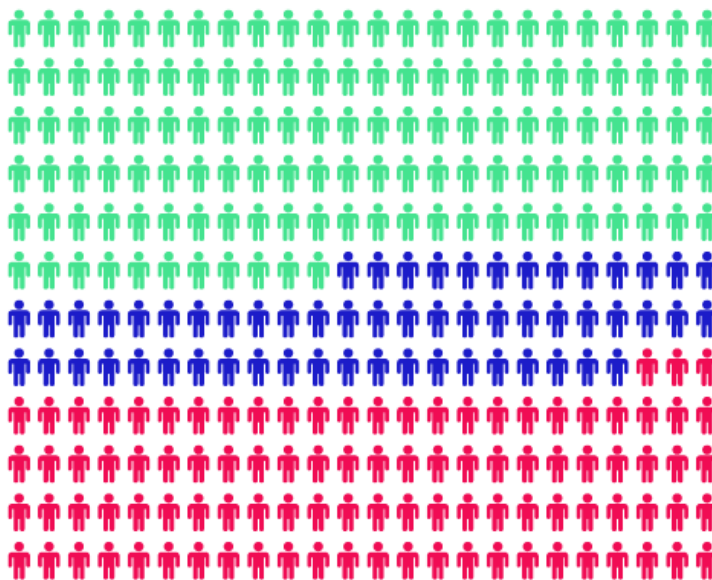
La medición de resultados se enfocó en 4 dimensiones principales: uso de la plaza y su mantención, capital social, seguridad, inversiones en el hogar y su precio, y otras características. Para cada una de estas dimensiones se midieron varias variables que fueron agrupadas en índices que se pueden ver en la figura a continuación.



Resultados preliminares^{vii}:

La renovación de las plazas aumentó su uso. Las plazas que fueron renovadas fueron usadas un 55% más por los niños menores de 12 años, comparadas a las plazas no renovadas. Para los niños mayores de 12 y las dueñas de casa, el uso incrementó en un 50% y 76%, respectivamente.

Proporción de niños menores de 12 años que usan la plaza



El programa mejoró el mantenimiento de la plaza. Disminuyó en un 17% el índice que mide la frecuencia que reportan los vecinos de la presencia de basura en el parque, y en un 31% en el índice que reporta la aparición de rayados, con respecto al grupo de comparación.

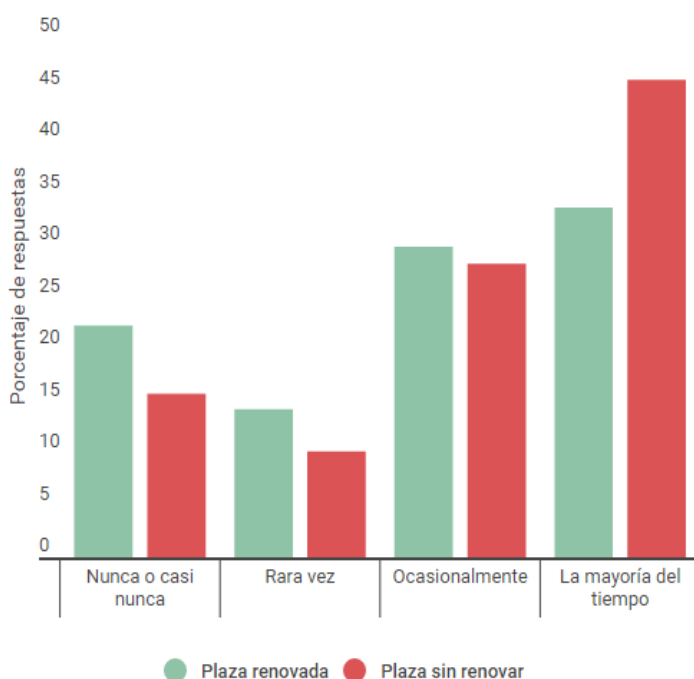
Aumentó la participación en asociaciones comunitarias. Después de renovadas las plazas aumentó en un 13% el número de vecinos que participan en organizaciones comunitarias. No hay efectos en otras variables de la dimensión de Capital Social, como la confianza y la relación con los vecinos.

La intervención de Mi Parque mejora la percepción de inseguridad. El programa disminuye en 6% el índice que mide la probabilidad que perciben los vecinos de sufrir un asalto, y en 5% el índice asociado a la probabilidad que perciben de sufrir un robo.

Además mejoró la percepción de seguridad de los vecinos en el parque durante las noches y madrugadas, aumentando el índice de cada una en 9% y 10% respectivamente, respecto del grupo de comparación.

La renovación de la plaza disminuye el crimen observado por parte de los vecinos. Se encontró una reducción de 12% en la frecuencia de actos de vandalismo observados en el parque, y de 10% en el índice que captura la frecuencia reportada por los vecinos de asaltos y robos en el parque. Asimismo, hubo una disminución de 12% en las riñas y tiroteos observados, y de 9% de la frecuencia del consumo de alcohol y drogas en las plazas, en comparación con las plazas no intervenidas.

¿Con qué frecuencia hay gente tomando alcohol o consumiendo drogas en su barrio?



La intervención no tiene impacto en la dimensión donde se agruparon las otras características. El programa no tuvo impacto en el uso del tiempo de ocio, la percepción de la salud y las emociones, ni las relaciones familiares.

El programa no tuvo impacto en la dimensión sobre inversiones en el hogar y su precio. La renovación de la plaza no impactó en las inversiones realizadas por los vecinos en el exterior de la casa, ni en el precio de la misma.

Por último, el hecho de que la renovación de las plazas impacta en mayor medida a variables relacionadas al uso y mantenimiento de las plazas y la seguridad en la plaza, sugiere la relevancia de la teoría de la ventana rota, o *broken window* en inglés, como un mecanismo clave a través del cual se logran cambios en la percepción de seguridad de los vecinos y el crimen observado.

ⁱ Ministerio del Medio Ambiente (2012). Informe del estado del medio ambiente: 2011. Disponible en:
http://www.mma.gob.cl/1304/articles-52016_Capitulo_6.pdf

ⁱⁱ TECHO. El espacio público en conjuntos de vivienda social de utpch. Technical report, 2010. Disponible en
http://www.techo.org/wp-content/uploads/2013/04/11Espacio_publico_vivienda_TECHO.pdf.

ⁱⁱⁱ TECHO. El espacio público en conjuntos de vivienda social de utpch. Technical report, 2010. Disponible en
http://www.techo.org/wp-content/uploads/2013/04/11Espacio_publico_vivienda_TECHO.pdf. Y, CEPAL. Capital social y
pobreza. Technical report, 2001. Disponible en <http://www.redel.cl>.

^{iv} George L. Kelling and James Q. Wilson. Broken windows, the police and neighborhood safety. *The Atlantic Monthly*,
249(3):29{38, 1982.

^v Es una teoría de criminología presentada en un libro de George L. Kelling y Catherine Coles, que sostiene que en la
medida en que los entornos urbanos estén en malas condiciones, esto puede llevar a una aumento del vandalismo.

^{vi} CEPAL. La medición de la pobreza en dimensiones distintas al ingreso. Technical report, 2007. Disponible en
<http://www.eclac.org/deype/publicaciones/xml/7/32087/LCL2785e.pdf>.

^{vii} Los resultados presentados en este documento son preliminares.